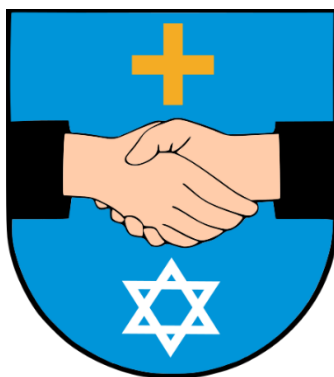


Załącznik
do Uchwały Nr LV/529/23
Rady Miejskiej w Kolbuszowej
z dnia 26 stycznia 2023 r.



Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027

Grudzień 2022



Opracowano przy współpracy Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej,
władz samorządowych, mieszkańców i innych interesariuszy

InicjatywaLokalna.pl sp. z o.o.
ul. Sienkiewicza 78, piętro IV, 25-501 Kielce
tel. 41 3430124 lub 507 048 678
www.inicjatywalokalna.eu

Spis treści

Wstęp	5
1. Część wprowadzająca.....	8
1.1. Strategia jako instrument kreowania polityki rozwoju	8
1.2. Metodologia prac nad Strategią	9
2. Wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej	11
2.1. Analiza SWOT	22
2.2. Wnioski	23
2.3. Drzewo problemów	29
2.4. Drzewo celów.....	30
3. Część programowa	31
3.1. Wizja, misja, cele	31
3.2. Plan operacyjny rozwoju.....	34
3.2.1. Projekty strategiczne.....	50
3.2.2. Szacunkowe ramy finansowe i potencjalne źródła finansowania.....	63
3.3. Ocena spójności celów strategicznych z dokumentami wyższego rzędu.....	73
4. Wymiar przestrzenny polityki rozwoju – podejście zintegrowane w strategii rozwoju.....	90
4.1. Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej	91
4.2. Obszary strategicznej interwencji wraz z zakresem planowanych działań.....	107
4.2.1. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa i inne ponadlokalne.....	107
4.2.2. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano	120
5. System realizacji Strategii Rozwoju.....	123
5.1. Wdrażanie i monitoring Strategii Rozwoju.....	123
5.2. Ewaluacja i aktualizacja Strategii Rozwoju.....	136
5.3. Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.....	137
6. Opis procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych i innych podmiotów	139
6.1 Podsumowanie konsultacji społecznych i procesu opiniowania dokumentu przez Zarząd Województwa.....	139

6.2. Mechanizmy włączenia mieszkańców w proces przygotowania, realizacji i oceny Strategii – partycypacja społeczna	143
6.3. Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – wpływ zadań na środowisko	147
Spis schematów	150
Spis tabel.....	150
Spis rysunków.....	151
Spis załączników	152

Wstęp

Zarządzanie gminą wiąże się z podejmowaniem szeregu działań i decyzji ważnych dla lokalnej społeczności. Aby efektywnie zarządzać gminą, potrzebny jest wieloletni plan, który będzie wskazywać kierunki jej dalszego rozwoju. Działania właściwe ze strategicznego punktu widzenia mają większe znaczenie niż działania nastawione na przynoszenie natychmiastowych efektów. Zarządzanie strategiczne jest procesem zarządzania nastawionym na formułowanie i wdrażanie Strategii, które ma na celu sprzyjanie wyższemu stopniowi zgodności organizacji, w tym wypadku gminy, z jej otoczeniem zewnętrznym oraz zachowaniem spójności wewnętrznej, a co za tym idzie – osiągnięciem przyjętych celów strategicznych.

Niniejszy dokument stanowi strategię rozwoju gminy w rozumieniu *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.). W dniu 13 listopada 2020 r. wszedł w życie nowy pakiet przepisów dotyczących polityki rozwoju – *Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.), której celem jest realizacja postanowień *Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)* w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii (krajowej, wojewódzkiej, gminnej i ewentualnie ponadlokalnej, sporządzanej dla grupy sąsiadujących lub powiązanych ze sobą funkcjonalnie gmin).

Poza integracją strategii rozwoju na różnych poziomach administracji, celem nowelizacji przepisów była także integracja w dokumentach strategicznych wymiaru społecznego i gospodarczego z przestrzennym. Dzięki tym zmianom strategia rozwoju gminy, po raz pierwszy w polskim ustawodawstwie, zyskała podstawę prawną (ustawa o samorządzie gminnym), która określa też konkretny zakres i procedurę sporządzania strategii.

Niniejsza Strategia spełnia również funkcję strategii terytorialnej zgodnie z art. 29 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060¹. Strategia terytorialna może być podstawą realizacji IIT (Inne Instrumenty Terytorialne) i powinna zawierać następujące elementy:

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej.

- obszar geograficzny, którego dotyczy dana strategia (w tym przypadku obszar Gminy Kolbuszowa);
- analizę potrzeb rozwojowych i potencjału danego obszaru, w tym wzajemnych powiązań gospodarczych, społecznych i środowiskowych – na potrzeby niniejszej Strategii opracowano *Diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa*, której syntezę zawarto w niniejszym dokumencie. Na podstawie Diagnozy określono największe problemy i potrzeby rozwojowe, a także potencjały, które należy wykorzystać do rozwoju gminy (wnioski z Diagnozy, analiza SWOT, drzewo problemów). W Strategii wskazano obszary strategicznej interwencji zarówno zewnętrzne (ponadlokalne), jak i wewnątrz gminy;
- opis zintegrowanego podejścia służącego zaspokojeniu zidentyfikowanych potrzeb rozwojowych i wykorzystaniu potencjału danego obszaru – w Strategii określono projekty strategiczne o charakterze zintegrowanym oraz działania ogólne, których realizacja pomoże w osiągnięciu założonych celów;
- opis udziału partnerów w przygotowaniu strategii i jej realizacji – w niniejszym dokumencie szeroko opisano partycypację społeczną, udział mieszkańców w tworzeniu Strategii, a także określono system realizacji Strategii, w tym sposoby udziału mieszkańców i ewentualnych partnerów w realizacji, monitorowaniu i ewaluacji Strategii.

Projekt uznaje się za zintegrowany sam w sobie, jeśli spełnia co najmniej jeden z następujących warunków²:

- projekt obejmuje różne sektory (takie jak sektor społeczny, gospodarczy i środowiskowy);
- projekt obejmuje różne terytoria administracyjne (np. gminy);
- projekt obejmuje kilka rodzajów interesariuszy (władze publiczne, podmioty prywatne, organizacje pozarządowe).

Każdy z projektów strategicznych niniejszej Strategii spełnia co najmniej jeden ze wskazanych wyżej warunków. Projekty te są przekrojowe, składające się z wielu elementów i rozwiązujące problemy kompleksowo, w różnych sferach, dodatkowo często realizowane

² Dokument Roboczy Służb Komisji, *Wyniki, monitorowanie i ewaluacja Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności oraz Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w latach 2021–2027*, Bruksela, 8.07.2021 r. SWD(2021) 198 final.

będą nie tylko przez samorząd gminy, ale też inne podmioty oraz kierowane będą do różnych interesariuszy.

Niniejsza Strategia obejmuje obszar całej Gminy Kolbuszowa, zlokalizowanej w województwie podkarpackim. W oparciu o badania jakościowe, narzędzia partycypacyjne i *Diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa* przeprowadzono analizę potrzeb rozwojowych i potencjału gminy, która stanowiła podstawę wypracowanych w Strategii założeń. Dokument opracowano przy zintegrowanym podejściu, które ma służyć zaspokojeniu zidentyfikowanych potrzeb rozwojowych i wykorzystaniu potencjału Gminy Kolbuszowa. Oprócz celów, kierunków działań i zadań, wskazano najważniejsze do realizacji operacje – projekty o charakterze zintegrowanym. W całym procesie tworzenia Strategii, już od etapu diagnostycznego, niezmiernie ważny był udział potencjalnych partnerów, w tym szczególnie mieszkańców gminy – cały proces włączania partnerów społeczno-gospodarczych i innych opisano w rozdziale 6 *Opis procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych i innych podmiotów*.

Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 stanowi, od chwili jej przyjęcia, podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego. Określa ona główne obszary, cele i kierunki polityki rozwoju gminy oraz stanowi punkt wyjścia do przygotowania pozostałych lokalnych dokumentów strategicznych i planistycznych.

1. Część wprowadzająca

1.1. Strategia jako instrument kreowania polityki rozwoju

Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 (Strategia) stanowi odpowiedź samorządu gminnego na zmieniającą się sytuację społeczno-gospodarczą, wymagającą nowego spojrzenia na posiadane aspiracje, zasoby i perspektywy rozwoju gminy. Jej celem jest kierunkowanie polityki rozwoju gminy.

W Strategii zaprezentowana została wizja, misja oraz cele strategiczne i operacyjne, przewidziane do realizacji we wskazanym okresie jej obowiązywania, wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia. Określono również kierunki działań, które będą służyć realizacji założonych celów. W ramach kierunków działań przedstawiono konkretne działania, a po przeprowadzeniu hierarchizacji planowanych przedsięwzięć wskazano konkretne i uszczegółowione projekty strategiczne, najważniejsze i najpilniejsze do realizacji na obszarze gminy we wskazanym okresie – przedstawiono dla nich ramy finansowe oraz plan finansowania. Proces tworzenia Strategii umożliwił partycypację mieszkańców i innych interesariuszy w „grze o rozwój”, już od etapu analiz i diagnozy stanu sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy. Strategia zawiera również obligatoryjne elementy, zdefiniowane nowelizacją przepisów (model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa oraz fakultatywnie obszary strategicznej interwencji dla gminy).

Do tej pory strategię gminy były opracowywane zgodnie z ogólnie przyjętymi standardami oraz przy zachowaniu spójności z wytycznymi dokumentów nadrzędnych. Obecna Strategia stanowi instrument pozyskiwania środków zewnętrznych, a jednocześnie pełnoprawną strategię rozwoju, stanowiącą element zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju.

1.2. Metodologia prac nad Strategią

Opracowanie *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* było okazją do przeprowadzenia otwartych rozmów z przedstawicielami różnych środowisk gminnych. Dyskusje obejmowały analizę obecnej sytuacji społeczno-gospodarczej gminy oraz możliwości jej dalszego rozwoju. Efektem prowadzonych rozmów było uzyskanie odpowiedzi na pytania: „dokąd zmierzamy?”, „co chcemy osiągnąć?” oraz „w jaki sposób chcemy to osiągnąć?”. Dało to podstawy do skonstruowania dokumentu, który ma służyć wszystkim mieszkańcom gminy.

Proces prac związanych z przygotowaniem, opracowaniem i wdrożeniem Strategii rozpoczęto w III kwartale 2021 r. Duże znaczenie i wpływ na ostateczny kształt dokumentu miały działania partycypacyjne i udział interesariuszy w pracach nad dokumentem (opisane szerzej w podrozdziale 6.2. *Mechanizmy włączenia mieszkańców w proces przygotowania, realizacji i oceny strategii – partycypacja społeczna*).

Prace nad dokumentem Strategii opierały się na wykorzystaniu szeregu wzajemnie uzupełniających się metod prac analitycznych i partycypacyjnych, do których należały:

- analiza danych zastanych (w tym analiza trendów / tendencji społeczno-gospodarczych i przestrzennych zachodzących w gminie i jej otoczeniu w ostatnich latach wraz z określeniem konsekwencji i wyzwań rozwojowych);
- badania ankietowe wśród mieszkańców;
- analizy strategiczne;
- spotkania warsztatowe przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej oraz Rady Miejskiej;
- spotkania informacyjne, warsztatowe i konsultacyjne z przedstawicielami samorządu lokalnego, przedsiębiorcami, organizacjami pozarządowymi, mieszkańcami.

Podstawą założeń Strategii jest *Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa* (Diagnoza), w której przedstawiono pogłębioną analizę społeczno-gospodarczą i przestrzenną gminy. Strategia powstała w oparciu o Diagnozę, a także na podstawie wniosków zgłoszonych podczas konsultacji społecznych oraz warsztatów organizowanych w trakcie procesu jej tworzenia. Po zebraniu i przeanalizowaniu wszystkich danych, opracowano Projekt 1.0 *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*, który został poddany konsultacjom społecznym.

Do głównych materiałów źródłowych, stanowiących materiał analityczny i podstawę opracowania Strategii (a wcześniej również Diagnozy), należą:

- dane Głównego Urzędu Statystycznego;
- dane i informacje pozyskane z samorządu gminy i jednostek mu podległych;
- treści udostępniane na oficjalnych stronach internetowych instytucji i podmiotów cytowanych w Diagnozie i Strategii;
- dane publikowane na serwisach Związku Miast Polskich (Monitor Rozwoju Lokalnego, System Analiz Samorządowych);
- wnioski z badań ankietowych;
- wnioski zebrane na podstawie przekazanych przez podmioty fiszek projektowych;
- wnioski z dyskusji podczas spotkań informacyjnych i warsztatów grupowych;
- inne dokumenty strategiczne gminy i ponadlokalne, a także publikowane raporty i opracowania eksperckie.

Proces prac związanych z przygotowaniem, opracowaniem i wdrożeniem Strategii ma charakter partycypacyjny.

2. Wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej

Zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) „Podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju (...) przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych.” W związku z powyższym na cele niniejszej Strategii opracowany został dokument pn. *Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa*. W Strategii zawarto jedynie syntezę – wnioski z diagnozy, zgodnie z art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.). Poniżej zaprezentowano wyciąg wybranych, najważniejszych informacji z Diagnozy.

Przeprowadzona analiza danych statystycznych dla Gminy Kolbuszowa oraz porównanie ich do danych dla gmin sąsiednich, województwa, kraju, a także porównanie niektórych ze wskaźników do wartości dla gmin podobnych, dają możliwość zobrazowania obecnej sytuacji obszaru oraz określenia kierunków rozwoju. Podczas tworzenia *Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta i Gminy Kolbuszowa* nie były dostępne wszystkie dane za 2020 r., dlatego też w dokumencie tym odniesiono się do danych z 2019 r.

Uwarunkowania wynikające z położenia

Gmina Kolbuszowa położona jest w południowo-wschodniej części Polski, w północnej części województwa podkarpackiego, w powiecie kolbuszowskim i jest gminą miejsko-wiejską. Powierzchnia gminy wynosi 171 km², w 2019 roku zamieszkiwało ją 24 647 osób. W skład gminy wchodzi jedno miasto i 14 sołectw, a jej siedziba znajduje się w Mieście Kolbuszowa. Gmina Kolbuszowa graniczy: od wschodu z Gminą Głogów Małopolski i Gminą Świlcza (powiat rzeszowski), od południa z Gminą Sędziszów Małopolski (powiat ropczycko-sędziszowski), od zachodu z Gminą Niwiska (powiat kolbuszowski), a od północy z gminami: Cmolas, Dzikowiec oraz Raniżów (powiat kolbuszowski).

Gmina stanowi dobry punkt komunikacyjny. Położona jest na przecięciu szlaków komunikacyjnych:

- droga krajowa nr 9 Radom–Rzeszów;
- droga wojewódzka nr 875 Mielec–Kolbuszowa–Leżajsk;
- droga wojewódzka nr 987 Kolbuszowa–Sędziszów Małopolski.

Miasto Kolbuszowa (8 852 mieszkańców) jest miastem należącym do grupy miast małych – liczących od 5 tys. do 20 tys. mieszkańców. Przy północnej granicy powiatu leży miasto o podobnej wielkości – Nowa Dęba (ok. 11 tys. mieszkańców). W bliskim otoczeniu gminy znajduje się stolica województwa Rzeszów – miasto duże, liczące ponad 190 tys. mieszkańców oraz grupa miast średniej wielkości, liczących od 20 tys. do 100 tys. mieszkańców: Stalowa Wola, Tarnobrzeg, Mielec i Dębica. Odległość drogowa Kolbuszowej od stolicy województwa Rzeszowa wynosi 32 km, podobna, niewielka odległość drogowa dzieli Kolbuszową od innych miast, stolic sąsiednich powiatów: 48 km do Stalowej Woli, 43 km do Tarnobrzegu i zaledwie 26 km do najbliższej położonego Mielca. W efekcie czas dojazdów samochodem osobowym do tych ośrodków wynosi poniżej 1 godziny.

OBSZAR SPOŁECZNY

Demografia:

- ❖ Liczba ludności w gminie w 2019 r. wynosiła 24 724. W okresie 2015–2019 odnotowano spadek liczby mieszkańców o 0,67%. Prognoza demograficzna do 2030 r. jest niekorzystna – szacuje się spadek liczby mieszkańców w stosunku do 2019 r. o ok. 3,6%. Liczba mieszkańców gminy w 2030 r. prawdopodobnie będzie wynosić poniżej 24 tys.
- ❖ W 2019 r. w strukturze wiekowej mieszkańców zauważa się spadek udziału *liczby ludności w wieku produkcyjnym* (63,7%) – o 1 %, w stosunku do 2015 r. W tym samym czasie odnotowano spadek udziału liczby osób w wieku przedprodukcyjnym (16,8%) – o 1,1 % oraz wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym (19,5%) – o 2,1%.
- ❖ *Odsetek osób w wieku 65 lat i więcej* stopniowo wzrasta – w 2019 r. odsetek ten wyniósł 16,3%. Podobną tendencję wzrostową zauważa się w województwie podkarpackim i Polsce – udział ludności w wieku 65 lat i więcej osiągnął w 2019 r. odpowiednio 16,9% i 18,1%.
- ❖ Wskaźnik *przyrostu naturalnego na 1 000 ludności* od 2015 roku na terenie Gminy Kolbuszowa osiągał coraz wyższe wartości i w 2018 roku wynosił 2,30, a w 2019 r. gwałtownie spadł do ujemnego poziomu (-0,48). Wartość wskaźnika dla gminy jest mniej korzystna niż dla województwa (0,27), jednak korzystniejsza niż wartość dla kraju (-0,91).

- ❖ *Saldo migracji w przeliczeniu na 1 000 osób* w 2019 r. wynosiło -4,00, co stanowi wartość niższą od wartości średniej dla województwa i Polski, a dodatkowo na przestrzeni analizowanych lat wskaźnik ten stale ulegał pogorszeniu.
- ❖ Wartość wskaźnika *pozwolenia wydane na budowę i zgłoszenia budowy z projektem budowlanym na 10 000 mieszkańców* wzrosła w 2019 r. (36) w stosunku do wartości z 2018 r. (33), a dodatkowo w 2019 r. była wyższa niż w województwie podkarpackim (32) i Polsce (26).

Kapitał społeczny i polityka społeczna:

- ❖ *Liczba fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na 10 tys. mieszkańców* wzrosła z 30 w 2015 r. do 32 w 2019 r. W odniesieniu do średniej województwa podkarpackiego (37) i Polski (38) Gmina Kolbuszowa wypada gorzej.
- ❖ Gmina Kolbuszowa corocznie realizuje Program współpracy z organizacjami pozarządowymi, który w 2020 r. zakładał współpracę z organizacjami pozarządowymi poprzez wykorzystanie aktywności społecznej w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Kolbuszowa oraz zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów.
- ❖ Gmina Kolbuszowa w 2020 roku udzieliła dotacji 17 organizacjom pozarządowym. Najwięcej środków finansowych tj. 461 000,00 złotych zostało przyznanych na realizację zadań dotyczących upowszechniania kultury fizycznej i sportu. W tym samym roku Gmina Kolbuszowa udzieliła organizacjom pozarządowym dotacji związanych z pomocą społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób na łączną kwotę 88 300,00 zł. Organizacje pozarządowe wykorzystały łącznie 783 300,00 zł.
- ❖ Wskaźnik *liczba gospodarstw domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej wg kryterium dochodowego w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców* w analizowanych latach 2015–2019 stale malała, co jest zjawiskiem pozytywnym.
- ❖ W latach 2015–2019 *liczba rodzin otrzymujących zasiłki rodzinne na dzieci w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców* zmniejszyła się o 6 osób. Od 2015 r. do 2019 r. liczba ta systematycznie malała. Wartość wskaźnika dla Gminy Kolbuszowa (33) na tle województwa podkarpackiego (32) i Polski (26) prezentuje się nieco gorzej.
- ❖ Według danych GUS w 2020 r. w Gminie Kolbuszowa funkcjonowały 22 przychodnie. Opiekę zdrowotną w gminie głównie zapewnia Samodzielny Publiczny Zespół Opieki

Zdrowotnej w Kolbuszowej. Pozostałe usługi medyczne kierowane są do pobliskich, większych ośrodków miejskich.

Edukacja:

- ❖ *Odsetek dzieci objętych opieką żłobkową* dla Gminy Kolbuszowa wyniósł w 2019 roku 10,4%, podczas gdy średnia w Polsce to 12,4%, zaś średnia dla województwa podkarpackiego 11,2%.
- ❖ *Wskaźnik liczba dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego na 1 000 dzieci w wieku 3–5 lat* wzrastał w latach 2015–2019 w Gminie Kolbuszowa. W 2019 r., na tle województwa podkarpackiego (862) oraz Polski (885), Gmina Kolbuszowa wypadła bardzo dobrze z wynikiem 992 dzieci.
- ❖ *Współczynnik skolaryzacji netto* w 2019 r. w Gminie Kolbuszowa (90,0%) był niewiele niższy niż w województwie podkarpackim (92,5%) oraz w Polsce (93,7%).
- ❖ Według danych GUS w 2020 r. w Gminie Kolbuszowa funkcjonowało 11 szkół podstawowych i 19 placówek wychowania przedszkolnego. Poza szkołami podstawowymi na terenie Gminy Kolbuszowa zlokalizowane są szkoły ponadpodstawowe tj.: Liceum Ogólnokształcące im. Janka Bytnara w Kolbuszowej, Zespół Szkół Agrotechniczno-Ekonomicznych im. Komisji Edukacji Narodowej w Weryni; Zespół Szkół Technicznych im. Bohaterów Września 1939 r. w Kolbuszowej oraz Centrum Kształcenia Zawodowego w Kolbuszowej.
- ❖ Wyniki egzaminu ósmoklasisty pokazują, że uczniowie szkół położonych w Gminie Kolbuszowa w 2020 r. osiągnęli najlepszy wynik z egzaminu z języka polskiego(70%). W porównaniu do średniej dla województwa podkarpackiego uczniowie z Gminy Kolbuszowa lepsze wyniki osiągnęli z języka angielskiego i języka polskiego, nieco słabiej wypadł egzamin z matematyki.
- ❖ Zgodnie z danymi Urzędu Komunikacji Elektronicznej aktualna penetracja lokalowa 100 Mb/s dla gminy wynosi 75%. Jednak na terenie gminy wciąż występują tzw. „białe plamy” czyli miejsca gdzie jest brak dostępu do Internetu szerokopasmowego o prędkościach powyżej 30 Mb/s³.

³ Penetracja lokalowa - stosunek liczby wszystkich lokali mieszkalnych w budynkach w zasięgu sieci min. 100 Mb/s (budynek, w którym operatorzy deklarują możliwość świadczenia danych usług) do ogólnej liczby lokali mieszkalnych na analizowanym obszarze. Należy wyjaśnić, że na potrzeby monitorowania postępów realizacji celów Europejskiej Agendy Cyfrowej gospodarstwo domowe utożsamiane jest z lokalem mieszkalnym.

Kluczowe wnioski i rekomendacje w obszarze społecznym:

Według Prognozy ludności gmin na lata 2017-2030 opracowanej przez GUS liczba ludności w gminie w 2030 r. spadnie do poziomu 23 839 osób. Będzie to spadek o około tysiąc osób. Jak wynika z danych GUS gminę charakteryzuje starzejące się społeczeństwo. Liczba osób w wieku przedprodukcyjnym i produkcyjnym do 2030 r. także zmaleje, natomiast odwrotna sytuacja będzie biorąc pod uwagę liczbę ludności w wieku poprodukcyjnym, która zwiększy się. Sytuacja ta jest spowodowana odpływem młodych ludzi, którzy wyjeżdżają do większych miast, dających lepsze warunki zarobkowe. Ważnym wyzwaniem dla samorządu będzie rozszerzenie oferty szkolnictwa zawodowego w celu dostosowania go do lokalnego rynku pracy. Działania takie przyczynią się do zatrzymania ludzi młodych.

Efektem migracji młodych ludzi jest stopniowe „starzenie się” społeczeństwa. Wyzwaniem dla gminy będzie zapewnienie większej dostępności usług medycznych oraz stworzenie warunków umożliwiających aktywny udział tej grupy wiekowej w życiu społecznym.

W dniach od 06–26.09.2021 r. przeprowadzono badanie ankietowe, którego wyniki wskazują, że jednym z najważniejszych efektów, które mogłyby mieć największy wpływ na rozwój Gminy Kolbuszowa według mieszkańców jest zwiększenie dostępności i jakości podstawowej opieki zdrowotnej (odpowiedź wskazana przez 54% ankietowanych). Dostępność usług dla mieszkańców gminy oceniana jest przez większość ankietowanych „dostatecznie” i „dobrze”. Gmina Kolbuszowa odpowiadając na potrzeby zmieniających się wyzwań w zakresie kontaktów i komunikacji powinna podejmować działania mające na celu usprawnienie tych usług poprzez rozszerzenie możliwości załatwiania zdalnie spraw administracyjnych, zwiększenie dostępności do szerokopasmowego Internetu, a także zapewnienie możliwości edukowania mieszkańców w zakresie e-usług i cyberbezpieczeństwa.

Oprócz danych statystycznych Głównego Urzędu Statystycznego, do analizy potencjału społeczno-gospodarczego Gminy Kolbuszowa wykorzystano Monitor Rozwoju Lokalnego, narzędzie opracowane przez Związek Miast Polskich. W porównaniu do swojej grupy porównawczej (169 gmin miejsko-wiejskich o umiarkowanej funkcji rolniczej) wskaźnik rozwoju w sferze społecznej był w latach 2015–2019 w Gminie Kolbuszowa na poziomie dodatnim i z roku na rok wartość ta stopniowo wzrastała, co świadczy o korzystnej sytuacji gminy w sferze społecznej na tle gmin z grupy porównawczej.

Rekomendacje dla kształtowania obszaru społecznego Gminy Kolbuszowa na najbliższe lata to:

- Zapewnienie miejsc dla dzieci w żłobku i przedszkolu.

- Rozwój infrastruktury edukacyjnej.
- Zwiększenie atrakcyjności zatrudnienia i dostosowanie oferty szkół do lokalnego rynku.
- Zmniejszenie liczby osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- Rozwój usług cyfrowych oraz e-administracji.
- Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.
- Tworzenie atrakcyjnej oferty zagospodarowania czasu wolnego.
- Dopasowanie usług publicznych do zmieniającej się struktury i potrzeb społeczności lokalnej.
- Zwiększenie jakości i dostępności podstawowej opieki zdrowotnej.
- Tworzenie warunków zapewniających dobrą jakość życia społeczności lokalnej.
- Prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej w zakresie integracji społecznej i dialogu międzypokoleniowego.
- Stworzenie oferty kompleksowych usług dla osób starszych, w tym niesamodzielnych, ukierunkowanych na wydłużenie czasu aktywności społecznej.
- Wspieranie i promocja inicjatyw seniorskich.

OBSZAR GOSPODARCZY

Gospodarka i rynek pracy:

- ❖ W 2019 r. w Gminie Kolbuszowa *liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON w przeliczeniu na 10 tys. ludności* wynosiła 853. Na przestrzeni lat 2015–2019 wartość ta stale wzrasta.
- ❖ W 2019 roku *liczba podmiotów nowo zarejestrowanych na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym* wynosiła 100. W porównaniu ze średnią wojewódzką (116) i krajową (165), Gmina Kolbuszowa posiadała najniższy wskaźnik, jednak na tle gmin sąsiednich jest to jedna z najwyższych wartości.
- ❖ Wskaźnik *osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. mieszkańców*, wzrósł w analizowanym okresie – z 592 w 2015 r. do 657 w 2019 r. W porównaniu z województwem podkarpackim (633) i Polską (837) wskaźnik ten jest niższy, co świadczy o niewystarczającym poziomie przedsiębiorczości wśród mieszkańców gminy.
- ❖ Wskaźnik *udział % podmiotów wyrejestrowanych w ogólnej liczbie podmiotów będących w rejestrze REGON* ciągle spadał na przestrzeni lat 2015–2019, od 2016 r.

wskaźnik ten każdorazowo był niższy niż średnio w kraju, województwie i większości gmin sąsiednich.

- ❖ Wskaźnik *udział % bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym*, z roku na roku malał, w 2015 wynosił 7,3%, a w 2019 roku 4,3% i stanowił niższą wartość niż w województwie podkarpackim (5,8), jednak niewiele wyższą niż w Polsce (3,8).
- ❖ W gminie zlokalizowana jest Kolbuszowska Podstrefa Specjalnej Strefy Ekonomicznej EURO – Park Mielec, obejmująca trzy działki o łącznej powierzchni 7,9944 ha. Dwie działki są własnością Gminy Kolbuszowa, jedna powiatu kolbuszowskiego. Grunty zlokalizowane są w północno-wschodniej części Kolbuszowej, po wschodniej stronie traktacji PKP, w rejonie ulic Sokołowskiej, Żytniej i Leśnej, w sąsiedztwie istniejącej zabudowy przemysłowo-usługowej.
- ❖ W Gminie Kolbuszowa największą liczbę miejsc pracy w 2019 r. stanowiła „sekcja G” (488) odnosząca się do handlu hurtowego i detalicznego oraz naprawy pojazdów samochodowych. Na drugim miejscu była „sekcja F” (353) odnosząca się do budownictwa, a co za tym idzie – robót budowlanych związanych ze wznoszeniem budynków. Wartości w „sekcji F” z roku na rok wzrastają, natomiast w „sekcji G” odnotowano spadek wartości.
- ❖ W Gminie Kolbuszowa przeważają podmioty małe, zatrudniające od 1 do 9 pracowników (w 2019 r. 95,35% podmiotów). Na drugim miejscu są podmioty zatrudniające 10–49 pracowników (w 2019 r. 3,9% podmiotów).

Finanse samorządowe:

- ❖ W 2019 roku *dochody budżetu ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca* wynosiły 4 619 zł, co było wartością dużo niższą niż średnia krajowa (5 969 zł) i średnia wojewódzka (5 500 zł).
- ❖ Wartość wskaźnika *dochody własne w przeliczeniu na 1 mieszkańca* – w 2019 r. wynosiła 1 833 zł, co było wynikiem gorszym od średniej wojewódzkiej (2 048 zł) i średniej krajowej (2 959 zł). Pozytywnym aspektem jest fakt, iż dochody te z roku na rok się zwiększają.
- ❖ Wielkość *wydatków ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca* z roku na rok wzrasta, w 2015 roku wynosiły 2 943 zł, a w 2019 roku już 4 979.
- ❖ Wskaźnik *wydatki bieżące ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca* w Gminie Kolbuszowa w badanym okresie systematycznie wzrastały – w 2015 r. wynosiły 2 496

zł, a w 2019 r. już 4 230 zł (wykres 36). Jednakże w 2019 r. były znacznie niższe niż wydatki w województwie podkarpackim (4 544 zł) i w Polsce (5 039 zł).

- ❖ Wskaźnik *liczba podpisanych umów/decyzji o dofinansowanie z programów operacyjnych* w roku 2019 wynosił 63. Warto zwrócić uwagę, iż liczba umów z roku na rok zwiększała się.

Wnioski i rekomendacje dla obszaru gospodarczego:

Przedsiębiorczość mieszkańców nie jest zadawalająca, głównie spowodowane jest to migracją młodych ludzi do pobliskich, większych ośrodków miejskich w celu dalszego kształcenia się. Młodzi ludzie po zakończeniu edukacji nie wracają do rodzinnej miejscowości, podejmują pracę i zakładają rodziny w miejscu kształcenia. Dlatego warto podejmować działania wspierające aktywność zawodową mieszkańców. Wyniki badania ankietowego wskazują, że warunki do rozwoju działalności gospodarczej nie są na najwyższym poziomie, ankietowani ocenili je na 3 (dostatecznie). Ważnym aspektem, na który zwrócili uwagę mieszkańcy to wspieranie przedsiębiorczości na obszarze gminy (47%). Według danych z Monitora Rozwoju Lokalnego wskaźnik rozwoju w sferze gospodarczej w porównaniu do swojej grupy porównawczej (169 gmin miejsko-wiejskich o umiarkowanej funkcji rolniczej) był w latach 2015–2019 w Gminie Kolbuszowa na podobnym poziomie i nieznacznie się zmniejszył, jednak istotne jest to, że stale osiągał wartości dodanie.

Rekomendacje dla kształtowania obszaru gospodarczego Gminy Kolbuszowa na najbliższe lata to:

- Utrzymanie i podniesienie poziomu atrakcyjności gminy dla inwestorów.
- Tworzenie stref aktywności gospodarczej.
- Zwiększenie przedsiębiorczości mieszkańców.
- Zwiększenie współpracy władz gminy z mieszkańcami, przedsiębiorcami i gminami partnerskimi.
- Rozszerzenie oferty inwestycyjnej, w tym Kolbuszowskiej Podstrefy Specjalnej Strefy Ekonomicznej EURO – Park Mielec oraz terenów inwestycyjnych o łącznej powierzchni 20,4053 ha przy ul. św. Brata Alberta oraz ul. Sokołowskiej w Kolbuszowej.

OBSZAR PRZESTRZENNO-ŚRODOWISKOWY

Środowisko naturalne i infrastruktura:

- ❖ Formy ochrony przyrody w Gminie Kolbuszowa stanowią 32,2% jej powierzchni.
- ❖ *Udział % powierzchni gruntów leśnych w powierzchni ogółem w Gminie Kolbuszowa w 2019 r był niższy (23,7%) niż w województwie podkarpackim (38,8 %), i Polsce (30,3%).*
- ❖ Jakość powietrza na obszarze Gminy Kolbuszowa nie jest zadowalająca, stwierdzono przekroczenie poziomu docelowego benzo(a)pirenu. Głównymi lokalnymi źródłami emisji zanieczyszczeń są kominy domów ogrzewanych indywidualnie. Na obszarach bezpośrednio sąsiadujących z drogami o znacznym natężeniu ruchu źródłem zanieczyszczeń jest komunikacja samochodowa (DK9).
- ❖ Gmina posiada niewystarczająco rozwiniętą infrastrukturę wodno-kanalizacyjną i gazową, jednak pozytywnym zjawiskiem jest wzrost liczby osób korzystających z wymienionej infrastruktury. W przypadku sieci wodociągowej w 2019 r. korzystało z niej 89,6% mieszkańców, a z sieci kanalizacyjnej – 47,5%. Udział ludności korzystającej z sieci gazowej osiągnął w tym samym czasie 75,4%.
- ❖ W latach 2015-2019 *wydatki na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska w przeliczeniu na 1 mieszkańca* były zróżnicowane. Największe wydatki poniesiono w 2019 r. – 602,80 zł, a największa wartość z tej kwoty przypadała na realizację gospodarki odpadami komunalnymi (132,20 zł).

Sport, rekreacja, turystyka oraz kultura:

- ❖ Według Centralnego Wykazu Obiektów Hotelarskich w Gminie Kolbuszowa znajdują się 3 obiekty noclegowe oferujące łącznie 92 miejsca.
- ❖ Wskaźnik *kluby sportowe na 10 000 ludności* w Gminie Kolbuszowa w 2020 r. wynosił 5,7, wartość ta była podobna dla województwa podkarpackiego – 5,8 oraz nieco niższa dla Polski – 3,7.
- ❖ W 2019 r odbyły się 142 imprezy organizowane przez centra, domy i ośrodki kultury, kluby i świetlice, w których uczestniczyło 35 510 osób. W latach wcześniejszych zarówno imprez, jak też uczestników było znacznie więcej. Najwięcej w analizowanym okresie odbyło się w 2018 r. - 164 (liczba osób uczestniczących wyniosła ponad 42 tys. osób).

- ❖ Na terenie gminy znajduje się wiele elementów świadczących o ciekawym potencjale kulturowym, m.in.: Muzeum Kultury Ludowej – Park Etnograficzny, IX trasa Małopolskiego Szlaku Architektury Drewnianej, na trasie szlaku znajdują się zabytkowe kościoły w Porębach Dymarskich i w Cmolasie oraz skansen, zabytkowy układ architektoniczny rynku w Kolbuszowej oraz Pałac Tyszkiewiczów w Weryni.

Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne:

- ❖ Prawie połowa obszaru miasta i gminy to tereny rolne otwarte i tereny rolne z rozproszoną zabudową – ok. 49%. Tereny leśne stanowią obszar o powierzchni ok. 20%, a obszary predysponowane do rozwoju zabudowy mieszkaniowo-usługowej jednorodzinnej i zagrodowej – 8,4%. W samym mieście wyodrębniono oddzielną kategorię kierunków zagospodarowania – obszar zabudowy usługowo-mieszkaniowej (centro twórczy charakter zabudowy) o powierzchni 58 ha oraz obszary zabudowy usługowej – 44 ha.
- ❖ Gmina Kolbuszowa posiada uchwalonych 35 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w tym 5 ze zmianami. Według danych GUS, w 2020 r. powierzchnia, dla której opracowano miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, wynosiła 2,6% obszaru całej gminy.

Wnioski i rekomendacje dla wymiaru środowiskowo-przestrzennego:

Gmina Kolbuszowa dysponuje wykształconym ośrodkiem centralnym, rdzeniowym - miastem Kolbuszowa, które oddziałuje ekonomicznie, społecznie i przestrzennie na otaczające go miejscowości i gminy, budując z nimi powiązania funkcjonalne. Oddziaływanie człowieka na przestrzeń, kształtowanie jej w sposób zrównoważony wpływa na warunki życia i gospodarowania. Gmina posiada wiele potencjałów jakimi są walory krajobrazowe i przyrodnicze, a także dziedzictwo kulturowe i tradycje lokalne, które stanowią istotną determinantę do rozwoju turystyki. Nie należy również zapominać o ochronie środowiska naturalnego, która polega między innymi na racjonalnym gospodarowaniu elementami i zasobami przyrody. Warto zwrócić uwagę na jakość powietrza atmosferycznego na terenie gminy, która nie jest zadawalająca, dlatego ważne jest podejmowanie działań wpływających na zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych oraz zanieczyszczeń powietrza pochodzących z transportu na obszarach miejskich i wiejskich, a także zwiększenie poziomu dostępności na tych obszarach poprzez rozwój zrównoważonego i bezemisyjnego transportu publicznego.

Według danych z przeprowadzonej ankiety wśród mieszkańców – jednym z ważniejszych i najwyżej ocenionych obszarów funkcjonowania gminy jest dostępność

usług/możliwość zakupu artykułów codziennego użytku, który został w znacznej większości (89%) respondentów oceniony dobrze i bardzo dobrze. Ankietowani wysoko oceniają walory przyrodniczo-krajobrazowe (80% ocen dobrych i bardzo dobrych) a także na wysokim poziomie oceniono dostępność sieci wodociągowej (74% ocen dobrych i bardzo dobrych). Warto zwrócić uwagę, że wg danych GUS gmina posiada niewystarczająco rozwiniętą infrastrukturę kanalizacyjną. W porównaniu do województwa podkarpackiego (71,1%) i kraju (71,2%) Gmina Kolbuszowa w 2019 r. wyróżniała się niższą dostępnością do sieci kanalizacyjnej (47,5%). Dlatego ważne jest, aby dążyć do większego stopnia skanalizowania gminy. Ponadto poziom dostępności do sieci wodociągowej jest na wysokim poziomie (89,6%), podczas gdy dla województwa podkarpackiego jest to 81,2%, a dla kraju – 92,2%, jednak należy dążyć do rozwoju i poprawy stanu infrastruktury komunalnej, która jest niezbędna do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego.

Zagospodarowanie przestrzeni publicznych w gminie oceniono na średnim poziomie, a więc ważne jest zadbanie o racjonalne gospodarowanie przestrzenią oraz tworzenie nowoczesnych przestrzeni publicznych, będących elementami identyfikacji i tożsamości obszaru. Na podstawie Monitora Rozwoju Lokalnego oceniono wskaźnik rozwoju gminy w wymiarze środowiskowym. W porównaniu do swojej grupy porównawczej (169 gmin miejsko-wiejskich o umiarkowanej funkcji rolniczej) wskaźnik rozwoju w wymiarze środowiskowym – w każdym analizowanym roku był na poziomie dodatnim, w latach 2016–2018 utrzymywał się na tym samym poziomie (0,14), a w 2019 roku nastąpił wzrost wartości wskaźnika (0,16). Oznacza to, iż Gmina Kolbuszowa plasuje się na wysokiej pozycji w stosunku do grupy porównawczej.

Rekomendacje dla kształtowania obszaru środowiskowo-przestrzennego Gminy Kolbuszowa na najbliższe lata to:

- Poprawa bezpieczeństwa i funkcjonalności wzdłuż drogi krajowej.
- Planowanie nowych obszarów mieszkalnych i gospodarczych z uwzględnieniem zasad rozwoju zrównoważonego i ochroną ładu przestrzennego.
- Prowadzenie polityki przestrzennej, zorientowanej na koncentrację, tworzenie struktur zabudowy miejskiej.
- Poprawa atrakcyjności osiedleńczej, szczególnie poprzez sprzyjanie realizacji zabudowy wielorodzinnej.
- Rozwój infrastruktury turystycznej.
- Rozwój rolnictwa ekologicznego.

- Promowanie postaw proekologicznych wśród mieszkańców.
- Rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej i kanalizacyjnej.
- Ochrona środowiska naturalnego, w tym krajobrazu.
- Promowanie ekologicznego transportu.
- Bieżący monitoring oraz poprawa jakości powietrza.
- Zwiększanie wykorzystania odnawialnych źródeł energii.

2.1. Analiza SWOT

Analiza SWOT to jedno z najpopularniejszych i najskuteczniejszych narzędzi analitycznych, wykorzystywanych we wszystkich obszarach planowania strategicznego. Jej nazwa pochodzi od akronimów angielskich słów *Strengths* (mocne strony), *Weaknesses* (słabe strony), *Opportunities* (szanse) i *Threats* (zagrożenia). Polega ona na zidentyfikowaniu wymienionych wyżej czterech grup czynników, dzięki czemu można je odpowiednio wykorzystać w procesie zaplanowanego rozwoju lub zniwelować skutki ich negatywnego wpływu. Dzięki tej metodzie można również pogrupować czynniki na pozytywne (mocne strony i szanse) oraz negatywne (słabe strony i zagrożenia). Często dzieli się je również na czynniki wewnętrzne (opisujące mocne i słabe strony danej jednostki) oraz czynniki zewnętrzne (czyli szanse i zagrożenia wynikające z jej mikro- i makrootoczenia). Czynniki wewnętrzne (mocne i słabe strony) są zależne m.in. od władz lokalnych i lokalnej społeczności, natomiast czynniki zewnętrzne (szanse i zagrożenia), należące do otoczenia bliższego i dalszego, są niezależne od władz danej jednostki, a także jej mieszkańców.

Tabela 1 Schemat analizy SWOT

S	<i>Strengths</i>	Silne strony, atuty, zalety	ZASOBY
W	<i>Weaknesses</i>	Słabe strony, słabości, wady	
O	<i>Opportunities</i>	Szanse, możliwości, okazje	OTOCZENIE
T	<i>Threats</i>	Zagrożenia, trudności	

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 2 Analiza SWOT

MOCNE STRONY		SŁABE STRONY	
1.	Wyższa ilość pozwoleń wydanych na budowę i zgłoszeń budowy z projektem budowlanym na 10 tys. mieszkańców w porównaniu do województwa i kraju.	1.	Malejąca liczba ludności spowodowana ujemnym saldem migracji i ujemnym przyrostem naturalnym.
2.	Podkarpacka Kolej Aglomeracyjna.	2.	Mała liczba istniejących i niewystarczająca liczba nowo powstających podmiotów gospodarczych.
3.	Korzystne położenie Kolbuszowej względem sąsiednich ośrodków miejskich tj. Rzeszów, Mielec, Dębica, Tarnobrzeg i Stalowa Wola.	3.	Niezadowalający dostęp do atrakcyjnych miejsc pracy na lokalnym rynku.
		4.	Liczba rodzin otrzymujących zasiłki rodzinne na dzieci w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców

4. Dostępność terenów inwestycyjnych oraz przynależność do Kolbuszowskiej Podstrefy SSE EURO-PARK MIELEC. 5. Funkcjonowanie kilku dużych i rozpoznawalnych przedsiębiorstw. 6. Obszary prawnie chronione występujące na terenie gminy. 7. Dobra dostępność komunikacyjna zapewniona poprzez linię kolejową nr 71, drogę krajową nr 9 oraz niedużą odległość od A4 i S19. 8. Tereny o szczególnych walorach krajobrazowych i przyrodniczych. 9. Bogate dziedzictwo kulturowe i naturalne. 10. Muzeum Etnograficzne w Kolbuszowej. 11. Korzystne warunki do uprawiania turystyki pieszej i rowerowej. 12. Liczne ścieżki edukacyjno-przyrodnicze. 13. Dobrze rozwinięta infrastruktura sportowa.	wyższa niż średnia w województwie podkarpackim i Polsce. 5. Dochody ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca niższe niż średnia województwa i Polski. 6. Mała liczba miejsc noclegowych. 7. Niewystarczająca jakość usług zdrowotnych. 8. Wysokie zanieczyszczenie powietrza pyłami PM _{2,5} oraz PM ₁₀ spowodowane opalaniem słabej jakości paliwem.
SZANSE	ZAGROŻENIA
1. Budowa obwodnicy w Kolbuszowej w ciągu DK9. 2. Członkostwo Polski w UE. 3. Wzrost świadomości obywatelskiej. 4. Wzrost świadomości i potrzeby wykorzystania odnawialnych źródeł energii. 5. Wzrost średniej długości życia. 6. „Partnerstwo Kolbuszowskie”. 7. Wzrost ilości podróży krajowych Polaków. 8. Przynależność gminy do LGD „Siedlisko”. 9. Wzrost mobilności społeczeństwa. 10. Cyfryzacja życia codziennego. 11. Moda na zdrowy styl życia. 12. Ogólnoświatowy rozwój idei „slow life” i „leczenie lasem”.	1. Konsekwencje społeczne i gospodarcze związane z występowaniem pandemii COVID-19, zmieniającego się prawa i innych nieprzewidzianych wydarzeń. 2. Niepewna sytuacja gospodarcza kraju, inflacja i kryzys migracyjny spowodowany przez sytuację na Ukrainie. 3. Wykluczenie cyfrowe. 4. Wzrost kosztów życia mieszkańców. 5. Wzrost kosztów utrzymania infrastruktury i świadczenia usług publicznych. 6. Zmiany klimatu. 7. Odływ wykwalifikowanej siły roboczej oraz odływ ludzi młodych poza granice kraju.

Źródło: Opracowanie własne

2.2. Wnioski

Analizując wyżej zaprezentowane mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia Gminy Kolbuszowa możemy wyłonić te, które w największym stopniu oddziałują bądź mogą oddziaływać na gminę. Słabe strony oraz zagrożenia powinny być pokonywane przez mocne strony oraz szanse rozwoju, które stoją przed gminą. Z przeprowadzonej analizy SWOT można wysunąć następujące wnioski:

Największymi atutami gminy są: walory środowiska przyrodniczego, kulturowego (w tym bogata historia) oraz położenie i dobra dostępność komunikacyjna, a także posiadanie korzystnych warunków do rozwoju gospodarczego. Istotnym faktem, na który należy zwrócić uwagę, jest również Miasto Kolbuszowa, które przy wykorzystaniu wszystkich swych

potencjałów może stać się miastem urokliwym i z klimatem – miastem, w którym chce się przebywać. Rozwój miasta, które stanowi ośrodek o znaczeniu ponadlokalnym (miasto powiatowe) jest niezmiernie ważny nie tylko dla jego mieszkańców, ale też całej gminy. Gmina Kolbuszowa położona jest w otoczeniu znacznej ilości lasów, jest to swojego rodzaju „zielona enklawa”, która daje możliwości rekreacji i odpoczynku w czystym środowisku.

Największymi słabościami gminy są: jakość pracy i wysokość płacy. Oferty na lokalnym rynku pracy są mało atrakcyjne dla wykwalifikowanej i wykształconej kadry potencjalnych pracowników. Inną kwestią jest niepokojący spadek liczby mieszkańców gminy w zestawieniu z ujemnym przyrostem naturalnym i saldem migracji. Pomimo wielu działań zmierzających do poprawy jakości życia mieszkańców, ciągle brakuje efektywnej promocji i zbudowanego, pozytywnego wizerunku Kolbuszowej jako miejsca, gdzie dobrze się żyje.

Największe szanse na rozwój gminy, to: możliwość pozyskania środków z funduszy europejskich na lata 2021–2027 oraz środków krajowych i innych środków zewnętrznych na realizację inwestycji w sektorze gospodarczym, społecznym i środowiskowym, wykorzystanie odnawialnych źródeł energii w sektorze prywatnym oraz publicznym, cyfryzacja życia codziennego (możliwość pracy zdalnej, podnoszenia kwalifikacji, załatwiania spraw urzędowych zdalnie itp.), a także możliwość rozwoju terenów zabudowy mieszkaniowej. Rosnące zainteresowanie aktywnym spędzaniem czasu wolnego na świeżym powietrzu oraz prowadzenie zdrowego trybu życia wskazują na potrzebę inwestycji w zakresie infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, które będą skierowane zarówno do mieszkańców jak i turystów. Szansą dla gminy jest fakt coraz dłuższego życia ludzi, moda na zdrowy styl życia i ogólnoswiatowy rozwój idei „slow life”, a także „leczenie lasem”. Może to być największa szansa dla Kolbuszowej jako gminy, której mieszkańcy często dojeżdżają do pracy do większych, okolicznych miast, ale wracają, by żyć w przyjaznym środowisku, spokojnym, a jednocześnie dostosowanym do ich potrzeb miejscu. Pomocne w tym może być powstanie obwodnicy w Kolbuszowej w ciągu DK9. Co więcej, należy wykorzystać tę szansę do tego, by mieszkańcy tych większych, okolicznych miast, szukając spokoju, rekreacji, ciszy i odpoczynku, przyjeżdżali właśnie do Gminy Kolbuszowa.

Największe zagrożenia w rozwoju gminy, to: tendencja spadkowa liczby mieszkańców, niewystarczający rozwój aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców. Pojawiają się także problemy związane z zagrożeniem wykluczeniem cyfrowym oraz zagrożenia wynikające z działalności człowieka (niska emisja, zanieczyszczanie środowiska), a także niepewna

sytuacja gospodarcza kraju, inflacja i kryzys migracyjny spowodowany przez sytuację na Ukrainie.

Przeprowadzona analiza danych statystycznych dla Gminy Kolbuszowa oraz porównanie ich do danych dla gmin sąsiednich, województwa, kraju, a także porównanie niektórych ze wskaźników do wartości dla gmin podobnych, dają możliwość zobrazowania obecnej sytuacji obszaru oraz określenia kierunków rozwoju.

Kluczowym problemem na terenie gminy jest sytuacja demograficzna: spadek liczby urodzeń i spadek liczby mieszkańców. Sytuacja ta spowodowana jest odpływem ludzi młodych, przygotowanych do funkcjonowania w nowoczesnym społeczeństwie. Migracja ludzi może być również spowodowana konkurencyjnością ze strony większych ośrodków (Rzeszów, Mielec, Stalowa Wola, Tarnobrzeg). Z diagnozy wynika, że gmina stopniowo „starzeje się”. Wskaźniki są korzystniejsze niż średnia w województwie i kraju, jednak z roku na rok zwiększa się udział osób w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem. Jest to wprawdzie tendencja ogólnokrajowa, jednak należy pamiętać, że wzrost liczby osób starszych powoduje zwiększenie zapotrzebowania na usługi medyczne, rozszerzenie usług w zakresie pomocy społecznej oraz stworzenie warunków umożliwiających aktywny udział tej grupy w lokalnej społeczności. Ważnym aspektem w obecnych czasach jest stworzenie możliwości załatwiania zdalnie spraw administracyjnych (szeroka gama wysokiej jakości e-usług wraz ze szkoleniem/ edukowaniem mieszkańców w tym zakresie), a także stworzenie warunków do pracy i nauki zdalnej.

Bezrobocie w gminie maleje, jednak problemem jest sytuacja materialna i stan finansów mieszkańców, które mogą wynikać z niskiej atrakcyjności miejsc pracy dla ludzi z wyższym wykształceniem. Przedsiębiorczość w gminie to istotny element rozwoju, ponieważ przynosi przychody nie tylko bezpośrednio mieszkańcom, ale też do budżetu gminy. Stopniowy wzrost liczby podmiotów wpisanych do rejestru REGON świadczy o dużym potencjale gospodarczym na tym obszarze. Należy jednak zwrócić uwagę na niską liczbę podmiotów nowo rejestrowanych, a co za tym idzie – coraz mniejsze zainteresowanie wśród mieszkańców gminy rozpoczęciem i prowadzeniem działalności gospodarczej. W wyniku analiz przeprowadzonych do Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego, zakwalifikowano Kolbuszową do Obszaru Funkcjonalnego Innowacyjnego Przemysłu. Szansą dla gminy do rozwoju wyspecjalizowanych usług i funkcji komplementarnych jest bliskie położenie silnych ośrodków przemysłowo-usługowych w otoczeniu gminy. Potencjalne pola rozwoju mogą obejmować: kooperację produkcyjno-usługową z dużymi zakładami zlokalizowanymi

w sąsiednich ośrodkach, ofertę gastronomiczną, rekreacyjno-wypoczynkową, codzienną i weekendową, dostawę produktów regionalnych i świeżych produktów rolnych.

Perspektywą na rozwój Gminy Kolbuszowa jest wzrost jakości życia mieszkańców wpływający na wzrost atrakcyjności osiedleńczej obszaru. Jednym z elementów istotnych z punktu widzenia mieszkańców jest rozwijanie funkcji mieszkaniowej gminy, co wiąże się z rozwojem na wielu płaszczyznach, zarówno infrastruktury technicznej (w tym wodno-kanalizacyjnej), jak i usług publicznych (z zakresu edukacji, zdrowia, usług społecznych, rekreacji itp.). Gmina posiada tereny pod budownictwo domów jednorodzinnych – działki uzbrojone pod budownictwo mieszkaniowe, co może być rozpatrywane jako opcja miejsca zamieszkania przez obecnych mieszkańców sąsiednich miast.

Gmina Kolbuszowa posiada potencjał w postaci licznych walorów przyrodniczych, krajobrazowych oraz dziedzictwa kulturowego. Ważnym zadaniem w tym aspekcie będzie zachowanie dziedzictwa kulturowego gminy oraz wykorzystanie jej potencjału turystycznego związanego z funkcjonowaniem skansenu. Liczne ścieżki i trasy piesze oraz rowerowe sprzyjają rozwojowi różnego rodzaju wypoczynku. Ważne, zarówno w kontekście rozwoju potencjału turystycznego gminy jak i zwiększania jakości życia mieszkańców i ich zdrowia, jest podejmowanie działań w kierunku ochrony przyrody i zapobiegania zanieczyszczaniu środowiska naturalnego.

Gmina Kolbuszowa powinna wykorzystać szansę na rozwój, jaką dają fundusze unijne. Możliwość uzyskania dofinansowania z Unii Europejskiej na realizację nowych projektów oraz zawiązywanie różnych form partnerstw sektora społeczno-gospodarczego, jeśli zostaną odpowiednio wykorzystane do pobudzania przedsiębiorczości wśród mieszkańców oraz tworzenia odpowiednich warunków do rozwoju – mogą przynieść wymierne korzyści w postaci zwiększonych dochodów mieszkańców oraz wpływów do budżetu gminy. Ponadto środki finansowe mogą zostać wykorzystane do samorozwoju mieszkańców, zapewnienia wysokich standardów w zakresie usług publicznych czy rozbudowy infrastruktury.

Wśród deficytów i barier hamujących rozwój gminy, wynikających z przeprowadzonego procesu diagnozy, wymienić można m.in.:

- niekorzystną strukturę demograficzną – spadek liczby ludności, ujemny przyrost naturalny, a także postępujący proces starzenia się społeczeństwa;
- niewystarczającą promocję gminy i brak zbudowanego wizerunku miejsca dobrego do inwestowania, mieszkania i odpoczynku;

- niewystarczające wykorzystanie potencjału lokalnych zasobów kultury;
- niedostatecznie zagospodarowany potencjał przyrodniczy, rekreacyjny i turystyczny;
- niedostateczną aktywność społeczną i przedsiębiorczość mieszkańców;
- brak atrakcyjnych miejsc pracy, szczególnie dla ludzi młodych;
- brak wystarczających środków własnych gminy na realizację wszystkich niezbędnych przedsięwzięć – konieczność poszukiwania wsparcia z zewnątrz.

Potencjały gminy to przede wszystkim posiadane zasoby i usługi, które przynoszą lub mogą przynosić korzyści w postaci dochodów lub wartości dodanej dla mieszkańców i innych interesariuszy gminy, w tym lepszej jakości ich życia.

Najważniejsze potencjały rozwojowe Gminy Kolbuszowa to:

- zasoby instytucjonalne, w tym Miejski Dom Kultury, Fundacja na Rzecz Kultury Fizycznej i Sportu, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, Urząd Miejski w Kolbuszowej;
- walory przyrodnicze, położenie w Kotlinie Sandomierskiej na terenie prastarej Puszczy Sandomierskiej, po której pozostały kompleksy leśne, położone na styku z sąsiednimi gminami, występujące obszary chronionego krajobrazu oraz rezerwat przyrody „Zabłocie”;
- warunki umożliwiające rozwój funkcji osiedleńczej gminy, w tym ukierunkowanie polityki lokalnej na tworzenie funkcjonalnych, dostępnych i przyjaznych przestrzeni publicznych i rekreacyjnych;
- rozwinięta baza sportowa - boiska, liczne kluby sportowe, sale sportowe, place zabaw, siłownie zewnętrzne, strzelnica sportowa;
- zasoby związane z dziedzictwem kulturowym, w tym kaplica grobowa rodziny Tyszkiewiczów, Pałac Tyszkiewiczów w Weryni, IX trasa Małopolskiego Szlaku Architektury Drewnianej przebiegająca przez Płaskowyż Kolbuszowski oraz Muzeum Kultury Ludowej w Kolbuszowej;
- bogate zasoby środowiska przyrodniczego obejmujące kompleksy leśne i łąkowe, różnorodną florę i faunę, obszar Natura 2000, pomniki przyrody, użytki ekologiczne, rezerwat przyrody „Zabłocie” – sprzyjają wykorzystaniu ich dla potrzeb rekreacji i wypoczynku;
- warunki do uprawiania turystyki rowerowej, występowanie ścieżek edukacyjno-przyrodniczych: Białkówka i Świerczówka;

- atrakcyjność inwestycyjna gminy, w tym uzbrojone tereny inwestycyjne pod domy jednorodzinne;
- dobre połączenie z Rzeszowem związane ze zwiększeniem dostępności komunikacyjnej Podkarpackiej Kolei Aglomeracyjnej;
- położenie w bliskiej odległości od miast: Rzeszów, Mielec, Dębica, Tarnobrzeg i Stalowa Wola.

2.3. Drzewo problemów

Wykorzystując zgromadzone dane ilościowe i jakościowe na potrzeby opracowania Diagnozy, wskazano problem kluczowy dla rozwoju Gminy Kolbuszowa, a więc taki, który generuje najwięcej trudności, a jego skutki są najbardziej odczuwalne dla większości interesariuszy procesu rozwojowego. Dla problemu kluczowego przeprowadzono również analizę przyczynowo-skutkową (tabela 3).

Tabela 3 Drzewo problemów

Główne przyczyny	Problem kluczowy	Główne skutki
– Niska jakość usług zdrowotnych; – Słaba promocja dziedzictwa kulturowego i naturalnego; – Brak odpowiednio atrakcyjnych miejsc pracy na miejscu; – Atrakcyjny rynek pracy w większych, pobliskich ośrodkach miejskich; – Niewystarczająca jakość kształcenia na szczeblu zawodowym; – Mało atrakcyjna oferta spędzania czasu wolnego; – Niski poziom przedsiębiorczości społecznej mieszkańców; – Niewystarczające włączenie się lokalnej społeczności w rozwój gminy; – Niska dostępność opieki żłobkowej na terenie gminy; – Niewystarczająca promocja i wykorzystanie przestrzeni publicznych.	Niewystarczająca przedsiębiorczość i aktywność społeczna mieszkańców	– Ograniczone środki na inwestycje prywatne i utrzymanie majątku; – Niska atrakcyjność lokalnego rynku pracy; – Braki we współpracy międzysektorowej; – Wzrost liczby osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i zawodowym; – Migracja zarobkowa; – Niskie poczucie tożsamości lokalnej; – Zerwanie więzi z miejscem zamieszkania we wczesnym etapie rozwoju.

Źródło: Opracowanie własne

2.4. Drzewo celów

Poniższa tabela stanowi transformację drzewa problemów. Przedstawia ona cel główny (wizja) *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*, opisujący stan docelowy powstały w wyniku wdrożenia Strategii i będący efektem osiągnięcia celów strategicznych wskazujących generalny kierunek rozwoju.

Tabela 4 Drzewo celów

Główne środki	Wizja	Główne efekty
– Kształtowanie funkcjonalnej i estetycznej przestrzeni publicznej; – Wzmacnianie warunków wspierających przedsiębiorczość mieszkańców; – Pobudzanie aktywności społecznej; – Zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki nad dziećmi; – Cyfryzacja usług publicznych; – Wykorzystanie potencjału lokalnych zasobów kultury; – Dostosowanie infrastruktury do potrzeb mieszkańców; – Wspieranie działań proekologicznych mieszkańców; – Podniesienie standardu świadczonych usług podstawowej opieki zdrowotnej; – Wykreowanie atrakcyjnego centrum miasta; – Szeroka promocja gminy jako miejsca dobrego do życia, inwestowania i pobytu; – Wzmacnianie poczucia przynależności do wspólnoty gminy i Miasta Kolbuszowa; – Racjonalne użytkowanie zasobów i ochrona środowiska.	Gmina Kolbuszowa z kompaktowym i klimatycznym miastem jest atrakcyjna dla aktywnych ludzi, żyjących i inwestujących zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju	– Wyższa jakość życia mieszkańców; – Wzrost dochodów mieszkańców i dochodów własnych gminy; – Wzrost dostępności i jakości usług; – Wzrost zarejestrowanych i nowo rejestrowanych przedsiębiorstw; – Wzrost liczby mieszkańców; – Atrakcyjny wizerunek gminy; – Wysoka jakość środowiska; – Wzrost aktywności mieszkańców; – Zwiększona tożsamość lokalna.

Źródło: Opracowanie własne

3. Część programowa

3.1. Wizja, misja, cele

Przedstawienie drzewa problemów (tabela 3) i celów (tabela 4) pozwoliło na określenie i zaproponowanie strategicznych kierunków działań dla Gminy Kolbuszowa. Określono Wizję 2027, misję i cele strategiczne, wokół których skoncentrowane zostały cele operacyjne, a następnie kierunki działań. Wyznaczone kierunki działań będą służyć realizacji celów strategicznych, do których osiągnięcia powinny dążyć zarówno władze gminy, jak i wszystkie zainteresowane jej rozwojem podmioty oraz mieszkańcy. Wykonanie zaplanowanych działań pozwoli na realizację misji gminy oraz jej trwały rozwój.

Budowa elementów *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* opiera się na poniższym schemacie.



Wizja i misja to nie tylko określenie kierunków rozwoju, ale także wyraz aspiracji mieszkańców. Bez misji i wizji decyzje zarządcze bywają przypadkowe, zaś codzienna praca sprowadza się do mniej lub bardziej mechanicznego realizowania procedur. Wizja jest sformułowanym w sposób najbardziej zwięzły opisem stanu gminy w perspektywie najbliższych kilku lat (obraz gminy w 2027 roku). Wizję należy zatem rozumieć jako logicznie zredagowane streszczenie poglądów o przyszłości. Misja zaś jest w pewnym sensie wyrażeniem

w sposób zrozumiały i zwięzły priorytetów (obszarów priorytetowych) oraz nadrzędnych celów strategicznych, czyli dalekosiężnych zamierzeń. Należy zapamiętać, iż misja w Strategii jest elementem, który wskazuje drogę rozwoju i motywuje do działania. Jednocześnie integruje różne aspekty rozwoju gminy wokół jednej wspólnej dla mieszkańców idei.

WIZJA

Gmina Kolbuszowa z kompaktowym i klimatycznym miastem jest atrakcyjna dla aktywnych ludzi, żyjących i inwestujących zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju

MISJA

Tworzenie warunków do wysokiej jakości życia bazującego na dziedzictwie kulturowym Kolbuszowej, potencjale środowiska naturalnego obszaru oraz rozwoju sąsiednich, dużych ośrodków miejskich

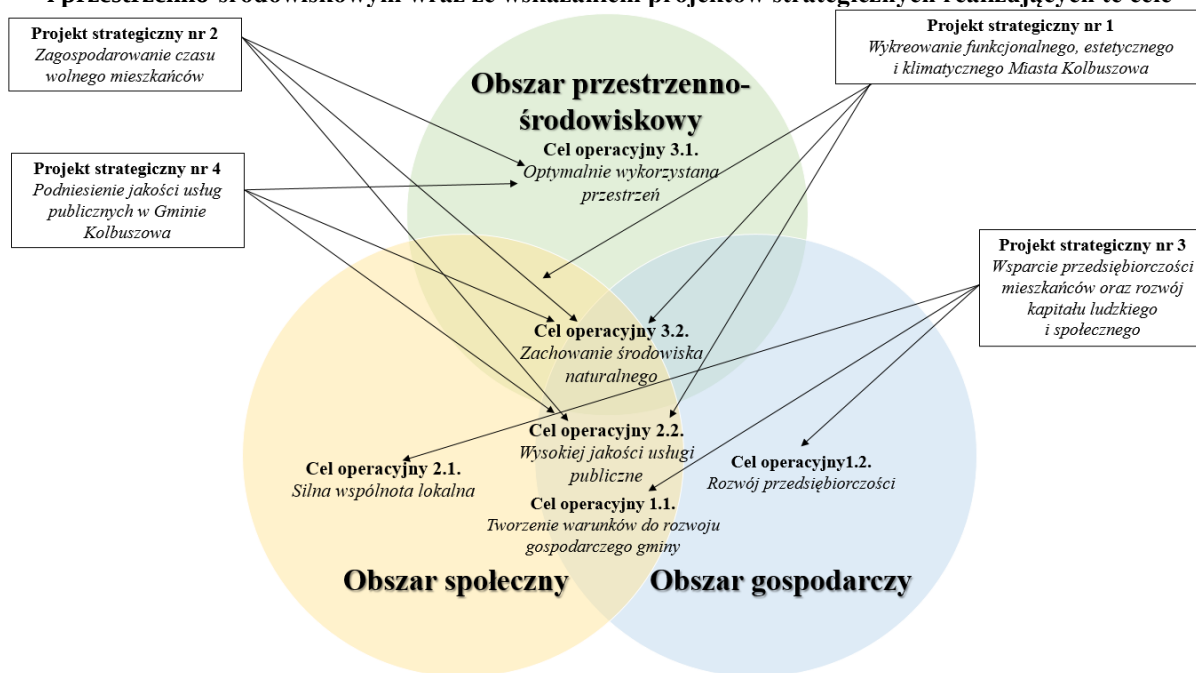
W wyniku przeprowadzonych analiz oraz na podstawie zebranych informacji, sformułowano wizję, misję, trzy cele strategiczne i dla każdego z nich dwa cele operacyjne. Wyznaczone cele mają wymiar społeczny, gospodarczy oraz przestrzenno-środowiskowy (schemat 2). Cele opisują przejście od sytuacji zastanej, wyjściowej (zdiagnozowanej) do sytuacji pożądanej, a więc określają one stan docelowy powstały w wyniku wdrożenia strategii rozwoju. Jednocześnie cele realizują wizję rozwoju. Cele strategiczne mają charakter długofalowy, wskazują generalny kierunek postępowania w realizacji założonej wizji i odpowiadają na pytanie "co chcemy osiągnąć?". Cele operacyjne dotyczą średniego horyzontu czasowego, określają narzędzia i sposoby realizacji celów strategicznych. Tym samym odpowiadają na pytanie: „jak to chcemy osiągnąć?”.

Do każdego z celów operacyjnych przypisano kierunki działań które oznaczają kierunki koncentracji wspólnych wysiłków podejmowanych przez samorząd oraz jego partnerów publicznych, społecznych i gospodarczych. Odpowiadają na pytanie „co jest do zrobienia?”

Do kierunków działań przypisano działania, a następnie stworzono projekty strategiczne, które dzięki zintegrowanemu charakterowi i kompleksowemu podejściu stanowią wiązkę konkretnych projektów najistotniejszych dla rozwoju gminy i realizujących kierunki działań. Kierunki działań wraz z odpowiadającymi im działaniami i konkretnymi projektami

służą realizacji założonych celów i są podstawą wdrażania strategii. Realizacja działań zapewni osiągnięcie celów niższego rzędu – celów operacyjnych, co z kolei powinno przyczynić się do osiągnięcia celów wyższego rzędu, czyli celów strategicznych. Kierunki działań planowane w ramach poszczególnych celów powinny wzajemnie się przenikać i uzupełniać, dzięki czemu możliwe będzie uzyskanie efektu synergii.

Schemat 2 Układ celów operacyjnych w przenikających się wymiarach: społecznym, gospodarczym i przestrzenno-środowiskowym wraz ze wskazaniem projektów strategicznych realizujących te cele



Źródło: Opracowanie własne

3.2. Plan operacyjny rozwoju

Głównym zadaniem jakie stoi przed władzami samorządowymi jest ukształtowanie takiego wizerunku gminy, który będzie atrakcyjny dla prowadzenia działalności gospodarczej, trwałego wzrostu gospodarczego, atrakcyjnego miejsca do zamieszkania, spędzania czasu wolnego oraz wzrostu aktywności społecznej wśród mieszkańców. Wpłynie to na większą integrację mieszkańców z miejscem zamieszkania i budowę społeczeństwa obywatelskiego. Wyznaczenie priorytetów pozwoli lokalnym władzom, a także innym instytucjom odpowiedzialnym za rozwój gminy, odpowiednio skoordynować zaplanowane do realizacji działania.

Wnioski wyciągnięte z etapu diagnostycznego stanowią bazę dla formułowania celów strategicznych. W Strategii wskazane zostały trzy cele strategiczne, a dla każdego z nich po dwa cele operacyjne, z kolei dla nich – po dwa kierunki działań (łącznie 12 kierunków działań), w ramach których zdefiniowane zostały kluczowe do realizacji działania. Działania są przedstawione w sposób ogólny. W drodze hierarchizacji wyodrębniono z działań najistotniejsze elementy i ułożono z nich projekty strategiczne. Realizacja przedstawionych w Strategii działań i projektów posłuży do zrealizowania zaplanowanych celów oraz osiągnięcia przyjętych wskaźników rozwoju Gminy Kolbuszowa. Plan operacyjny został wypracowany na spotkaniach warsztatowych (tabela 5).

Tabela 5 Plan operacyjny

Wizja	Gmina Kolbuszowa z kompaktowym i klimatycznym miastem jest atrakcyjna dla aktywnych ludzi, żyjących i inwestujących zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju											
Misja	Tworzenie warunków do wysokiej jakości życia bazującego na dziedzictwie kulturowym Kolbuszowej, potencjale środowiska naturalnego obszaru oraz rozwoju sąsiednich, dużych ośrodków miejskich											
Cele strategiczne	1. Gmina konkurencyjna gospodarczo				2. Gmina z aktywną społecznością				3. Uporządkowana i estetyczna przestrzeń			
Cele operacyjne	1.1. Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy		1.2. Rozwój przedsiębiorczości		2.1. Silna wspólnota lokalna		2.2. Wysokiej jakości usługi publiczne		3.1. Optymalnie wykorzystana przestrzeń		3.2. Zachowanie środowiska naturalnego	
Kierunki działań	1.1.1. Budowanie współpracy i sprawnego zarządzania gminą	1.1.2. Wzmocnienie atrakcyjności inwestycyjnej	1.2.1. Podnoszenie kompetencji mieszkańców	1.2.2. Aktywizacja zawodowa mieszkańców	2.1.1. Wspieranie aktywności społecznej	2.1.2. Włączenie społeczne	2.2.1. Cyfryzacja	2.2.2. Rozwój infrastruktury komunalnej	3.1.1. Wzmocnienie wizerunku gminy	3.1.2. Poprawa spójności przestrzennej gminy	3.2.1. Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji	3.2.2. Edukacja ekologiczna

Źródło: Opracowanie własne

Opis działań w poszczególnych kierunkach działań

1.1.1. Budowanie współpracy i sprawnego zarządzania gminą

- 1.1.1.1. Nawiązywanie partnerstw trójsektorowych
- 1.1.1.2. Nawiązywanie Partnerstw z gminami sąsiednimi i partnerskimi
- 1.1.1.3. Organizacja dla mieszkańców gminy przedsięwzięć przeciwdziałających wykluczeniu społecznemu
- 1.1.1.4. Rozwój e-usług publicznych

1.1.2. Wzmocnienie atrakcyjności inwestycyjnej

- 1.1.2.1. Rozwijanie i promocja Kolbuszowskiej Podstrefy Specjalnej Strefy Ekonomicznej Euro-Park Mielec
- 1.1.2.2. Kreowanie i uzbrajanie terenów inwestycyjnych
- 1.1.2.3. Inicjowanie oraz prowadzenie kampanii informacyjnej o dostępnych źródłach wsparcia finansowego
- 1.1.2.4. Tworzenie warunków wspierających zrównoważone inwestycje zewnętrzne

1.2.1. Podniesienie kompetencji mieszkańców

- 1.2.1.1. Budowanie postaw przedsiębiorczych od najmłodszych lat
- 1.2.1.2. Podnoszenie kwalifikacji i kompetencji zawodowych i społecznych mieszkańców
- 1.2.1.3. Promowanie postaw przedsiębiorczych i wsparcie osób prowadzących własną działalność gospodarczą
- 1.2.1.4. Rozwijanie oferty edukacyjnej dla dzieci i młodzieży

1.2.2. Aktywizacja zawodowa mieszkańców

- 1.2.2.1. Aktywizacja zawodowa kobiet, cudzoziemców oraz osób z niepełnosprawnościami
- 1.2.2.2. Poszerzenie oferty szkoleń i doradztwa fachowego
- 1.2.2.3. Dostosowanie oferty edukacyjnej szkół do lokalnego rynku pracy
- 1.2.2.4. Wdrożenie programu aktywizacji zawodowej osób powyżej 50 roku życia

2.1.1. Wspieranie aktywności społecznej

- 2.1.1.1. Tworzenie warunków do rozwoju organizacji społecznych oraz podnoszenie ich kwalifikacji i kompetencji
- 2.1.1.2. Wdrożenie programu grantowego wspierającego inicjatywy oddolne
- 2.1.1.3. Zwiększenie partycypacji mieszkańców w życiu publicznym
- 2.1.1.4. Wspieranie integracji rodzin i grup społeczności lokalnej
- 2.1.1.5. Kreowanie wydarzeń utrwalających związek mieszkańców z gminą

2.1.2. Włączenie społeczne

- 2.1.2.1. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu
- 2.1.2.2. Włączenie do życia osób w wieku senioralnym oraz z niepełnosprawnościami
- 2.1.2.3. Wyrównywanie szans edukacyjnych i kreowanie możliwości do rozwoju młodych ludzi
- 2.1.2.4. Opracowanie i wdrożenie Gminnego Programu Rewitalizacji

2.2.1. Cyfryzacja

- 2.2.1.1. Podnoszenie e-kompetencji mieszkańców
- 2.2.1.2. Wdrażanie programów edukacyjnych w zakresie cyberbezpieczeństwa
- 2.2.1.3. Zwiększenie dostępności do szerokopasmowego Internetu
- 2.2.1.4. Utworzenie spójnego, mobilnego systemu informacji dla mieszkańców gminy

2.2.2. Rozwój infrastruktury komunalnej

- 2.2.2.1. Zwiększenie dostępności do wysokiej jakości opieki żłobkowej i przedszkolnej
- 2.2.2.2. Zwiększenie funkcjonalności i bezpieczeństwa układów komunikacyjnych z uwzględnieniem ruchu pieszego i rowerowego
- 2.2.2.3. Zwiększenie dostępności do wysokiej jakości usług zdrowotnych
- 2.2.2.4. Stymulowanie przygotowania i wdrażania ekobudownictwa
- 2.2.2.5. Modernizacja i rozwój infrastruktury wodno-ściekowej

3.1.1. Wzmocnienie wizerunku gminy

- 3.1.1.1. Promocja lokalnych zasobów do rozwoju turystyki i rekreacji
- 3.1.1.2. Organizacja wydarzeń kulturalnych nawiązujących do dziedzictwa
- 3.1.1.3. Tworzenie nowych terenów zielonych – miejsc wypoczynku i rekreacji
- 3.1.1.4. Zwiększenie dostępności i jakości oferty kulturalnej

3.1.2. Poprawa spójności przestrzennej gminy

- 3.1.2.1. Poprawa estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznych
- 3.1.2.2. Likwidacja barier architektonicznych
- 3.1.2.3. Zwiększenie pokrycia powierzchni gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego
- 3.1.2.4. Zapobieganie procesom rozpraszania zabudowy

3.2.1. Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji

- 3.2.1.1. Zmniejszenie zapotrzebowania na energię w budynkach użyteczności publicznej, podmiotów gospodarczych, indywidualnych gospodarstwach
- 3.2.1.2. Opracowanie i wdrożenie Planu działań na rzecz zrównoważonej energii i klimatu (SECAP)
- 3.2.1.3. Wdrażanie programu wspierającego bioretencję
- 3.2.1.4. Wprowadzenie niskoemisyjnego transportu
- 3.2.1.5. Upowszechnianie idei gospodarki obiegu zamkniętego
- 3.2.1.6. Wspieranie produkcji energii z OZE

3.2.2. Edukacja ekologiczna

- 3.2.2.1. Wdrażanie programów edukacji ekologicznej w szkołach
- 3.2.2.2. Organizacja wydarzeń propagujących ochronę środowiska
- 3.2.2.3. Szkolenia i doradztwo dla rolników w zakresie rolnictwa ekologicznego
- 3.2.2.4. Edukacja mieszkańców w zakresie oszczędnego korzystania z komponentów środowiska, w tym ograniczania ilości odpadów komunalnych

Cel strategiczny 1. Gmina konkurencyjna gospodarczo

Problemem kluczowym, który zdiagnozowano w wyniku pogłębionej analizy gminy, jest spadek liczby mieszkańców. Zidentyfikowano wiele przyczyn tego problemu, które mogą być zlikwidowane, jeżeli podjęte zostaną odpowiednie działania. Priorytetami powinno być wzmocnienie aktywności społecznej oraz rozwój przedsiębiorczości mieszkańców.

Cel strategiczny 1. *Gmina konkurencyjna gospodarczo* odnosi się do budowy konkurencyjnej i innowacyjnej gospodarki lokalnej, wykorzystującej uwarunkowania i tradycje oraz przedsiębiorczość mieszkańców.

Dobre połączenie komunikacyjne Gminy Kolbuszowa stwarza dogodne warunki do rozwoju gospodarczego, dlatego ważne jest, aby wykorzystać ten potencjał. Cel operacyjny 1.1. *Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy* odnosi się do rozwoju gminy i polepszenia jakości życia mieszkańców poprzez budowanie współpracy i sprawnego zarządzania gminą. Ważnym elementem rozwoju jest szeroko pojęta współpraca samorządu gminy z organizacjami pozarządowymi, gminami sąsiednimi, oraz mieszkańcami, która daje szanse pobudzenia rozwoju gospodarczego obszaru. Istotnym elementem sprawnego funkcjonowania gminy jest stworzenie możliwości załatwiania zdalnie spraw administracyjnych (szeroka gama wysokiej jakości e-usług wraz ze szkoleniem/ edukowaniem mieszkańców w tym zakresie), a także dążenie do tego, aby wszelkie sprawy administracyjne mieszkańcy mogli załatwiać on-line.

Podejmowane działania będą miały na celu tworzenie nowych obszarów aktywności gospodarczej, zarówno poprzez rozwój Kolbuszowskiej Podstrefy Specjalnej Strefy Ekonomicznej EURO – Park Mielec jak i działań podejmowanych na terenach wiejskich.

Wyróżniającym się modelem gospodarczym, który będzie wdrażany przez władze gminy jest gospodarka obiegu zamkniętego, której system pracy polega na wykorzystaniu odpadów z procesów w celu dalszego wykorzystania jako surowiec dla innych. Taka koncepcja pozwala zużyć surowce w maksymalnym stopniu, co skutkuje zminimalizowaniem ilości wytwarzanych odpadów. Takie podejście jest dobrą drogą do stworzenia niskoemisyjnej, zasobooszczędnej i konkurencyjnej gospodarki. Ważnym elementem działalności samorządu będą podejmowane działania promujące i edukacyjne z zakresu zasad gospodarki cyrkularnej oraz prezentujące dobre praktyki w obszarze produkcji i konsumpcji, co przełoży się na poprawę jakości życia i stanu środowiska.

Drugi cel operacyjny 1.2. *Rozwój przedsiębiorczości* odnosi się do podniesienia kompetencji mieszkańców oraz aktywizacji zawodowej mieszkańców. Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego jest związane ze stymulowaniem przedsiębiorczości, przygotowywaniem terenów inwestycyjnych oraz rozbudowywaniem i modernizacją infrastruktury sieciowej i technicznej. Gospodarka jako dziedzina wsparcia odwołuje się również do pokrewnych elementów, takich jak rynek pracy powiązany z obszarem społecznym.

Ważnym aspektem będzie zapewnienie wsparcia dla inwestorów, przedsiębiorców oraz mieszkańców poprzez sprawnie działającą obsługę administracyjną, promocję ich działalności, a także dostępnej oferty szkoleń, doradztwa i informacji o możliwych formach dofinansowania. Kluczowe znaczenie ma kontynuowanie prowadzonych działań inwestycyjnych, tworzenie warunków do prowadzenia działalności gospodarczej oraz powiązania ich ze skutecznymi działaniami marketingowymi.

Ostatecznie osiągnięcie pierwszego celu strategicznego pozwoli na stworzenie gminy atrakcyjnej do inwestowania, przy czym pożądanymi kierunkami inwestycji będą przedsiębiorstwa funkcjonujące w zgodzie z koncepcją zrównoważonego rozwoju, przyjazne dla środowiska i wspierające jego ochronę.

Cel strategiczny2. Gmina z aktywną społecznością

Pierwszy cel operacyjny 2.1. *Silna wspólnota lokalna* stanowi odpowiedź na potrzeby mieszkańców dotyczące jakości życia w gminie. Osiągnięcie silnej wspólnoty lokalnej jest warunkowane wspieraniem inicjatyw społecznych i obywatelskich poprzez mechanizmy współrzędzenia, ale również standaryzację i dalszą profesjonalizację usług świadczonych przez samorząd lokalny. Podejmowane działania będą miały na celu integrację środowisk lokalnych oraz wzmacnianie tożsamości mieszkańców z Kolbuszową. Budowanie silnej wspólnoty ma ogromne znaczenie w rozwoju gminy i pozwala odczuć mieszkańcom, iż ich działania mają znaczenie i wpływ na otoczenie. Budowanie więzi powinno być oparte na świadomości i pielęgnowaniu wspólnego dziedzictwa kulturowego, poszanowaniu praw i tradycji oraz rozwijaniu postaw tolerancji. Na wysoką jakość kapitału społecznego wpływa kształcenie oraz współpraca. Kształtowanie regionalnej i lokalnej tożsamości to obowiązek wspólnego działania najważniejszych podmiotów funkcjonujących w sferze administracji, życia społecznego, gospodarczego, kulturalnego czy edukacyjnego. Jednym ze sposobów budowania zaangażowania mieszkańców w rozwój gminy oraz wzrostu poczucia tożsamości z tym miejscem będzie przede wszystkim rozwój działalności kulturalnej na terenie gminy.

Z punktu widzenia aktywności lokalnej bardzo duże znaczenie ma pobudzanie inicjatyw oddolnych. Poprzez inicjatywy oddolne (społeczne, lokalne, obywatelskie) rozumieć należy wszelkie formy samoorganizacji mieszkańców, zbiorowego działania zmierzającego do określonego celu i do wywołania zmiany w środowisku lokalnym, działania na rzecz dobra wspólnego. Inicjatywa oddolna powinna angażować konkretną grupę osób, a nawet całą społeczność lokalną. Chęć działania powinna być widoczna od momentu sformułowania pomysłu, poprzez realizację działań, do momentu osiągnięcia zamierzonego celu/efektu. Istotne jest dbanie o wszystkie społeczności zamieszkujące gminę zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Drugi cel operacyjny 2.2. odnosi się do wysokiej jakości usług publicznych związanych z cyfryzacją i rozwojem infrastruktury komunalnej. Szansą na rozwój gminy jest stworzenie warunków do pracy zdalnej. W tym celu należy dążyć do umożliwienia dostępu do szybkiego Internetu. W obecnych czasach, w wielu zawodach pracować można w firmach znajdujących się w znacznej odległości od miejsca zamieszkania. Stworzenie warunków do pracy i nauki zdalnej to jedno – warto też dążyć do tego, aby wszelkie sprawy administracyjne mieszkańcy mogli załatwiać on-line. Wiąże się to jednak z ryzykiem wykluczenia cyfrowego niektórych z nich (m.in. osób starszych). Ważne więc będzie podjęcie działań podnoszących e-kompetencje mieszkańców, w tym pracowników instytucji publicznych.

Aby Gmina Kolbuszowa stała się miejscem dobrym do życia ważne jest zapewnienie dostępu do wysokiej jakości infrastruktury zaspokajającej potrzeby mieszkańców i umożliwiającej dalszy rozwój osiedleńczy. Należy dążyć do zapewnienia jak najlepszych warunków opieki zdrowotnej i społecznej, usług publicznych (m.in. poprawa infrastruktury obiektów wychowania żłobkowego, przedszkolnego i szkolnego, obiektów zdrowotnych, innych obiektów użyteczności publicznej oraz obiektów aktywności lokalnej). Zarówno pod kątem zaspokajania potrzeb mieszkańców, jak i ochrony środowiska, istotny jest rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej.

Cel strategiczny 3. Uporządkowana i estetyczna przestrzeń

Cel strategiczny 3 *Uporządkowana i estetyczna przestrzeń* odnosi się do endogenicznych potencjałów gminy: walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz tradycji lokalnych i wszelkich innych posiadanych zasobów. Zieleń, duże skupiska leśne znajdujące się w granicach Mielecko-Kolbuszowsko-Głogowskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu oraz

występowanie jednego z najcenniejszych obszarów przyrody w stanie naturalnym, jakim jest rezerwat „Zabłocie” – zachęcają do przebywania i mieszkania w tym miejscu.

Gmina Kolbuszowa jako miejsce ukierunkowane na osiedlanie się ludności i przyjmowanie odwiedzających oraz turystów, musi w szczególny sposób zadbać o wysoki poziom zarówno przestrzeni, infrastruktury ogólnodostępnej, jak i usług publicznych, a także dbać o posiadane walory, jakimi są chociażby zasoby dziedzictwa kulturowego i naturalnego. Atrakcyjny wizerunek gminy będzie budowany poprzez unikalne i konkurencyjne przestrzenie publiczne, bazujące na dziedzictwie kulturowym, co stanowić będzie filar do wzmocnienia więzi lokalnej społeczności z miejscem zamieszkania i przełoży się na jakość życia mieszkańców.

Ważnym aspektem mogącym stanowić przewagę konkurencyjną gminy jest rozwój oferty spędzania czasu wolnego, obejmującej sport, rekreację i wypoczynek oraz kulturę i rozrywkę, bazującą na bogatym dziedzictwie kulturowym oraz walorach przyrodniczo-krajobrazowych, która może być atrakcyjna nie tylko dla obecnych, ale i przyszłych mieszkańców, turystów oraz gości. Ważne jest tutaj kierowanie się rozwojem idei „slow life” i „leczenia lasem”. Działania mają na celu budowanie tożsamości lokalnej, poczucia przywiązania i wspólnoty, wzmacnianie zaangażowania mieszkańców oraz zadbanie o pasję i zdrowie lokalnej społeczności. Aktywne fizycznie społeczeństwo będzie kształtowane poprzez działania upowszechniające i promujące aktywny styl życia, jako wartościową formę spędzania czasu wolnego, a usługi rekreacyjne oraz aktywnego wypoczynku będą kierowane do wszystkich grup wiekowych, wraz z dostosowaniem infrastruktury do aktywności ruchowej osób z niepełnosprawnościami. Moda związana z rozwojem rekreacji, turystyki jednodniowej oraz weekendowej może przyciągnąć do gminy nowych mieszkańców i osoby z zewnątrz.

Przestrzenie publiczne powinny charakteryzować się dostępnością dla różnych grup społecznych, w tym osób z niepełnosprawnościami. Z przestrzenią publiczną nierozdzielnie wiąże się bezpieczeństwo publiczne, a z perspektywy potencjalnych mieszkańców – jest ono niezwykle istotne. Działaniami związanymi z estetyzacją i funkcjonalnością przestrzeni będzie zapewnienie odpowiedniej jakości i bezpieczeństwa układów komunikacyjnych, z uwzględnieniem preferencji dla ruchu pieszego i rowerowego. Estetyczna przestrzeń, bezpieczne układy komunikacyjne, w tym drogi, chodniki i ścieżki rowerowe są ważnym, ale nie jedynym elementem istotnym z punktu widzenia mieszkańców. Istotne jest, aby dbać o dobry stan infrastruktury technicznej, zarówno sieciowej, jak i obiektów budowlanych.

Istotną rolę pod względem rozpatrywania potencjalnego miejsca zamieszkania odgrywa środowisko przyrodnicze, dlatego ważne jest, aby o nie dbać. Gmina Kolbuszowa podejmuje działania oparte na zrównoważonym rozwoju, inwestycjach w ludzi i ich otoczenie, jednocześnie dbając o przestrzeń i środowisko. W celu ochrony środowiska i ograniczania niskiej emisji, konieczne będzie wdrażanie działań zmierzających do neutralności klimatycznej, w tym m.in. poprzez zmniejszenie zapotrzebowania na energię zarówno w budynkach użyteczności publicznej, jak i budynkach podmiotów gospodarczych, indywidualnych gospodarstwach domowych i budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, adaptację do zmian klimatycznych i łagodzenie skutków tych zmian m.in. poprzez rozwój zielono-błękitnej infrastruktury poprzez budowę zbiorników retencyjnych, kompleksowe działania ochronne i kształtujące krajobraz oraz bioróżnorodność środowiska przyrodniczego. Należy wykorzystać odnawialne źródła energii (OZE) w sektorze publicznym (przeprowadzenie w budynkach termomodernizacji przyczyni się do redukcji emisji zanieczyszczeń), jak i zachęcać przedsiębiorstwa oraz gospodarstwa domowe do zastąpienia nimi paliw stałych (konwencjonalnych). Szczególnie ważne będą działania podejmowane w celu kompleksowej modernizacji budynków w kierunku budownictwa energooszczędnego i pasywnego. Uświadamianie społeczeństwa w zakresie korzystania z technologii oszczędnych energetycznie, powinno być jednym z wielu zadań realizowanych przez gminę. Istotne jest też, aby edukować społeczeństwo szerzej w zakresie ekologii, a także świadomej konsumpcji. Jednym z działań planowanych przez gminę jest modernizacja i rozwój infrastruktury wodno-ściekowej, co przyczyni się do minimalizacji zagrożeń związanych z zanieczyszczeniami środowiska.

Ostatecznie, osiągnięcie trzeciego celu strategicznego przyczyni się do stworzenia gminy dobrej do życia i pobytu. Nawet jeśli duża część mieszkańców gminy będzie pracować w pobliskich ośrodkach miejskich, istotne jest, aby były warunki, dla których całą resztę swojego życia będą chcieli spędzić właśnie w Kolbuszowej. W myśl przedstawionych założeń, Gmina Kolbuszowa będzie rozpoznawalna jako miejsce dobrego życia, otwarta na osoby z zewnątrz chcące skorzystać z możliwości rekreacji, odpoczynku, oferty spędzania czasu wolnego w czystym i naturalnym środowisku.

Tabela 6 Matryca logiczna powiązania kierunków działań ze zdiagnozowanymi problemami, potrzebami i/lub potencjalami gminy oraz założeniami wojewódzkiej strategii rozwoju

Kierunki działań wynikające z planu operacyjnego		Wnioski z diagnozy		Obszar tematyczny Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030
Lp.	Nazwa	mocne strony, szanse / drzewo celów / potencjały	słabe strony, zagrożenia / drzewo problemów / bariery i deficyty	
1.1.1	Budowanie współpracy i sprawnego zarządzania gminą	- cyfryzacja usług publicznych; „Partnerstwo Kolbuszowskie”; - przynależność gminy do LGD „Siedlisko”; - cyfryzacja życia codziennego (możliwość pracy zdalnej, podnoszenia kwalifikacji, załatwiania spraw urzędowych zdalnie itp.); - szeroka promocja gminy jako miejsca dobrego do życia, inwestowania i pobytu; - wzmacnianie poczucia przynależności do wspólnoty gminy i miasta Kolbuszowa.	- niedostateczna aktywność społeczna i przedsiębiorczość mieszkańców; - niski poziom przedsiębiorczości społecznej mieszkańców; - niewystarczające włączenie się lokalnej społeczności w rozwój gminy; - brak wystarczających środków własnych gminy na realizację wszystkich niezbędnych przedsięwzięć – konieczność poszukiwania wsparcia z zewnątrz.	- Obszar tematyczny 2 <i>Kapitał ludzki i społeczny</i>; - Obszar tematyczny 4 <i>Dostępność usług</i>.
1.1.2	Wzmocnienie atrakcyjności inwestycyjnej	- dostępność terenów inwestycyjnych oraz przynależność do kolbuszowskiej podstrefy SSE Euro-Park Mielec; - wzmacnianie warunków wspierających przedsiębiorczość mieszkańców; - atrakcyjność inwestycyjna gminy, w tym uzbrojone tereny inwestycyjne pod domy jednorodzinne;	- niewystarczająca promocja gminy i brak wizerunku miejsca dobrego do inwestowania, życia, odpoczynku; - niedostateczna aktywność społeczna i gospodarcza mieszkańców; - brak atrakcyjnych miejsc pracy, szczególnie dla ludzi młodych; - brak odpowiednio atrakcyjnych miejsc pracy na miejscu; - atrakcyjny rynek pracy w większych, pobliskich ośrodkach miejskich;	Obszar tematyczny 3 <i>Infrastruktura dla zrównoważonego rozwoju i środowiska</i>.

		• dobre połączenie z Rzeszowem związane ze zwiększeniem dostępności komunikacyjnej podkarpackiej kolei aglomeracyjnej; • położenie w bliskiej odległości od miast: Rzeszów, Mielec, Dębica, Tarnobrzeg i Stalowa Wola; • szeroka promocja gminy jako miejsca dobrego do życia, inwestowania i pobytu; • możliwość pozyskania środków z funduszy europejskich na lata 2021–2027 oraz środków krajowych i innych środków zewnętrznych na realizację inwestycji w sektorze gospodarczym, społecznym i środowiskowym.	• mała liczba istniejących i niewystarczająca liczba nowo powstających podmiotów gospodarczych; • niezadawalający dostęp do atrakcyjnych miejsc pracy na lokalnym rynku.	
1.2.1.	Podniesienie kompetencji mieszkańców	• wzmacnianie warunków wspierających przedsiębiorczość mieszkańców; • pobudzanie aktywności społecznej; • możliwość pozyskania środków z funduszy europejskich na lata 2021–2027 oraz środków krajowych i innych środków zewnętrznych na realizację inwestycji w sektorze gospodarczym, społecznym i środowiskowym.	• niedostateczna aktywność społeczna i przedsiębiorczość mieszkańców; • niewystarczająca jakość kształcenia na szczeblu zawodowym; • niski poziom przedsiębiorczości społecznej mieszkańców; • niewystarczające włączenie się lokalnej społeczności w rozwój gminy; • mała liczba istniejących i niewystarczająca liczba nowo powstających podmiotów gospodarczych; • niewystarczający rozwój aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców.	• Obszar tematyczny 2 <i>Kapitał ludzki i społeczny</i>; • Obszar tematyczny 4 <i>Dostępność usług</i>.

1.2.2.	Aktywizacja zawodowa mieszkańców	wzmacnianie warunków wspierających przedsiębiorczość mieszkańców.	- mała liczba istniejących i niewystarczająca liczba nowo powstających podmiotów gospodarczych; - niezadawalający dostęp do atrakcyjnych miejsc pracy na lokalnym rynku; - niewystarczający rozwój aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców; - brak atrakcyjnych miejsc pracy, szczególnie dla ludzi młodych; - niewystarczająca jakość kształcenia na szczeblu zawodowym; - odpływ wykwalifikowanej siły roboczej oraz odpływ ludzi młodych poza granice kraju.	- Obszar tematyczny 2 <i>Kapitał ludzki i społeczny</i>; - Obszar tematyczny 4 <i>Dostępność usług</i>.
2.1.1.	Wspieranie aktywności społecznej	- pobudzanie aktywności społecznej; - szeroka promocja gminy jako miejsca dobrego do życia, inwestowania i pobytu; - wzmacnianie poczucia przynależności do wspólnoty gminy i miasta Kolbuszowa.	- niewystarczający rozwój aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców; - niski poziom przedsiębiorczości społecznej mieszkańców; - niewystarczające włączenie się lokalnej społeczności w rozwój gminy.	- Obszar tematyczny 2 <i>Kapitał ludzki i społeczny</i>; - Obszar tematyczny 4 <i>Dostępność usług</i>.
2.1.2.	Włączenie społeczne	- wzrost średniej długości życia; - cyfryzacja życia codziennego (możliwość pracy zdalnej, podnoszenia kwalifikacji, załatwiania spraw urzędowych zdalnie itp.);	- malejąca liczba ludności spowodowana ujemnym saldem migracji i ujemnym przyrostem naturalnym; - niewystarczająca promocja i wykorzystanie przestrzeni publicznych;	Obszar tematyczny 2 <i>Kapitał ludzki i społeczny</i>.

		- warunki umożliwiające rozwój funkcji osiedleńczej gminy, w tym ukierunkowanie polityki lokalnej na tworzenie funkcjonalnych, dostępnych i przyjaznych przestrzeni publicznych i rekreacyjnych; - kształtowanie funkcjonalnej i estetycznej przestrzeni publicznej; - dostosowanie infrastruktury do potrzeb mieszkańców; - wzmacnianie poczucia przynależności do wspólnoty gminy i miasta Kolbuszowa.	- odpływ wykwalifikowanej siły roboczej oraz odpływ ludzi młodych poza granice kraju; - konsekwencje społeczne i gospodarcze związane z występowaniem pandemii covid-19, zmieniającego się prawa i innych nieprzewidzianych wydarzeń.	
2.2.1.	Cyfryzacja	- cyfryzacja życia codziennego (możliwość pracy zdalnej, podnoszenia kwalifikacji, załatwiania spraw urzędowych zdalnie itp.); - cyfryzacja usług publicznych;	- wykluczenie cyfrowe; - cyfryzacja życia codziennego (możliwość pracy zdalnej, podnoszenia kwalifikacji, załatwiania spraw urzędowych zdalnie itp.).	- Obszar tematyczny 1 <i>Gospodarka i nauka</i>; - Obszar tematyczny 2 <i>Kapitał ludzki i społeczny</i>; - Obszar tematyczny 3 <i>Infrastruktura dla zrównoważonego rozwoju i środowiska</i>; - Obszar tematyczny 4 <i>Dostępność usług</i>.
2.2.2.	Rozwój infrastruktury komunalnej	- wyższa ilość pozwoleń wydanych na budowę i zgłoszeń budowy z projektem budowlanym na 10 tys. mieszkańców w porównaniu do województwa i kraju; - możliwość rozwoju terenów zabudowy mieszkaniowej; - budowa obwodnicy w Kolbuszowej w ciągu DK9; - atrakcyjność inwestycyjna gminy, w tym uzbrojone tereny	- niewystarczająca jakość usług zdrowotnych; - wzrost kosztów utrzymania infrastruktury i świadczenia usług publicznych; - gmina posiada niewystarczająco rozwiniętą infrastrukturę wodno-kanalizacyjną W przypadku sieci wodociągowej w 2019 r. korzystało z niej 89,6% mieszkańców, a z sieci kanalizacyjnej – 47,5%; - niska dostępność opieki żłobkowej na terenie gminy;	- Obszar tematyczny 1 <i>Gospodarka i nauka</i>; - Obszar tematyczny 3 <i>Infrastruktura dla zrównoważonego rozwoju i środowiska</i>.

		inwestycyjne pod domy jednorodzinne; - kształtowanie funkcjonalnej i estetycznej przestrzeni publicznej; - dostosowanie infrastruktury do potrzeb mieszkańców; - podniesienie standardu świadczonych usług podstawowej opieki zdrowotnej	wysokie zanieczyszczenie powietrza pyłami pm_{2,5} oraz pm₁₀ spowodowane opalaniem słabej jakości paliwem.	
3.1.1.	Wzmocnienie wizerunku gminy	- walory środowiska przyrodniczego, kulturowego (w tym bogata historia) oraz położenie i dobra dostępność komunikacyjna ; - ukierunkowanie polityki lokalnej na tworzenie funkcjonalnych, dostępnych i przyjaznych przestrzeni publicznych i rekreacyjnych; - kształtowanie funkcjonalnej i estetycznej przestrzeni publicznej; - wykorzystanie potencjału lokalnych zasobów kultury; - wykreowanie atrakcyjnego centrum miasta; - szeroka promocja gminy jako miejsca dobrego do życia, inwestowania i pobytu.	- niewystarczającą promocję gminy i brak zbudowanego wizerunku miejsca dobrego do inwestowania, mieszkania i odpoczynku; - niewystarczające wykorzystanie potencjału lokalnych zasobów kultury; - słaba promocja dziedzictwa kulturowego i naturalnego; - mało atrakcyjna oferta spędzania czasu wolnego; - niewystarczająca promocja i wykorzystanie przestrzeni publicznych.	Obszar tematyczny 3 <i>Infrastruktura dla zrównoważonego rozwoju i środowiska.</i>
3.1.2.	Poprawa spójności przestrzennej gminy	wyższa ilość pozwoleń wydanych na budowę i zgłoszeń budowy z projektem budowlanym na 10 tys. mieszkańców w porównaniu do województwa i kraju;	- niewystarczająca promocja i wykorzystanie przestrzeni publicznych; - wzrost kosztów utrzymania infrastruktury i świadczenia usług publicznych; - Według danych GUS, w 2020 r. powierzchnia, dla której	- Obszar tematyczny 3 <i>Infrastruktura dla zrównoważonego rozwoju i środowiska;</i> - Obszar tematyczny 4 <i>Dostępność usług.</i>

		- warunki umożliwiające rozwój funkcji osiedleńczej gminy, w tym ukierunkowanie polityki lokalnej na tworzenie funkcjonalnych, dostępnych i przyjaznych przestrzeni publicznych i rekreacyjnych; - atrakcyjność inwestycyjna gminy, w tym uzbrojone tereny inwestycyjne pod domy jednorodzinne.	opracowano miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, wynosiła 2,6% obszaru całej gminy.	
3.2.1.	Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji	- wzrost świadomości i potrzeby wykorzystania odnawialnych źródeł energii; - korzystne warunki do uprawiania turystyki pieszej i rowerowej; - liczne ścieżki edukacyjno-przyrodnicze.	- wysokie zanieczyszczenie powietrza pyłami pm_{2,5} oraz pm₁₀ spowodowane opalaniem słabej jakości paliwem; - zmiany klimatu.	Obszar tematyczny 3 <i>Infrastruktura dla zrównoważonego rozwoju i środowiska.</i>
3.2.2.	Edukacja ekologiczna	- obszary prawnie chronione występujące na terenie gminy; - wspieranie działań proekologicznych mieszkańców - moda na zdrowy styl życia; - ogólnoświatowy rozwój idei „slow life” i „leczenie lasem”. - racjonalne użytkowanie zasobów i ochrona środowiska.	- wysokie zanieczyszczenie powietrza pyłami pm_{2,5} oraz pm₁₀ spowodowane opalaniem słabej jakości paliwem; - zmiany klimatu.	Obszar tematyczny 2 <i>Kapitał ludzki i społeczny.</i>

Źródło: Opracowanie własne

3.2.1. Projekty strategiczne

Osiągnięcie celów będzie możliwe dzięki realizacji działań i konkretnych projektów. *Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* złożona jest m.in. z działań (tabela 5), które powinny być realizowane w założonym czasie. Nie są one uszczegółowione co do zakresu, kwot czy wskaźników. Istotne jest, aby samorząd, jak i ewentualni partnerzy oraz inne podmioty, realizowały projekty wpisujące się w te działania.

W ramach Strategii określono 4 zintegrowane projekty strategiczne, a więc takie, które w pierwszej kolejności powinny być zrealizowane, gdyż są priorytetowe i ich efekty bezpośrednio przełożą się na założone cele. Projekty te mają charakter zintegrowany – dotyczą wielu sfer i różnych interesariuszy, zarówno w grupie realizatorów, jak i w grupie docelowej. Projekty przyczynią się do rozwiązania kluczowych problemów, zniwelują bariery rozwojowe i wzmocnią lokalny potencjał rozwoju.

Projekty strategiczne mają zarówno charakter inwestycyjny, jak i nie inwestycyjny. Odnoszą się do kwestii społecznych, gospodarczych i przestrzennych. Mają charakter zintegrowany i przekrojowy, są komplementarne i jednocześnie odnoszą się do największych potrzeb oraz potencjałów rozwojowych gminy, a ich realizacja spowoduje osiągnięcie efektu synergii w oddziaływaniu na rozwój tego obszaru. Poniżej, w formie tabeli, przedstawione zostały projekty wraz z podaniem szacunkowego kosztu ich realizacji, planowanego okresu realizacji i potencjalnych źródeł finansowania.

Projekty strategiczne do realizacji w ramach *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*:

1. Wykreowanie funkcjonalnego, estetycznego i klimatycznego Miasta Kolbuszowa.
2. Zagospodarowanie czasu wolnego mieszkańców.
3. Wsparcie przedsiębiorczości mieszkańców oraz rozwój kapitału ludzkiego i społecznego.
4. Podniesienie jakości usług publicznych w Gminie Kolbuszowa.

Tabela 7 Projekt strategiczny nr 1

Tytuł projektu strategicznego	Wykreowanie funkcjonalnego, estetycznego i klimatycznego Miasta Kolbuszowa		
Lokalizacja	Miasto Kolbuszowa	Okres realizacji	2022–2027
Szacowana wartość	60 mln zł		
Środki własne gminy	12 mln zł – 20%		
Finansowanie zewnętrzne	48 mln zł – 80%		
Najbardziej prawdopodobne źródła finansowania	Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021–2027		
Dodatkowe i/lub alternatywne źródło finansowania	Zgodnie z tabelą nr 11		
Cel i zakres rzeczowy projektu (koncepcja)	Celem projektu jest stworzenie i wypromowanie Kolbuszowej jako miasteczka estetycznego, funkcjonalnego i klimatycznego. Silne, kompaktowe miasto to podstawa rozwoju całej gminy. W zakres projektu wchodzi między innymi: a. prowadzenie działań marketingowych mających na celu promocję Kolbuszowej; b. zwiększanie obszarów zielonych na terenie gminy, w tym ogólnodostępnych terenów zieleni urządzonej; c. oznaczenie lokalnych atrakcji: utworzenie spójnego systemu informacji, wprowadzenie mobilnego informatora, oznaczenie kodami QR wyróżniających się obiektów w przestrzeni gminy; d. współpraca z gminami sąsiednimi w celu promocji lokalnej twórczości, tworzenia wspólnych produktów sieciowych, takich jak ścieżki rowerowe/pieszko-rowerowe oraz oferty turystycznej; e. adaptacja obiektów dziedzictwa kulturowego w celu udostępnienia nowoczesnych produktów kulturowych i turystycznych z wykorzystaniem form cyfrowych i wirtualnych; f. rewitalizacja Miasta Kolbuszowa. Projekt zostanie zrealizowany w całości lub w podziale na etapy, w zależności od możliwości finansowych i możliwych źródeł finansowania, które mogą być różne dla poszczególnych etapów.		
Podmioty realizujące projekt	Gmina Kolbuszowa, powiat kolbuszowski, podmioty gospodarcze, organizacje pozarządowe.		
Potrzeba realizacji projektu	Projekt wynika z: – potrzeby stworzenia bezpiecznych i atrakcyjnych przestrzeni publicznych, które będą dostępne dla dzieci, młodzieży, osób starszych i z niepełnosprawnościami; – potrzeby wypromowania przestrzeni publicznych na terenie Kolbuszowej, gdzie w głównej mierze dominuje funkcja usług publicznych. Stan tej przestrzeni świadczy o standardzie i atrakcyjności przestrzennej całego miasta; – faktu, że pierzeje budynków otaczających rynek w Kolbuszowej, stanowiące własność prywatną, negatywnie wpływają na estetykę przestrzeni i wizerunek Kolbuszowej na zewnątrz (choćby „pierwsze wrażenie” wśród przejeżdżających przez ten teren);		

	– potrzeb zgłaszanych przez mieszkańców: w badaniu ankietowym przeprowadzonym w terminie 11–31.01.2022 r. respondenci zaznaczyli, iż jednym z głównych kierunków rozwoju Gminy Kolbuszowa powinno być tworzenie miasta zaspokajającego wszystkie podstawowe potrzeby mieszkańców (66% odpowiedzi).
Cele operacyjne, kierunki działań, które realizuje projekt	Cele operacyjne: 1.1. Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy; 2.1. Silna wspólnota lokalna; 2.2. Wysokiej jakości usługi publiczne; 3.1. Optymalnie wykorzystana przestrzeń; Kierunki działań: 1.1.1. Budowanie współpracy i sprawnego zarządzania gminą; 2.1.2. Włączenie społeczne; 2.2.1. Cyfryzacja; 2.2.2. Rozwój infrastruktury komunalnej; 3.1.1. Wzmocnienie wizerunku gminy; 3.1.2. Poprawa spójności przestrzennej gminy.
Komplementarność z innymi projektami	Projekt wykazuje szczególną komplementarność z projektem strategicznym nr 2 <i>Zagospodarowanie czasu wolnego mieszkańców</i>. Projekt będzie komplementarny z projektami już zrealizowanymi bądź będącymi w trakcie realizacji, m.in.: – Źródła dziedzictwa kulturowego południowej części Puszczy Sandomierskiej – gminy: Dzikowiec, Kolbuszowa, Majdan Królewski i Raniżów; – Rewitalizacja miasta Kolbuszowa; – Modernizacja i przebudowa Domu Kultury w Kolbuszowej Górnej; – Międzynarodowa promocja Miasta Kolbuszowa i województwa podkarpackiego. Projekt będzie komplementarny także z innymi projektami, które nie zostały wskazane jako projekty strategiczne, ale będą realizowane w ramach działań: 3.1.2.1. Poprawa estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznych; 3.1.2.2. Likwidacja barier architektonicznych; 3.1.1.3. Tworzenie nowych terenów zielonych – miejsc do wypoczynku i rekreacji; 2.2.1.4. Utworzenie spójnego, mobilnego systemu informacji dla mieszkańców gminy; 1.1.1.4. Rozwój e-usług publicznych.
Prognozowane rezultaty oraz produkty i ich wskaźniki	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – wysoka estetyka i ład przestrzenny gminy; – wysokiej jakości i ilości oferta spędzania czasu wolnego; – wysoka świadomość społeczeństwa na temat dziedzictwa kulturowego; – wzrost atrakcyjności gminy jako miejsca zamieszkania; – poprawa stanu bezpieczeństwa publicznego; – pozytywny wizerunek gminy na zewnątrz. <i>Wskaźniki produktu:</i> 1. Liczba nowopowstałych miejsc do wypoczynku i rekreacji [szt.] – 6; 2. Liczba nawiązanych porozumień międzygminnych [szt.] – 2; 3. Powierzchnia obszarów objętych rewitalizacją [ha] – 2,97.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 8 Projekt strategiczny nr 2

Tytuł projektu strategicznego	Zagospodarowanie czasu wolnego mieszkańców		
Lokalizacja	Gmina Kolbuszowa	Okres realizacji	2022–2027
Szacowana wartość	60 mln zł		
Środki własne gminy	12 mln zł – 20 %		
Finansowanie zewnętrzne	48 mln zł – 80 %		
Najbardziej prawdopodobne źródła finansowania	Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021–2027 / Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych		
Dodatkowe i/lub alternatywne źródło finansowania	Zgodnie z tabelą nr 11		
Cel i zakres rzeczowy projektu (koncepcja)	Projekt ma na celu wprowadzenie atrakcyjnej i szerokiej oferty spędzania czasu wolnego przez mieszkańców i odwiedzających, bazującej na historii i bogatym dziedzictwie kulturowym oraz walorach przyrodniczo-krajobrazowych gminy. Ważne jest, aby powstała nowa i rozwijała się już istniejąca infrastruktura turystyczna i okółoturystyczna, która będzie ogólnodostępna zarówno dla mieszkańców jak i turystów. Dodatkowo, ważnym aspektem będzie promocja i wykorzystanie dziedzictwa kulturowego, historycznego i naturalnego oraz jego udostępnianie. Projekt obejmuje przedsięwzięcia związane między innymi z: - budową i renowacją elementów infrastruktury publicznej wraz z jej promowaniem; - budową systemu ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą, w tym wypożyczalnią rowerów; - budową infrastruktury zapewniającej ładowanie pojazdów elektrycznych; - modernizacją, rozbudową oraz budową infrastruktury sportowej i rekreacyjno-wypoczynkowej m.in. Utworzenie Parku Niepodległości w Kolbuszowej – realizacja kolejnych etapów; - ochroną bioróżnorodności i terenów atrakcyjnych przyrodniczo; - promocją Muzeum Kultury Ludowej i Parku Etnograficznego w Kolbuszowej; - renowacją i konserwacją obiektów zabytkowych; - wspieraniem działalności, rozwojem oraz promocją Klubu Nordic Walking; - rozszerzeniem oferty Miejskiego Domu Kultury w Kolbuszowej; - kompleksowym zagospodarowaniem turystyczno-rekreacyjnym terenów wzdłuż rzeki Nil; - organizacją zajęć, warsztatów oraz turniejów szachowych pn. <i>Szachy w Kolbuszowej</i> bazujących na ogólnodostępnej infrastrukturze szachowej Bulwarów nad Nilem; - organizacją wypoczynku zorganizowanego w formie półkolonii w okresie ferii i wakacji dla dzieci i młodzieży w wieku 7–18 lat. Projekt ma na celu uczynić gminę „zieloną”, która posiada łatwo dostępne tereny zieleni oraz przyjazny dla środowiska zrównoważony transport. Celem projektu jest powstanie nowej i rozwój już istniejącej ogólnodostępnej infrastruktury kulturowej, sportowej i turystycznej. Realizacja tego celu wymaga inwestycji w zakresie rozwoju infrastruktury		

	kultury. Działania podejmowane w ramach projektu przyczyną się do zwiększenia możliwości spędzania czasu wolnego przez mieszkańców, co jednocześnie też będzie wspierać ich integrację. Powstaną estetyczne i funkcjonalnie zagospodarowane przestrzenie, z zapewnieniem możliwości uprawiania sportu i rekreacji. Projekt zostanie zrealizowany w całości lub w podziale na etapy, w zależności od możliwości finansowych i możliwych źródeł finansowania, które mogą być różne dla poszczególnych etapów. Może być on realizowany w partnerstwie i/lub osobno przez różne podmioty. Podjęte zostaną działania w celu zadbania o tereny zieleni, związane z rozwojem zrównoważonego transportu, przyjaznego dla środowiska i mieszkańców tj.: zachęcanie mieszkańców do przemieszczania się rowerami bądź pojazdami elektrycznymi.
Podmioty realizujące projekt	Gmina Kolbuszowa, powiat kolbuszowski, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Kolbuszowej, Hufiec ZHP Kolbuszowa im. Janka Bytnara „Rudego”, Kolbuszowski Klub Nordic Walking, Miejski Dom Kultury w Kolbuszowej, przedsiębiorcy, placówki oświaty, ewentualni partnerzy.
Potrzeba realizacji projektu	Przestrzeń publiczna powinna stanowić element budowania wspólnoty lokalnej oraz ułatwiać życie rodzinne i zawodowe, a także sprzyjać tworzeniu więzi społecznych. Warto, żeby taka przestrzeń była estetyczna i dobrze zaprojektowana. Właściwe myślenie o przestrzeni publicznej powinno uwzględniać elementy demokratyczne, w tym m.in. dostępność bez względu na wiek czy niepełnosprawność. W ten sposób zaprojektowana przestrzeń stanowi element budowania społeczeństwa obywatelskiego. Potrzeba realizacji projektu: – wynika z opinii mieszkańców: w badaniu ankietowym przeprowadzonym w terminie 6–26.09.2021 r. 38% respondentów oceniło dostępność i jakość możliwości spędzania wolnego czasu „źle” i „bardzo źle”, natomiast 33% - „dostatecznie”. Atrakcyjność gminy do osiedlania się dla nowych osób została oceniona „źle” i „bardzo źle” przez 38% i „dostatecznie” przez 34% respondentów; – podyktowana jest koniecznością wykorzystania do rozwoju gminy jej mocnych stron, m.in. „tereny o szczególnych walorach krajobrazowych i przyrodniczych”, „bogate dziedzictwo kulturowe i naturalne”, „Muzeum Etnograficzne w Kolbuszowej”, „korzystne warunki do uprawiania turystyki pieszej i rowerowej”; – pokonanie barier i uzupełnienie deficytów rozwojowych takich jak „niewystarczająca promocję gminy i brak zbudowanego wizerunku miejsca dobrego do inwestowania, mieszkania i odpoczynku”, „niedostatecznie zagospodarowany potencjał przyrodniczy, rekreacyjny i turystyczny”; – wynika z założonego celu strategicznego „Gmina atrakcyjnym miejscem zamieszkania”, w ramach którego priorytetowo należy wykorzystywać potencjał dziedzictwa kulturowego i naturalnego.
Cele operacyjne, kierunki działań, które realizuje projekt	Cele operacyjne: 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna;</i> 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne;</i> 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń;</i> 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> Kierunki działań: 2.1.1. <i>Wspieranie aktywności społecznej;</i> 2.2.2. <i>Rozwój infrastruktury komunalnej;</i> 3.1.1. <i>Wzmocnienie wizerunku gminy;</i> 3.2.1. <i>Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji.</i>
Komplementarność z innymi projektami	Projekt wskazuje szczególną komplementarność z projektem strategicznym nr 1 <i>Wykreowanie funkcjonalnego, estetycznego i klimatycznego Miasta Kolbuszowa</i> oraz projektem strategicznym nr 4 <i>Podniesienie jakości usług publicznych w Gminie Kolbuszowa</i> .

	Projekt będzie komplementarny także z innymi projektami, które nie zostały wskazane jako projekty strategiczne, ale będą realizowane w ramach działań: 3.1.1.2. <i>Organizacja wydarzeń kulturalnych nawiązujących do dziedzictwa;</i> 3.1.1.3. <i>Tworzenie nowych terenów zielonych – miejsc do wypoczynku i rekreacji;</i> 2.1.1.4. <i>Wspieranie integracji rodzin i grup społeczności lokalnej.</i> Projekt będzie komplementarny również z projektami już zrealizowanymi bądź będącymi w trakcie realizacji, m.in.: – <i>Poprawa jakości środowiska poprzez rozwój terenów zieleni na obszarze miasta Kolbuszowa;</i> – <i>Ograniczenie problemów społecznych i gospodarczych w Gminie Kolbuszowa poprzez nadanie nowych funkcji lub przywrócenie funkcji zdegradowanym terenom i obiektom wraz z zagospodarowaniem ich otoczenia;</i> – <i>Zwiększenie dostępności mieszkańców do obiektów sportowych i rekreacyjnych na terenie gminy Kolbuszowa;</i> – <i>Czas na aktywność w gminie Kolbuszowa.</i>
Prognozowane rezultaty oraz produkty i ich wskaźniki	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – rozwój oraz poprawa dostępności do infrastruktury sportowo-rekreacyjnej oraz kulturowej; – stworzenie bezpiecznej, estetycznej przestrzeni publicznej służącej mieszkańcom; – zwiększenie jakości i rozszerzenie oferty spędzania czasu wolnego; – wzrost popytu na korzystanie z oferty Miejskiego Domu Kultury w Kolbuszowej; – zwiększenie integracji i spójności społecznej; – wzrost atrakcyjności gminy; – stworzenie nowych atrakcji turystycznych; – propagowanie zdrowego i aktywnego trybu życia; – zwiększenie atrakcyjności turystycznej obszaru. <i>Wskaźniki produktu:</i> 1. Długość powstałych ścieżek rowerowych i pieszo-rowerowych [km] – 3,003; 2. Liczba utworzonych produktów turystycznych [szt.] – 5.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 9 Projekt strategiczny nr 3

Tytuł projektu strategicznego	<i>Wsparcie przedsiębiorczości mieszkańców oraz rozwój kapitału ludzkiego i społecznego</i>		
Lokalizacja	Gmina Kolbuszowa	Okres realizacji	2022–2027
Szacowana wartość	30 mln zł		
Środki własne gminy	6 mln zł – 20 %		
Finansowanie zewnętrzne	24 mln zł – 80 %		
Najbardziej prawdopodobne źródła finansowania	Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021–2027 / Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego		
Dodatkowe i/lub alternatywne źródło finansowania	Zgodnie z tabelą nr 11		
Cel i zakres rzeczowy projektu (koncepcja)	Celem projektu jest budowanie atrakcyjności inwestycyjnej gminy oraz podniesienie kwalifikacji i zwiększenie zakresu kompetencji mieszkańców Gminy Kolbuszowa, zarówno tych biernych, jak i aktywnych zawodowo – osób, które z własnej inicjatywy zgłoszą potrzebę i chęć kształcenia. Projekt przyczyni się do budowania postawy przedsiębiorczości od najmłodszych lat, między innymi przez odpowiednio organizowane i dobierane zajęcia dodatkowe czy dedykowane programy wzmacniające umiejętności dzieci i młodzieży w tym zakresie lub konkursy zachęcające do poruszania się w tej dziedzinie. Projekt zawiera między innymi działania takie jak: - opracowanie i wdrożenie programu „Wspieranie szkolnictwa zawodowego pod potrzeby rynku pracy”; - powstanie Inkubatora Przedsiębiorczości; - rozwój oferty umożliwiającej rozwój przedsiębiorczości (start-upy, produkty lub usługi wspierające wdrażanie innowacyjnych pomysłów, programy wspierające działania NGO); - wspieranie nowych inwestycji poprzez rozwój i promocję Kolbuszowskiej Podstrefy SSE EURO-Park Mielec; - aktywizacja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych oraz osób zagrożonych marginalizacją m.in. realizacja projektu <i>Seniorzy w Gminie Kolbuszowa</i>. Projekt obejmuje działania aktywizujące rozwój psychofizyczny, rozwój turystyki senioralnej, działania wspierające seniorów w obszarze wykluczenia cyfrowego oraz działania integracyjne. Projekt zostanie zrealizowany w całości lub w podziale na etapy, w zależności od możliwości finansowych i możliwych źródeł finansowania, które mogą być różne dla poszczególnych etapów.		
Podmioty realizujące projekt	Gmina Kolbuszowa, powiat kolbuszowski, Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Powiatu Kolbuszowskiego „NIL”, Fundacja Wspierania i Organizacji Czasu Wolnego „Chlebek”, Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów ZR w Kolbuszowej, podmioty gospodarcze, organizacje pozarządowe.		
Potrzeba realizacji projektu	Potrzeba realizacji projektu wynika z : wniosków z Diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa, wskaźniki gospodarcze nie są zadowalające – pomimo stopniowego wzrostu liczby podmiotów wpisanych do rejestru REGON, w		

	gminie występuje coraz mniejsze zainteresowanie rozpoczęciem i prowadzeniem działalności gospodarczej wśród mieszkańców; – badania ankietowego przeprowadzonego w terminie 06–26.09.2021 r., w którym respondenci zaznaczyli, iż dostęp do miejsc pracy na terenie Gminy Kolbuszowa jest na niskim poziomie, 58% ankietowanych oceniło rynek pracy „źle” i „bardzo źle”. Respondenci wskazali także na niski poziom zarobków – odpowiedź wybrało 68% ankietowanych; – przedsiębiorczości mieszkańców, która nie jest wystarczająca, dlatego należy podejmować działania wspierające i wzmacniające atrakcyjność gospodarczą Kolbuszowej.
Cele operacyjne, kierunki działań, które realizuje projekt	Cele operacyjne: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy;</i> 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości;</i> 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna.</i> Kierunki działań: 1.1.1. <i>Budowanie współpracy i sprawne zarządzanie gminą;</i> 1.1.2. <i>Wzmocnienie atrakcyjności inwestycyjnej;</i> 1.2.1. <i>Podniesienie kompetencji mieszkańców;</i> 1.2.2. <i>Aktywizacja zawodowa mieszkańców;</i> 2.1.1. <i>Wspieranie aktywności społecznej;</i> 2.1.2. <i>Włączenie społeczne.</i>
Komplementarność z innymi projektami	Projekt wykazuje szczególną komplementarność z projektem strategicznym nr 4 <i>Podniesienie jakości usług publicznych w Gminie Kolbuszowa</i>. Projekt będzie komplementarny z projektami już zrealizowanymi bądź będącymi w trakcie realizacji, m.in.: – <i>POSTAW NA BIZNES – wspieranie przedsiębiorczości w powiecie kolbuszowskim;</i> – <i>DROGA DO AKTYWNOŚCI – aktywizacja społeczno-zawodowa osób bezrobotnych i biernych zawodowo z powiatu kolbuszowskiego;</i> – <i>Program aktywizacji społecznej w powiecie kolbuszowskim.</i> Projekt będzie komplementarny także z innymi projektami, które nie zostały wskazane jako projekty strategiczne, ale będą realizowane w ramach działań: 1.1.2.2. <i>Kreowanie i uzbrajanie terenów inwestycyjnych;</i> 1.1.2.4. <i>Tworzenie warunków wspierających zrównoważone inwestycje zewnętrzne;</i> 1.2.1.3. <i>Promowanie postaw przedsiębiorczych i wsparcie osób prowadzących własną działalność gospodarczą.</i>
Prognozowane rezultaty oraz produkty i ich wskaźniki	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – Wzrost przedsiębiorczości mieszkańców; – Zwiększenie ilości miejsc pracy; – Wzrost atrakcyjności gminy jako miejsca zamieszkania; – Pozytywny wizerunek gminy na zewnątrz. <i>Wskaźniki produktu:</i> 1. Liczba opracowanych i wdrożonych programów „Wspierania szkolnictwa zawodowego pod potrzeby rynku pracy” [szt.] – 1; 2. Liczba powstałych programów aktywizujących osoby po 50 roku życia [szt.] – 1.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 10 Projekt strategiczny nr 4

Tytuł projektu strategicznego	<i>Podniesienie jakości usług publicznych w Gminie Kolbuszowa</i>		
Lokalizacja	Gmina Kolbuszowa	Okres realizacji	2022–2027
Szacowana wartość	90 mln zł		
Środki własne realizatorów projektu	18 mln zł – 20 %		
Finansowanie zewnętrzne	72 mln zł – 80 %		
Najbardziej prawdopodobne źródła finansowania	Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021–2027 / Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko / Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych		
Dodatkowe i/lub alternatywne źródło finansowania	Zgodnie z tabelą nr 11		
Cel i zakres rzeczowy projektu (konceptcja)	Projekt ma na celu rozwój i poprawę stanu infrastruktury komunalnej, która jest niezbędna do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego. Elementami zakresu rzeczowego są m.in.: a. tworzenie obiektów i przyjaznych przestrzeni publicznych poprzez odnowę centrów wsi, m.in. remont remizy uwzględniający dostosowanie boksów garażowych i zaplecza socjalnego do aktualnych wymogów oraz potrzeb OSP w Kolbuszowej Górnej oraz budowa budynku OSP w Świerczowie; b. poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez: – przebudowę dróg gminnych, m.in. ul. Partyzantów, ul. 3-go Maja, ul. Topolowej, ul. Fredy, ul. Błonie, ul. Ruczki, ul. Wiktora w Kolbuszowej oraz rozbudowę dróg gminnych m.in. Werynia Kolonia, Werynia – Dzikowiec oraz dróg gminnych w miejscowościach: Poręby Kupieńskie – Stare Poręby oraz Poręby Kupieńskie – Zabłocie; – budowę drogi publicznej wraz z parkingiem wielopoziomowym przy ul. Rzeszowskiej w Kolbuszowej; – budowę/ przebudowę bezpiecznych przejść dla pieszych na terenie Miasta Kolbuszowa w ciągu ulic: Grunwaldzkiej, Szopena, Narutowicza, Mickiewicza, Krakowskiej; – doposażenie szkół w mobilne miasteczka rowerowe; – budowę parkingu: przy ul. Wolskiej wraz z przebudową ul. Sportowej w Kolbuszowej oraz w miejscowości Kolbuszowa Górna; – budowę miejsc postojowych obok szkoły podstawowej w Widelce; – rozbudowę i wymianę oświetlenia ulicznego na energooszczędne; c. rozbudowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz modernizacja oczyszczalni ścieków sanitarnych na terenie gminy; d. budowa zbiorników retencyjnych; e. rozbudowa sieci światłowodowej; f. przygotowanie terenów pod budownictwo wielorodzinne i jednorodzinne m.in. uzbrojenie terenów na osiedlu św. Brata Alberta w Kolbuszowej; g. budowa/rozbudowa żłobka;		

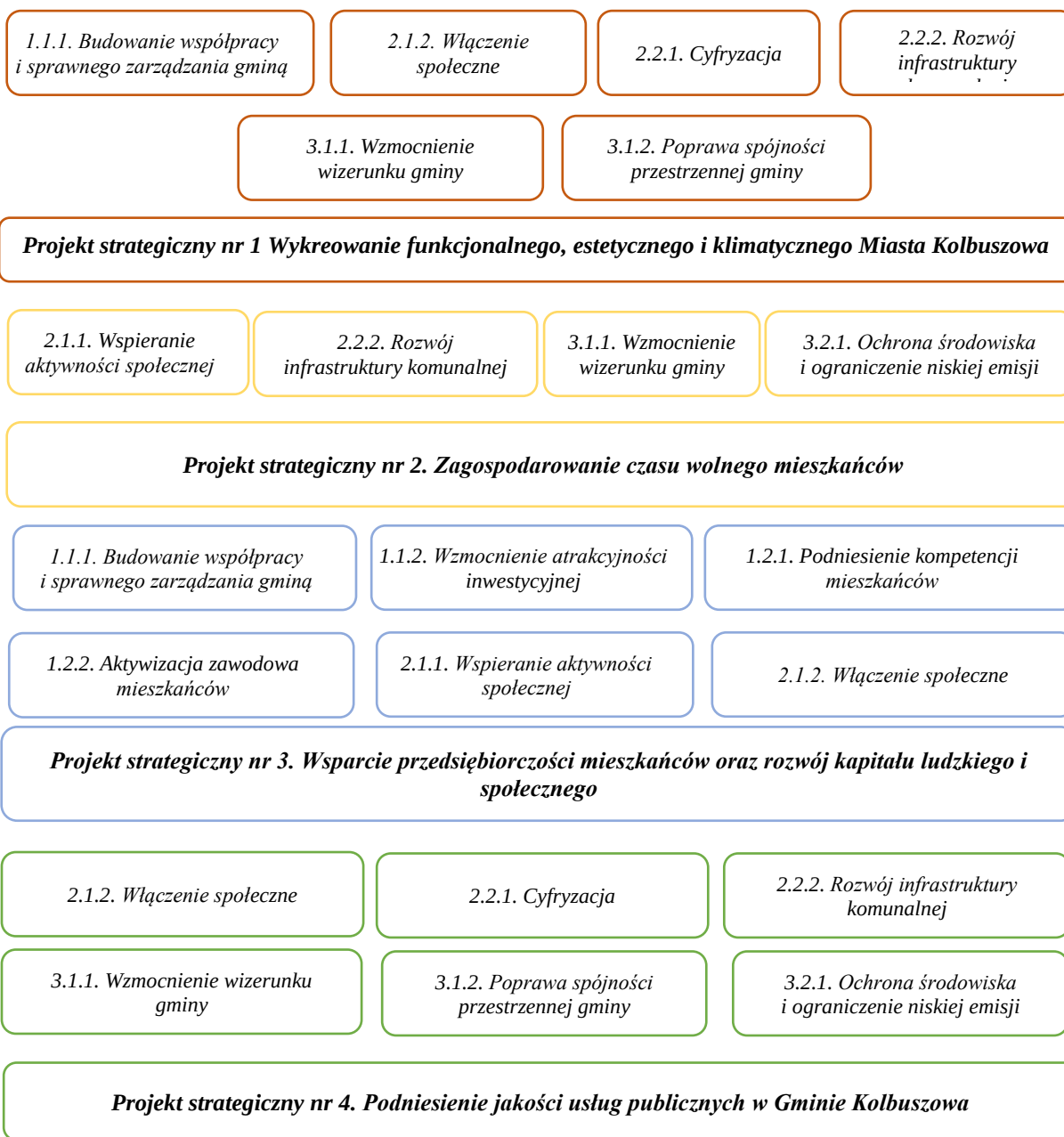
	h. rozszerzenie oferty i jakości usług zdrowotnych podstawowej opieki medycznej – wprowadzenie programów zdrowotnych dla dzieci (opieka stomatologiczna, logopedia, rehabilitacja wady postawy, pomoc psychologiczna, logopedia, alergologia) i seniorów (rehabilitacja, geriatrya, reumatologia, neurologia itp.); i. termomodernizacja wraz z wymianą źródeł ciepła i instalacją OZE budynków użyteczności publicznej, budynków jednorodzinnych i wielorodzinnych oraz podmiotów gospodarczych; j. likwidacja barier architektonicznych w przestrzeniach i budynkach użyteczności publicznej. Projekt obejmuje swym zakresem kwestie związane z infrastrukturą komunalną zarówno drogową, kanalizacyjną, wodociągową, jak i internetową. Projekt zostanie zrealizowany w całości lub w podziale na etapy, w zależności od możliwości finansowych i możliwych źródeł finansowania, które mogą być różne dla poszczególnych etapów. Może być on realizowany w partnerstwie i/lub osobno przez różne podmioty.
Podmioty realizujące projekt	Gmina Kolbuszowa, Zakład Gospodarki Komunalnej i mieszkaniowej Sp. z o.o. w Kolbuszowej, organizacje pozarządowe (stowarzyszenia), osoby fizyczne – mieszkańcy Gminy Kolbuszowa, ewentualni partnerzy.
Potrzeba realizacji projektu	Potrzeba realizacji projektu wynika z: – badania ankietowego przeprowadzonego w terminie 11–31.01.2022 r. Respondenci zaznaczyli, iż jednym z głównych kierunków rozwoju Gminy Kolbuszowa powinien być rozwój funkcji mieszkaniowej. Według danych z Diagnozy, liczba nowych budynków mieszkalnych w przeliczeniu na 1 000 mieszkańców jest niższa niż średnia w województwie oraz czterech innych gminach sąsiednich i w 2019 r. wynosiła 2,4. W kontekście rozwoju funkcji osiedleńczej gminy, nie bez znaczenia jest zapewnienie pełnej infrastruktury – sprawne wodociągi, kanalizacja. Inną kwestią, która pozwoli na rozwój funkcji osiedleńczej, jest przygotowanie terenów pod zabudowę jednorodziną i wielorodziną; – Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa, z której wynika, iż rośnie udział osób w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem (2015 r. – 17,4%, 2019 r. – 19,5%). Wnioski z Diagnozy są m.in. takie, że „Wzrost liczby osób starszych powoduje zwiększenie zapotrzebowania na usługi medyczne, rozszerzenie usług w zakresie pomocy społecznej oraz stworzenie warunków umożliwiających aktywny udział tej grupy w lokalnej społeczności”. Realizacja projektu przyczyni się więc do poprawy jakości życia mieszkańców ze szczególnymi potrzebami, rozwoju usług społecznych, a co za tym idzie zwiększenia jakości życia mieszkańców i zwiększenia atrakcyjności osiedleńczej gminy.
Cele operacyjne, kierunki działań, które realizuje projekt	Cele operacyjne: 2.2. Wysokiej jakości usługi publiczne; 3.1. Optymalnie wykorzystana przestrzeń; 3.2. Zachowanie środowiska naturalnego. Kierunki działań: 2.1.2. Włączenie społeczne; 2.2.1. Cyfryzacja; 2.2.2. Rozwój infrastruktury komunalnej; 3.1.1. Wzmocnienie wizerunku gminy; 3.1.2. Poprawa spójności przestrzennej gminy; 3.2.1. Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji.
Komplementarność z innymi projektami	Projekt wykazuje szczególną komplementarność z projektem strategicznym nr 1 Wykreowanie funkcjonalnego, estetycznego i klimatycznego Miasta Kolbuszowa oraz projektem strategicznym nr 2 Zagospodarowanie czasu wolnego mieszkańców.

	Projekt będzie komplementarny także z innymi projektami, które nie zostały wskazane jako projekty strategiczne, ale będą realizowane w ramach działań: 3.1.2.1. <i>Poprawa estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznych;</i> 3.1.2.2. <i>Likwidacja barier architektonicznych;</i> 2.2.2.2. <i>Zwiększenie funkcjonalności i bezpieczeństwa układów komunikacyjnych z uwzględnieniem ruchu pieszego i rowerowego;</i> 2.2.2.4. <i>Stymulowanie przygotowania i wdrażania ekobudownictwa;</i> 2.2.1.1. <i>Podnoszenie e-kompetencji mieszkańców;</i> 3.2.1.4. <i>Wprowadzenie niskoemisyjnego transportu;</i> 2.1.2.2. <i>Włączenie do życia społecznego osób w wieku senioralnym oraz z niepełnosprawnościami;</i> 2.2.1.3. <i>Zwiększenie dostępności do szybkiego, szerokopasmowego Internetu.</i> Projekt będzie komplementarny również z projektami już zrealizowanymi bądź będącymi w trakcie realizacji, m.in.: – <i>Rozbudowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Kolbuszowej;</i> – <i>Budowa budynku Dziennego Domu Pobytu Seniora w Kolbuszowej przy ul. Narutowicza;</i> – <i>Rozwój odnawialnych źródeł energii w Gminie Kolbuszowa i Gminie Dzikowiec – Dostawa i montaż instalacji powietrznych i gruntowych pomp ciepła, kotłów na biomasę;</i> – <i>Przebudowa budynku dworca w Kolbuszowej z częścią usługową i administracyjną;</i> – <i>Uzbrojenie terenów inwestycyjnych przy ulicy św. Brata Alberta i Topolowej w Kolbuszowej.</i>
Prognozowane rezultaty oraz produkty i ich wskaźniki	Prognozowane rezultaty podjętych działań to: – poprawa efektywności zagospodarowania ścieków komunalnych; – wzrost odsetka ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej; – poprawa jakości środowiska naturalnego; – poprawa estetyki i ładu przestrzennego; – aktywizacja społeczna seniorów i integracja międzypokoleniowa; – poprawa jakości i rozszerzenie usług społecznych na terenie gminy; – wzrost jakości życia seniorów i pomoc w opiece nad nimi; – rozwój funkcji osiedleńczej. Wskaźniki produktu: 1. Długość wybudowanej sieci wodno-kanalizacyjnej [mb] – 92 664; 2. Liczba budynków poddanych termomodernizacji [szt.] – 20; 3. Liczba jednostek wytwarzania energii elektrycznej z OZE [szt.] – 500; 4. Liczba utworzonych lub zmodernizowanych żłobków [szt.] – 3; 5. Powierzchnia przygotowanych terenów pod budownictwo jednorodzinne i wielorodzinne [ha] - 249.

Źródło: Opracowanie własne

Wskazane w tabelach 7–10 projekty strategiczne, zostały wybrane do realizacji jako najważniejsze, ze względu na to, że wykorzystują endogeniczne potencjały gminy, w taki sposób, aby posiadane zasoby wzmocniły lokalną gospodarkę i skuteczny rozwój społeczny, z uwzględnieniem wymiaru środowiskowego i przestrzennego. Ostateczny kształt projektów został wypracowany we współpracy przedstawicieli władz gminy (zarówno organu wykonawczego jak i stanowiącego), eksperta zewnętrznego współpracującego z gminą przy opracowaniu dokumentu, mieszkańców gminy i ich przedstawicieli oraz przedstawicieli sektora gospodarczego i społecznego, podczas spotkań oraz procesu konsultacji społecznych. Oparcie niniejszej Strategii na potencjale turystycznym i kulturowym gminy, w połączeniu z działaniami z zakresu rozwoju przedsiębiorczości, kapitału społecznego i aktywności społecznej, z zastosowaniem nowych technologii (m.in. cyfryzacja), jest szansą na rozwój lokalnej przedsiębiorczości i tworzenie nowych miejsc pracy. Projekty strategiczne opierają się nie tylko na potencjałach rozwojowych, ale są również odpowiedzią na wynikające z Diagnozy i zgłaszane przez mieszkańców potrzeby.

Schemat 3 Powiązania kierunków działań z projektami strategicznymi



Źródło: Opracowanie własne

3.2.2. Szacunkowe ramy finansowe i potencjalne źródła finansowania

Indykatywne ramy finansowe *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* obejmują projekty strategiczne, które wynikają z planów projektowych Gminy Kolbuszowa, podległych jej jednostek organizacyjnych, jak również projektów zgłoszonych przez mieszkańców. Ponadto plany projektowe odpowiadają na możliwości ich sfinansowania z uwzględnieniem sytuacji budżetowej gminy, ponieważ „wskaźnik G – podstawowych dochodów podatkowych na 1 mieszkańca gminy przyjęty do obliczania subwencji wyrównawczej na 2022 r.” wynosi 1 634,64 zł (przy wskaźniku dla Polski – 2 122,33 zł), co oznacza niedostateczną samodzielność finansową jednostki i w istotny sposób determinuje zdolność realizacji długookresowych zadań rozwojowych inwestycyjnych i nie inwestycyjnych.

Podsumowanie podanych wartości brutto poszczególnych projektów pozwoliło określić szacunkowe ramy finansowe dokumentu, z podziałem na różne źródła finansowania (także spoza funduszy polityki spójności na lata 2021–2027 – publiczne i prywatne środki krajowe, w celu realizacji zasady dodatkowości środków Unii Europejskiej). Realizacja Strategii i dobór źródeł finansowania będzie procesem dynamicznym, jednak kluczowymi źródłami finansowania projektów, poza budżetem gminy, będą programy polityki spójności i polityki rolnej UE na lata 2021–2027 oraz Krajowy Plan Odbudowy.

Polityka spójności na lata 2021–2027 ma obejmować następujące fundusze: Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Fundusz Spójności (FS), Europejski Fundusz Społeczny+ (EFS+) oraz Fundusz Sprawiedliwej Transformacji (FST). Wspólna polityka rybołówstwa obejmie Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR). Fundusze te wzajemnie się uzupełniają. W odniesieniu do Krajowego Planu Odbudowy należy zauważyć, że środki dostępne w ramach Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności traktowane są na poziomie unijnego budżetu jako oddzielny element nowej architektury wspólnotowych finansów, a ich celem jest ograniczenie negatywnego wpływu pandemii COVID-19 na gospodarkę Unii Europejskiej, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby wzmocnienia jej odporności na podobne tego typu sytuacje w przyszłości. Fundusze te podlegają nieco innym zasadom podziału, niż ma to miejsce w przypadku polityki spójności, gdzie pewnym standardem jest podejście regionalne. W związku z wojną w Ukrainie przewidywany jest pakiet zmian w rozporządzeniach polityki spójności, które pomogą w łatwiejszym i szybszym wykorzystaniu środków unijnych na działania związane z pomocą osobom uciekającym przed wojną. Rada Europejska zaprezentowała mechanizmy finansowe, m.in. *Akcja spójności na*

rzecz uchodźców w Europie (CARE), czyli projekt zmian prawnych do rozporządzenia Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Społeczny i Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym. W szczególności CARE wprowadza zmiany do zasad polityki spójności, aby wesprzeć państwa członkowskie w dostępie do finansowania pomocy osobom uciekającym z Ukrainy. Dodatkowo około 10 mld euro z funduszy REACT-EU z 2022 r. jest łatwo dostępnych i można je również wykorzystać do finansowania działań wspierających kryzys na Ukrainie.

W zakresie programów polityki rolnej Unii Europejskiej 2021–2027 nastąpiło przesunięcie w programowaniu Wspólnej Polityki Rolnej (wydłużenie PROW 2014–2020 o dwa lata, przy jednocześnie zwiększonej alokacji na niektóre działania), a programowanie Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) na lata 2023–2027 jest na wczesnym etapie. W ramach wydłużonej realizacji PROW 2014–2020 wdrażane będzie nadal wsparcie ukierunkowane na inwestycje w infrastrukturę techniczną obszarów wiejskich (tj. gmin wiejskich oraz gmin miejsko-wiejskich, z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5 000 mieszkańców).

Poza wskazanymi powyżej źródłami i instrumentami finansowania, jako źródła finansowania Strategii należy wziąć pod uwagę także różne programy krajowe, takie jak Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych czy Program Inwestycji Strategicznych i inne środki z budżetu państwa, pozostające do dyspozycji poszczególnych ministerstw, dedykowane fundusze i programy. Istotne mogą też być, inne niż w ramach Unii Europejskiej, fundusze ze źródeł europejskich, np. fundusze norweskie i fundusze Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

Przy tworzeniu ram finansowych warto wziąć pod uwagę analizę dochodów i wydatków gminy z ostatnich kilku lat oraz aktywność gminy w pozyskiwaniu pozabudżetowych źródeł finansowania działań.

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z wynikami Diagnozy, dochody własne gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca w ostatnich latach stale rosły. Na podstawie dochodów ogółem, a także dochodów własnych, można określić sprawność finansową danej jednostki – obrazuje ją procentowy wskaźnik dochodów własnych w dochodach ogółem. Udział tych dochodów w dochodach ogółem gminy maleje (w 2019 roku spadek o 3 punkty procentowe w stosunku do 2015 roku). Dochody budżetu ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca w gminie w 2019 roku wynosiły 4 619,00 zł. W Gminie Kolbuszowa występuje korzystne zjawisko wzrostu udziału w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa w postaci wpływów

z podatku dochodowego od osób fizycznych, jednocześnie w 2019 r. była to jedna z wyższych wartości w stosunku do gmin sąsiednich (wartości dla gmin: Głogów i Świlcza, średnia dla województwa i Polski były wyższe). Poza dochodami, odzwierciedleniem sytuacji finansowej gminy są jej wydatki. W przypadku Gminy Kolbuszowa wydatki ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca z roku na rok są coraz wyższe, w 2015 roku wynosiły 2 943 zł, a w 2019 roku już 4 979 zł – wzrost ten jest odzwierciedleniem wyższych dochodów. Ważnym aspektem zdolności inwestycyjnych Gminy Kolbuszowa jest wykorzystanie środków unijnych na realizację zadań przez gminę. Aktywność w tym zakresie odzwierciedla liczba umów/decyzji o dofinansowanie. Ilość umów/decyzji o dofinansowanie z programów operacyjnych (umowa partnerstwa) podpisanych przez Beneficjentów z terenu Gminy Kolbuszowa (w tym sam samorząd) corocznie rośnie – w 2021 roku wyniosła 81, co było wynikiem o 102,5% wyższym w stosunku do roku 2017 (40 umów).⁴

Pracownicy Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, jednostek organizacyjnych, a także instytucji kultury i innych podmiotów, posiadają dużą bazę wiedzy i doświadczeń w wyniku realizacji różnego typu inwestycji w ostatnich latach, m.in.:

- *Ograniczenie problemów społecznych i gospodarczych w Gminie Kolbuszowa poprzez nadanie nowych funkcji lub przywrócenie funkcji zdegradowanym terenom i obiektom wraz z zagospodarowaniem ich otoczenia*, wartość projektu: 19 402 206,49 zł, dofinansowanie z UE 9 278 176,68 zł, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, Działanie 6.3. *Rewitalizacja przestrzeni regionalnej*;
- *Poprawa gospodarki wodno-ściekowej aglomeracji Kolbuszowa*, wartość projektu: 16 020 851,95 zł, dofinansowanie z UE 7 874 083,07 zł, w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020, Działanie 2.3. *Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach*;
- *Poprawa jakości powietrza w gminie Kolbuszowa – montaż ekologicznych kotłów centralnego ogrzewania*, wartość projektu: 2 785 238,82 zł, dofinansowanie z UE 2 156 366,48 zł, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, Działanie 3.3. *Poprawa jakości powietrza*;
- *Rozwój infrastruktury sportowo-edukacyjnej oraz doposażenie placówek oświatowych w Gminie Kolbuszowa*, wartość projektu: 2 851 730,22 zł,

⁴ Dane GUS.

dofinansowanie z UE 962 000,27 zł, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, Działanie 6.4. *Infrastruktura edukacyjna*;

- *Budowa instalacji OZE przy budynkach publicznych z terenu Gminy Kolbuszowa*, wartość projektu: 1 428 523,50 zł, dofinansowanie z UE 770 560,70 zł, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, Działanie 3.1. *Rozwój OZE*;
- *Rozwój infrastruktury przedszkolnej w Gminie Kolbuszowa*, wartość projektu: 728 578,52 zł, dofinansowanie z UE 497 006,00 zł, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, Działanie 6.4. *Infrastruktura edukacyjna*;
- *Dzienny Dom Pobytu Seniora*, wartość projektu: 1 815 724,80 zł, dofinansowanie z UE 1 543 366,08 zł, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, Działanie 8.3. *Zwiększenie dostępu do usług społecznych i zdrowotnych*⁵.

Gmina Kolbuszowa posiada również doświadczenie powstałe w wyniku tworzenia ram finansowych dla innych dokumentów funkcjonujących na poziomie gminy, np. dla *Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Kolbuszowa na lata 2017–2022*.

W latach 2016–2020 wydatki majątkowe Gminy Kolbuszowa wyniosły łącznie ponad 69,1 mln zł, czyli niespełna 14 mln/rok (dane GUS). Szacowana do poniesienia przez wszystkich realizatorów planowanych projektów kwota wkładu własnego (tabela 12) w latach 2022–2027 jest więc realna i nie przekracza możliwości finansowych gminy.

W tabeli 11 przedstawiono najbardziej prawdopodobne źródła finansowania projektów strategicznych i zadań w ramach celów operacyjnych. Projekty mogą być realizowane w całości z jednego źródła lub częściowo z kilku źródeł, obecnie nie jest możliwe przypisanie z pewnością konkretnego źródła finansowania do konkretnego projektu. W tabeli 12 przedstawiono generalną, przewidywaną kwotę wydatków w ramach poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych – koszt realizacji całego planu operacyjnego.

⁵ Mapa dotacji UE, mapadotacji.gov.pl

Tabela 11 Możliwe źródła finansowania projektów strategicznych i zadań w ramach *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*

Lp.	Źródło finansowania	Obszary wsparcia w ramach zidentyfikowanego źródła finansowania
4.	<i>Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FEnIKS)</i>	FEnIKS to następca <i>Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko</i> (POIiŚ). Program przyczyni się do rozwoju gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska oraz przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu. FEnIKS wesprze również inwestycje transportowe oraz dofinansuje ochronę zdrowia i dziedzictwo kulturowe. W ramach FEnIKS będzie można inwestować w: – obniżenie emisyjności gospodarki i transformację w kierunku gospodarki przyjaznej środowisku i w obiegu zamkniętym, – budowę efektywnego i odpornego systemu transportowego, o jak najniższym negatywnym wpływie na środowisko naturalne, – dokończenie realizacji sieci bazowej TEN-T do roku 2030, – poprawę bezpieczeństwa transportu, – zapewnienie równego dostępu do opieki zdrowotnej oraz poprawę odporności systemu ochrony zdrowia, – wzmocnienie roli kultury w rozwoju społecznym i gospodarczym.
4.	<i>Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG)</i>	Program jest kontynuacją dwóch wcześniejszych programów: <i>Innowacyjna Gospodarka 2007–2013</i> (POIG) oraz <i>Inteligentny Rozwój 2014–2020</i> (POIR). FENG będzie wspierał realizację projektów badawczo-rozwojowych, innowacyjnych oraz takich, które zwiększają konkurencyjność polskiej gospodarki. Z programu będą mogli skorzystać m.in. przedsiębiorcy, instytucje z sektora nauki, konsorcja przedsiębiorstw oraz instytucje otoczenia biznesu, w szczególności ośrodki innowacji.
4.	<i>Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (FERS)</i>	Następca <i>Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój</i> (POWER). W programie FERS będzie realizowane wsparcie na rzecz .in.. poprawy sytuacji osób na rynku pracy, zwiększenia dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami, zapewnienia opieki nad dziećmi, podnoszenia jakości edukacji i rozwoju kompetencji, integracji społecznej, rozwoju usług społecznych i ekonomii społecznej oraz ochrony zdrowia. Program ten będzie szczególnie istotny dla realizacji kierunków działań Strategii: 2.1.1. <i>Wspieranie aktywności społecznej</i> i 2.1.2. <i>Włączenie społeczne</i> , ale częściowo także dla innych działań.
4.	<i>Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy (FERC)</i>	Następca programu <i>Polska Cyfrowa</i> (POPC), który w latach 2014–2020 wspierał cyfryzację w Polsce. FERC będzie koncentrował się przede wszystkim na: zwiększeniu dostępu do ultraszybkiego Internetu szerokopasmowego, udostępnieniu zaawansowanych e-usług pozwalających w pełni na elektroniczne załatwienie spraw obywateli i przedsiębiorców, zapewnieniu cyberbezpieczeństwa w ramach nowego dedykowanego obszaru interwencji, rozwoju gospodarki opartej na danych, wykorzystującej najnowsze technologie cyfrowe, rozwoju współpracy międzysektorowej na rzecz tworzenia cyfrowych rozwiązań problemów społeczno-gospodarczych, wsparciu rozwoju zaawansowanych kompetencji cyfrowych, w tym również w obszarze cyberbezpieczeństwa dla jednostek samorządu terytorialnego (JST) i przedsiębiorców. Program ten będzie szczególnie istotny dla realizacji kierunku działania Strategii: 2.2.1. <i>Cyfryzacja</i> , ale częściowo także dla innych działań.

4.	Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021–2027 (FEdP)	Następca Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020, środki w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego +. Priorytety programu: 1) Konkurencyjna i cyfrowa gospodarka; 2) Energia i środowisko; 3) Mobilność miejska; 4) Mobilność i łączność; 5) Przyjazna przestrzeń społeczna; 6) Rozwój zrównoważony terytorialnie; 7) Kapitał ludzki gotowy do zmian; 8) Rozwój lokalny kierowany przez społeczność; 9) Pomoc techniczna (EFRR); 10) Pomoc techniczna (EFS+). Przewiduje się, że znaczna część projektów i zadań realizowana będzie właśnie z dofinansowaniem w ramach tego programu. W ramach FEdP możliwe będzie finansowanie.in.m.in.: – Wsparcie inkubatorów przedsiębiorczości; – Promocję gospodarki regionalnej; – Wsparcie rozwoju i konkurencyjności MŚP; – Wsparcie działalności badawczo-rozwojowej przedsiębiorstw, konsorcjów przedsiębiorstw oraz konsorcjów przedsiębiorstw z organizacjami badawczymi; – Rozwój infrastruktury danych przestrzennych; – Usługi w zakresie e-zdrowia; – Poprawę efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej / wielorodzinnych budynków mieszkalnych wraz z instalacją urządzeń OZE oraz wymianą/modernizacją źródeł ciepła albo podłączeniem do sieci ciepłowniczej / chłodniczej; – Budowę/modernizację systemów ciepłowniczych i chłodniczych (sieci) wraz z magazynami ciepła; – Budowę, przebudowę lub remont urządzeń wodnych i infrastruktury towarzyszącej służących przeciwdziałaniu/zmniejszeniu skutków powodzi lub suszy; – Rozwijanie systemów ratownictwa (m.in. zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych i usuwania skutków zjawisk katastrofalnych lub poważnych awarii chemiczno-ekologicznych); – Edukację w zakresie kwestii klimatycznych oraz ochrony zasobów wodnych; – Budowę i modernizację infrastruktury niezbędnej do ujęcia, uzdatniania, magazynowania i dystrybucji wody pitnej; – Rozwój i modernizację infrastruktury kanalizacyjnej oraz oczyszczania ścieków komunalnych; – Opracowanie i aktualizację dokumentów planistycznych i waloryzujących dla obszarów chronionych;
----	---	--

		– Inwestycje w infrastrukturę na potrzeby świadczenia usług wychowania przedszkolnego; – Inwestycje w infrastrukturę placówek realizujących kształcenie specjalne wraz z zakupem niezbędnego wyposażenia; – Wzmacnianie integracji społecznej poprzez inwestycje w infrastrukturę społeczną powiązaną z procesem integracji społecznej, aktywizacji społeczno-zawodowej i deinstytucjonalizacji usług; – Inwestycje w infrastrukturę zabytków i instytucji kultury; – Przedsięwzięcia dotyczące istniejących i nowo projektowanych szlaków turystycznych o znaczeniu regionalnym; – Ochronę, rozwój i promowanie publicznych walorów turystycznych i usług turystycznych; – Wsparcie osób dorosłych w zdobywaniu i uzupełnianiu kwalifikacji i kompetencji.
4.	<i>Rozwój Lokalny Kierowany Przez Społeczność (RLKS)</i>	Jest to instrument dedykowany przede wszystkim do wsparcia obszarów wiejskich oraz rozwoju społeczeństwa obywatelskiego na obszarach objętych RLKS. Instrument ten jest planowany do wprowadzenia do Programu Regionalnego w perspektywie 2021–2027. Finansowanie RLKS w tym przypadku jest przewidywane z Europejskiego Funduszu Społecznego na poziomie 20 mln euro. RLKS realizowany jest obecnie w ramach PROW, przewidziany do realizacji również w ramach WPR 2023–2027. RLKS oparty jest na metodzie LEADER. Interwencja LEADER ukierunkowana jest na budowanie lokalnej tożsamości bazującej na aktywizacji społecznej i przy wykorzystaniu miejscowych zasobów w sposób zapewniający najlepsze zaspokojenie potrzeb społeczności wiejskich, w tym poprzez wykorzystanie wiedzy, innowacji i rozwiązań cyfrowych.
4.	<i>Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</i> (PROW 2014–2020) <i>Wspólna Polityka Rolna na lata 2023–2027 (WPR 2023–2027)</i>	Pod koniec 2020 r. przyjęte zostało rozporządzenie przejściowe w sprawie wspólnej polityki rolnej, które ma zapewnić ciągłość wsparcia prawnego i finansowego dla rolników i innych beneficjentów, zanim w 2023 r. wejdą w życie zreformowane przepisy. W ramach WPR planowane jest wsparcie działań szkoleniowych i doradczych dla rolników uwzględniających potrzeby zidentyfikowane w poszczególnych celach szczegółowych w zakresie prowadzenia działalności rolniczej i wykorzystania zasobów gospodarstwa. Wspólna polityka rolna to ok. jednej trzeciej budżetu UE. Ma ona: – zapewniać obywatelom UE przystępną i bezpieczną żywność; – zagwarantować odpowiedni poziom życia rolnikom; – chronić zasoby naturalne i środowisko.
4.	<i>Krajowy Plan Odbudowy (KPO)</i> – w ramach Funduszu Odbudowy	Dokument programowy określający cele związane z odbudową i tworzeniem odporności społeczno-gospodarczej Polski po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19 oraz służące ich realizacji reformy strukturalne i inwestycje. KPO koncentruje swoje działania na sześciu europejskich filarach odpowiedzi na kryzys i budowy odporności: 1) zielona transformacja, 2) transformacja cyfrowa, 3) inteligentny i trwały wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu, 4) spójność społeczna i terytorialna, 5) opieka zdrowotna oraz odporność gospodarcza, społeczna i instytucjonalna, 6) polityki na rzecz następnego pokolenia, takie jak edukacja i umiejętności.

4.	<i>Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych (RFIL)</i>	RFIL to program, w ramach którego rządowe środki trafiają do gmin, powiatów i miast w całej Polsce na inwestycje bliskie ludziom. Wsparcie jest bezzwrotne i pochodzi z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Środki przekazane przez rząd będzie można wykorzystać na bliskie ludziom inwestycje, m.in. budowę żłobków, przedszkoli czy drogi – a także inne niezbędne lokalnie działania.
4.	<i>Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych</i>	<i>Program Inwestycji Strategicznych</i> ma na celu zwiększenie skali inwestycji publicznych przez bezzwrotne dofinansowanie inwestycji realizowanych przez JST. Program realizowany jest poprzez promesy inwestycyjne udzielane przez BGK.
4.	<i>Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg</i>	Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg (dawniej Fundusz Dróg Samorządowych) ma na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych lokalnej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych. Rozwój lokalnej infrastruktury drogowej stanowi przy tym działanie komplementarne do inicjatyw podejmowanych na szczeblu krajowym w odniesieniu do budowy systemu autostrad i dróg ekspresowych, przyczyniając się do stworzenia spójnego i zintegrowanego systemu transportowego. Źródła finansowania Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg to wpłaty pochodzące z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), dotacje z budżetu państwa (w tym z części budżetu, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej), Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe oraz z zysku jednoosobowych spółek Skarbu Państwa i spółek, w których wszystkie akcje (udziały) są własnością Skarbu Państwa.
4.	<i>Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021–2027</i>	Dokument ten ma na celu <i>Utrwalenie warunków sprzyjających konkurencyjności gospodarki oraz wyższej jakości życia w PW+</i> . Cel główny zostanie osiągnięty poprzez koncentrację interwencji na następujących celach operacyjnych: – wzmacnianie konkurencyjności i innowacyjności przedsiębiorstw; – wzmacnianie atrakcyjności osadniczej miast i podniesienie jakości życia mieszkańców w dobie zmian klimatu; – zwiększenie dostępności transportowej makroregionu; – wzrost wykorzystania potencjału turystyki i uzdrowisk dla rozwoju; – zapewnienie efektywnego systemu zarządzania i wdrażania Programem. W ramach FE dPW możliwe będzie finansowanie m.in. na: – realizację działań mających na celu zwiększanie świadomości przedsiębiorców w zakresie korzyści płynących z transformacji w kierunku cyfrowej i zielonej gospodarki; – rozwój inteligentnych sieci elektroenergetycznych (systemów dystrybucyjnych); – zagospodarowanie wód w zlewniach miejskich; – zakładanie zielono-niebieskiej infrastruktury w mieście; – opracowanie dokumentów planistycznych w zakresie adaptacji do zmian klimatu dla miast PW+; – podnoszenie świadomości ekologicznej i promowanie postaw proekologicznych;

		– zakup bezemisyjnego taboru tramwajowego i trolejbusowego, a także taboru autobusowego spełniającego wymogi dla „ekologicznie czystych pojazdów”; – budowę, przebudowę i modernizację infrastruktury na potrzeby transportu zbiorowego i komplementarnych form mobilności, w tym integrację różnych form mobilności w postaci centrów przesiadkowych dla transportu publicznego; – digitalizację systemu mobilności w mieście; – wsparcie dla przygotowania Planów Zrównoważonej Mobilności Miejskiej (SUMP); – przebudowę, modernizację lub rewitalizację wybranych odcinków linii kolejowych na kompleksowej sieci TEN-T; – budowę lub przebudowę dróg w celu umożliwienia wykonywania codziennych przewozów publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej; – budowę obwodnic; – budowę infrastruktury ładowania/ tankowania samochodów zeroemisyjnych; – budowę lub modernizację infrastruktury zakładów lecznictwa uzdrowiskowego oraz ich wyposażenie w sprzęt związany ze świadczeniem usług lecznictwa uzdrowiskowego; – modernizację lub budowę obiektów/ przestrzeni stanowiących element zintegrowanego produktu turystycznego; – opracowanie i wdrożenie kompleksowej strategii zarządzania i rozwoju produktu turystycznego, w tym: spójna identyfikacja wizualna, marketing, podział praw i obowiązków pomiędzy partnerami projektu. Przewiduje się, że część projektów i zadań realizowana będzie właśnie z dofinansowaniem w ramach tego programu.
4.	Ewentualne inne fundusze i programy międzynarodowe, europejskie i krajowe.	

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 12 Generalna, przewidywana kwota wydatków na realizację Strategii, w ramach poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych

Lp.	Cel operacyjny	Szacowana kwota wydatków	Wkład własny Realizatorów	Dofinansowanie
Cel strategiczny 1. Gmina konkurencyjna gospodarczo				
1.1.	Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy	40 mln zł	8 mln zł	32 mln zł
1.2.	Rozwój przedsiębiorczości	60 mln zł	12 mln zł	48 mln zł
Cel strategiczny 2. Gmina z aktywną społecznością				
2.1.	Silna wspólnota lokalna	50 mln zł	10 mln zł	40 mln zł
2.2.	Wysokiej jakości usługi publiczne	100 mln zł	20 mln zł	80 mln zł
Cel strategiczny 3. Uporządkowana i estetyczna przestrzeń				
3.1.	Optimalnie wykorzystana przestrzeń	40 mln zł	8 mln zł	32 mln zł
3.2.	Zachowanie środowiska naturalnego	60 mln zł	12 mln zł	48 mln zł
SUMA		350 mln zł	70 mln zł	280 mln zł
W tym projekty strategiczne		240 mln zł	48 mln zł	192 mln zł

Źródło: Opracowanie własne

3.3. Ocena spójności celów strategicznych z dokumentami wyższego rzędu

Strategia rozwoju odnosząc się w swych założeniach (celach strategicznych, operacyjnych i kierunkach działań) do zidentyfikowanych problemów mieszkańców na obszarze gminy, uwzględnia kontekst innych dokumentów strategicznych na szczeblu lokalnym (stanowiąc istotny element całościowej wizji rozwoju jednostki), a także dokumentów wyższego szczebla, regulujących działania w przedmiotowym obszarze. W związku z tym komplementarność z innymi działaniami oraz priorytetami wpływa na skuteczność i efektywność realizacji Strategii. Zestawienie tych dokumentów wraz z nawiązaniem do ich założeń przedstawiono w tabeli 13.

Tabela 13 Wykaz powiązań celów Strategii z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego rzędu

Lp.	Nazwa dokumentu	Nawiązanie Strategii do zapisów dokumentu strategicznego i/lub planistycznego ⁶
POZIOM MIĘDZYNARODOWY I KRAJOWY		
1.	Umowa Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021–2027 w Polsce ⁷	Umowa Partnerstwa określa strategiczne kierunki programowania i ustalenia dotyczące skutecznego i efektywnego korzystania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), Funduszu Spójności (FS), Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA) na okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. Dokument ten zawiera 6 celów, są to: – <i>Bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa dzięki promowaniu innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej;</i> – <i>Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa;</i> – <i>Lepiej połączona Europa;</i> – <i>Europa o silniejszym wymiarze społecznym;</i> – <i>Europa bliższa obywatelom;</i> – <i>Umożliwienie regionom i obywatelom łagodzenia społecznych, gospodarczych i środowiskowych skutków transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu.</i> Założenia Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 wpisują się bezpośrednio lub pośrednio w każdy z powyższych wskazanych celów. Szczególna spójność zauważalna jest dla celu <i>Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa</i> z założeniami w Strategii: cel operacyjny 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego</i> – kierunek działań 3.2.1. <i>Ochrona środowiska i ograniczanie niskiej emisji</i>. W obu tych dokumentach kładzie się nacisk na efektywność energetyczną i redukcję emisji gazów cieplarnianych, przystosowanie do zmian klimatu, zrównoważoną gospodarkę wodną i ściekową, gospodarkę o obiegu zamkniętym oraz wzmacnianie ochrony dziedzictwa przyrodniczego. Równie komplementarnym i spójnym z założeniami Strategii celem Umowy Partnerstwa jest cel 5 <i>Europa bliższa obywatelom</i>. Istotą tego celu jest zwiększenie wpływu wspólnot lokalnych na kształt działań nakierowanych na rozwój terytoriów i rozwiązywanie ich

⁶ Zapis założeń dokumentów przytoczono w niezmiennionej formie.

⁷ Umowa Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021–2027 w Polsce, Warszawa, czerwiec 2022 r.

		problemów w oparciu o endogeniczne potencjały. W ramach celu wspierana będzie realizacja przygotowanych na poziomie ponadlokalnym i lokalnym strategii ukierunkowanych na zmiany strukturalne danego obszaru. Niniejsza Strategia stanowi właśnie jedną z takich lokalnych strategii, które będą realizowane m.in. za pomocą Innych Instrumentów Terytorialnych (IIT).
2.	<i>Agenda 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju</i>	<i>Agenda 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju</i>, przyjęta w 2015 r. przez 193 państwa Organizacji Narodów Zjednoczonych (ONZ), to program działań o bezprecedensowym zakresie i znaczeniu, definiujący model zrównoważonego rozwoju na poziomie globalnym. Zgodnie z Agendą 2030 współczesny wysiłek modernizacyjny powinien koncentrować się na wyeliminowaniu ubóstwa we wszystkich jego przejawach, przy równoczesnej realizacji szeregu celów gospodarczych, społecznych i środowiskowych. Analiza spójności dokumentów strategicznych z Agendą ONZ 2030 stanowi swego rodzaju novum w polskiej polityce rozwoju. Zobowiązanie do realizacji Agendy jest dobrowolne i nie umocowane w instrumentach finansowych, z których mogłaby korzystać Polska lub polskie regiony. Niemniej układ celów Agendy wyznacza uniwersalny, globalny model zrównoważonego rozwoju, a sygnatariusze Agendy, w tym Polska, solidarnie zobowiązali się do aktywnej realizacji i monitorowania jej postępu. Cele Agendy, w które bezpośrednio wpisują się założenia Strategii, to: – <i>Cel 3. Zapewnić wszystkim ludziom w każdym wieku zdrowe życie oraz promować dobrobyt;</i> – <i>Cel 4. Zapewnić wszystkim wysokiej jakości edukację oraz promować uczenie się przez całe życie;</i> – <i>Cel 6. Zapewnić wszystkim ludziom dostęp do wody i warunków sanitarnych poprzez zrównoważoną gospodarkę zasobami wodnymi;</i> – <i>Cel 8. Promować stabilny, zrównoważony i inkluzyjny wzrost gospodarczy, pełne i produktywnie zatrudnienie oraz godną pracę dla wszystkich ludzi;</i> – <i>Cel 11. Uczynić miasta i osiedla ludzkie bezpiecznymi, stabilnymi, zrównoważonymi oraz sprzyjającymi włączeniu społecznemu;</i> – <i>Cel 13. Podjąć pilne działania w celu przeciwdziałania zmianom klimatu i ich skutkom;</i> – <i>Cel 15. Chronić, przywrócić oraz promować zrównoważone użytkowanie ekosystemów lądowych, zrównoważone gospodarowanie lasami, zwalczać pustoszczenie, powstrzymać i odwracać proces degradacji gleby oraz powstrzymać utratę różnorodności biologicznej.</i> Spójność założeń Strategii z wyżej wymienionymi celami, przejawia się bezpośrednio lub pośrednio we wszystkich jej celach: 1. Cel operacyjny 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy poprzez kierunki działań:</i> 1.1.1. <i>Budowanie współpracy i sprawnego zarządzania gminą</i> oraz 1.1.2. <i>Wzmocnienie atrakcyjności inwestycyjnej</i> – spójność w szczególności z celami 3,8,9 Agendy; 2. Cel operacyjny 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości poprzez kierunki działań:</i> 1.2.1. <i>Podnoszenie kompetencji mieszkańców</i> oraz 1.2.2. <i>Aktywizacja zawodowa mieszkańców</i> – spójność w szczególności z celami 1,2,4,8,9,11 Agendy; 3. Cel operacyjny 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i> poprzez kierunki działań: 2.1.1. <i>Wspieranie aktywności społecznej</i> i 2.1.2. <i>Włączenie społeczne</i> – spójność w szczególności z celami 3, 4, 8, 11 Agendy; 4. Cel operacyjny 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i> poprzez kierunki działań: 2.2.1. <i>Cyfryzacja</i> i 2.2.2. <i>Rozwój infrastruktury komunalnej</i> – spójność w szczególności z celami 3,4, 6, 11 Agendy.

		5. Cel operacyjny 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń</i> poprzez kierunki działań: 3.1.1. <i>Wzmocnienie wizerunku gminy</i> oraz 3.1.2. <i>Poprawa spójności przestrzennej gminy</i> – spójność w szczególności z celami 3, 6, 8, 11 Agendy; 6. Cel operacyjny 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego</i> poprzez kierunki działań: 3.2.1. <i>Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji</i> oraz 3.2.2. <i>Edukacja ekologiczna</i> – spójność w szczególności z celami 4,12,13,15 Agendy.
3.	Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030	<i>Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 (KSRR)</i> jest dokumentem przyjętym przez Radę Ministrów we wrześniu 2019 r. i jest on w pełni komplementarny do zapisów <i>Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030</i> w wymiarze terytorialnym oraz zgodny z rozstrzygnięciami funkcjonalno-przestrzennymi zawartymi w <i>Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030</i>. KSRR przewiduje realizację trzech głównych celów: 1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym; 2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych; 3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk publicznych. W zakresie komplementarności z merytorycznymi celami KSRR, <i>Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i> wykazuje najsilniejszą komplementarność z celami operacyjnymi: – Celu 1., tj. cel 1.1. <i>Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo – wschodnia Polska oraz obszary zagrożone trwałą marginalizacją</i> oraz cel 1.5. <i>Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych i podnoszącej atrakcyjność inwestycyjną obszarów</i>; – Celu 2., tj. cel 2.1. <i>Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego</i> oraz cel 2.2. <i>Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym</i>; – Celu 3., tj. cel 3.1. <i>Wzmacnianie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem</i> oraz cel 3.3. <i>Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych</i>.
4.	Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030	<i>Głównym celem Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030 (SOR)</i> jest: <i>tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski, przy jednoczesnym wroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym</i>. Cel ten wypukla zatem aspekty związane z jakością życia i dobrobytem ludności, stawiając wymiar społeczny na pierwszym miejscu. Cel ten w sposób bezpośredni koreluje z wizją Gminy Kolbuszowa: <i>Gmina Kolbuszowa z kompaktowym i klimatycznym miastem jest atrakcyjna dla aktywnych ludzi, żyjących i inwestujących zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju</i>. Poniżej przedstawiono najważniejsze założenia dokumentu, w które bezpośrednio lub pośrednio wpisują się założenia niniejszej Strategii: <i>Cel szczegółowy I – Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną.</i> <i>Obszar: Przemiany strukturalne sektora. Nowe formy działania i współpracy. Nowoczesne instrumenty wsparcia.</i> <i>Główne obszary koncentracji działań: Małe i średnie przedsiębiorstwa.</i> W kontekście powyższego należy zwrócić szczególną uwagę na spójność z celem strategicznym 1: <i>Gmina konkurencyjna gospodarczo – cel operacyjny 1.2. Rozwój przedsiębiorczości.</i> <i>Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony.</i>

		<i>Obszar: Poprawa dostępności usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne. Wzrost i poprawa wykorzystania potencjału kapitału ludzkiego na rynku pracy.</i> <i>Główne obszary koncentracji działań: Spójność społeczna.</i> <i>Obszar: Zrównoważony rozwój kraju wykorzystujący indywidualne potencjały endogeniczne poszczególnych terytoriów. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych w oparciu o specjalizacje gospodarcze i nowe nisze rynkowe. Podniesienie skuteczności i jakości wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie na wszystkich szczeblach zarządzania.</i> <i>Główne obszary koncentracji działań: Rozwój zrównoważony terytorialnie.</i> W kontekście powyższego należy zwrócić szczególną uwagę na spójność z celem strategicznym 2. <i>Gmina z aktywną społecznością – cele operacyjne: 2.1. Silna wspólnota lokalna oraz 2.2. Wysokiej jakości usługi publiczne.</i> <i>Cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarstwu.</i> <i>Obszar: Uproszczenie prawa zapewniające lepsze warunki dla działalności gospodarczej i realizacji potrzeb obywateli.</i> <i>Główne obszary koncentracji działań: Prawo w służbie obywatelom i gospodarce.</i> <i>Obszar: Inkluzywne i skuteczne instytucje publiczne – dostępne i otwarte dla obywateli oraz przedsiębiorców. Budowa zintegrowanego systemu planowania społeczno-gospodarczego i przestrzennego.</i> <i>Główne obszary koncentracji działań: Instytucje prorozwojowe i strategiczne zarządzanie rozwojem.</i> <i>Obszar: Cyfrowe państwo usługowe.</i> <i>Główne obszary koncentracji działań: E-państwo.</i> <i>Obszar: Wykorzystanie środków z budżetu Unii Europejskiej w sposób przekładający się na trwałe efekty rozwojowe.</i> <i>Główne obszary koncentracji działań: Efektywność wykorzystania środków UE.</i> W kontekście powyższego należy zwrócić szczególną uwagę na spójność z celem strategicznym 2: <i>Gmina z aktywną społecznością – cele operacyjne: 2.1. Silna wspólnota lokalna oraz 2.2. Wysokiej jakości usługi publiczne oraz celem strategicznym 1: Gmina konkurencyjna gospodarczo, cele operacyjne: 1.1. Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy oraz 1.2. Rozwój przedsiębiorczości.</i> <i>Obszary wpływające na osiągnięcie celów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030:</i> – <i>Poprawa jakości kapitału ludzkiego. Zwiększenie udziału kapitału społecznego w rozwoju społeczno-gospodarczym kraju;</i> – <i>Wzmocnienie cyfrowego rozwoju kraju;</i> – <i>Zrównoważenie systemu energetycznego Polski;</i> – <i>Rozwój potencjału środowiska naturalnego na rzecz obywateli i przedsiębiorców.</i> Analizując plan operacyjny (tabela 5) stwierdza się, że powyższe obszary wpływają również na osiągnięcie celów Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 – szczególnie na wzrost przedsiębiorczości, wzmocnienie cyfrowe i rozwój potencjału środowiska naturalnego.
5.	Polityka Ekologiczna Państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze	W systemie dokumentów strategicznych <i>Polityka Ekologiczna Państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej (PEP2030)</i> stanowi doprecyzowanie i operacjonalizację zapisów SOR. W związku

	środowiska i gospodarki wodnej	z powyższym, cel główny PEP2030, tj. <i>Rozwój potencjału środowiska na rzecz obywateli i przedsiębiorców</i>, został przeniesiony wprost z SOR. Cele szczegółowe zostały doprecyzowane i określone w odpowiedzi na najważniejsze trendy w obszarze środowiska: <i>Cel I: Środowisko i zdrowie. Poprawa jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego;</i> <i>Cel II: Środowisko i gospodarka. Zrównoważone gospodarowanie zasobami środowiska;</i> <i>Cel III: Środowisko i klimat. Łagodzenie zmian klimatu i adaptacja do nich oraz zarządzanie ryzykiem klęsk żywiołowych.</i> Na cele te, w sposób bezpośredni lub pośredni, odpowiada w szczególności następujący cel operacyjny oraz kierunek działań w Strategii: Cel operacyjny: 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego</i>, kierunek działań: 3.2.1. <i>Ochrona środowiska i ograniczanie niskiej emisji.</i>
6.	Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2030	Cele i kierunki działań <i>Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego 2030</i>, z którymi <i>Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i> jest najmocniej powiązana, to: <i>Cel szczegółowy 1. Zwiększenie zaangażowania obywateli w życie publiczne:</i> <i>1.1.1. Wzmocnienie i upowszechnienie mechanizmów dialogu i współpracy,</i> <i>1.1.2. Wspieranie rozwoju partnerstwa i innych form współpracy w obszarze realizacji zadań publicznych,</i> <i>1.1.3. Doskonalenie rozwiązań instytucjonalno-prawnych umożliwiających rozwój sektora obywatelskiego,</i> <i>1.2.4. Wspieranie rozwoju ekonomii społecznej i solidarnej,</i> <i>1.2.5. Przeciwdziałanie wykluczeniu przez edukację włączającą;</i> <i>Cel szczegółowy 2. Wzmacnianie roli kultury w budowaniu tożsamości postaw obywatelskich:</i> <i>2.1. Tworzenie warunków oraz budowanie kompetencji dla wzmacniania uczestnictwa w kulturze,</i> <i>2.2. Ochrona dziedzictwa kulturowego oraz gromadzenie i zachowywanie dzieł kultury,</i> <i>2.3. Digitalizacja, cyfrowa rekonstrukcja i udostępnianie dóbr kultury,</i> <i>2.4. Umacnianie tożsamości i postaw obywatelskich przez kulturę.</i> W kontekście powyższego należy zwrócić uwagę, że jednym z celów operacyjnych <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i> jest 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i> – cel ten w wielu aspektach wpisuje się w powyższe założenia. Bezpośrednio wpisuje się w nie także cel operacyjny 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i>. Wdrożenie <i>Strategii</i> przyczyni się do zwiększenia zaangażowania obywateli w życie publiczne, szczególnie poprzez stworzenie platformy stałej współpracy i komunikacji gminy z mieszkańcami, realizację projektów sprzyjających budowaniu sentymentu i przywiązania do gminy czy wdrażania programu grantowego wspierającego inicjatywy oddolne. Wdrażanie <i>Strategii</i> będzie sprzyjać włączeniu społecznemu, szczególnie poprzez wyrównywanie szans edukacyjnych i kreowanie możliwości do rozwoju młodych ludzi oraz zapewnienie udziału w życiu społecznym seniorom i osobom z niepełnosprawnościami, a także poprzez podnoszenie kompetencji zawodowych mieszkańców. Planowane są także zadania z zakresu cyfryzacji, w tym rozwoju e-administracji, a co za tym idzie digitalizacji i udostępniania danych, w tym dóbr kultury.

7.	Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030	<i>Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030</i> jest jedną ze strategii rozwoju, o których mowa w <i>Ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju</i> (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 z późn. zm.) i zastępuje <i>Strategię zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa na lata 2012–2020</i>, przyjętą uchwałą nr 163 Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2012 r. (M.P. poz. 839). W Strategii przedstawiono pogłębioną analizę możliwości rozwoju obszarów wiejskich, rolnictwa i rybactwa w wymiarze regionalnym, co umożliwiło określenie kluczowych kierunków ich rozwoju do 2030 r. Cele i kierunki interwencji, w które bezpośrednio wpisują się założenia <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i>: Cel szczegółowy II <i>Poprawa jakości życia, infrastruktury i stanu środowiska</i>: – Kierunek interwencji II.1 <i>Rozwój liniowej infrastruktury technicznej</i>; – Kierunek interwencji II.2 <i>Dostępność wysokiej jakości usług publicznych</i>; – Kierunek interwencji II.3 <i>Rozwój infrastruktury społecznej i rewitalizacja wsi i małych miast</i>; – Kierunek interwencji II.4 <i>Zrównoważone gospodarowanie i ochrona zasobów środowiska</i>; – Kierunek interwencji II.5 <i>Adaptacja do zmian klimatu i przeciwdziałanie tym zmianom</i>. Cel szczegółowy III <i>Rozwój przedsiębiorczości, pozarolniczych miejsc pracy i aktywnego społeczeństwa</i>: – Kierunek interwencji III.1. <i>Odpowiedź na zmiany demograficzne i ich następstwa</i>; – Kierunek interwencji III.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości i nowych miejsc pracy</i>; – Kierunek interwencji III.3. <i>Wzrost umiejętności i kompetencji mieszkańców wsi</i>; – Kierunek interwencji III.4. <i>Budowa i rozwój zdolności do współpracy w wymiarze społecznym i terytorialnym</i>; – Kierunek interwencji III.5 <i>Rozwój ekonomii i solidarności społecznej na obszarach wiejskich</i>. Jednym z elementów przewidzianych do realizacji w ramach <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i> jest budowa lub modernizacja infrastruktury technicznej na obszarach wiejskich, która będzie prowadzona w sposób zintegrowany z działaniami uzupełniającymi, służącymi zwiększeniu dostępności cyfrowej obszarów wiejskich. Zwiększona będzie dostępność cyfrowa, która coraz silniej warunkuje możliwość upowszechnienia wielu nowych technologii i modeli biznesowych opartych na cyfryzacji i sieci internetowej, w tym Internetu rzeczy, technologii satelitarnych. Planuje się inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej. Do najważniejszych pozarolniczych wyzwań o charakterze społeczno-gospodarczym, przed którymi stoją obszary wiejskie niebędące wiejskimi strefami podmiejskimi dużych miast, zaliczono m.in. inwestycje służące poprawie jakości usług podstawowych na obszarach wiejskich, do których zaliczono: edukację, opiekę zdrowotną, opiekę nad matką z dzieckiem, osobami niepełnosprawnymi i seniorami, rozwój kapitału społecznego, jak też poprawę jakości działania instytucji publicznych i kultury – inwestycje takie zostały wskazane jako priorytetowe w <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i>. Planowany jest m.in. rozwój e-usług, zwiększenie dostępu do wysokiej jakości opieki żłobkowej, wspieranie rozwoju i uczenia się
----	---	---

		mieszkańców przez całe życie, w tym w zakresie podnoszenia kompetencji zawodowych, wzmacnianie tożsamości, poczucia wspólnoty i więzi międzypokoleniowych. Wdrażanie Strategii przyczyni się też do dynamizacji przedsięwzięć na rzecz likwidacji niskiej emisji z systemów grzewczych.
8.	Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły ⁸	Akt ten zachowywał moc do dnia 22 grudnia 2022 r. i może być zmieniany, pierwotnie okres obowiązywania aktu to 22 grudnia 2021 r., jednak art. 566 ust. 2 Ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 2233 z późn. zm.) został zmieniony przez art. 3. pkt. 5 Ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 2368), na mocy którego: „przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 88h ust. 13 oraz art. 114 ust. 5 ustawy uchylanej w art. 573 zachowują moc do dnia 22 grudnia 2022 r. i mogą być zmieniane”. Plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy są aktualizowane co 6 lat. Obecnie trwa proces aktualizacji dokumentu, zakończyły się konsultacje społeczne projektu II aktualizacji Planu gospodarowania wodami, natomiast nie został jeszcze przyjęty projekt aktualizacji, w związku z czym poniżej odniesiono się do wersji przyjętej rozporządzeniem w 2016 r. Na opracowanych mapach szczególnego zagrożenia powodziowego tereny należące do Gminy Kolbuszowa nie są wykazywane jako zagrożone powodzią. Największa część gminy odwadniana jest przez dopływy Łęgu: Nil, Świerczówkę (Przyrwę), Zyzogę, Wiśniówkę i ich dopływy. Z południowej części gminy wodę do Wisłoki odprowadza Tuszynka i jej dopływy, a do Wisłoka bezimienne dopływy Szlachcianki uchodzącej do Mrowli. Gmina Kolbuszowa położona jest w obrębie następujących JCWPd⁹: I. Nr 134, kod – PLGW2000134: a) Stan ilościowy: dobry; b) Stan ogólny: dobry; c) Stan chemiczny: dobry; d) Przypisane cele środowiskowe: dobry stan chemiczny, dobry stan ilościowy, jakość wody do spożycia nie powinna ulegać pogorszeniu; e) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: niezagrożona. II. Nr 135, kod – PLGW2000135: a) Stan ilościowy: dobry; b) Stan ogólny: dobry; c) Stan chemiczny: dobry; d) Przypisane cele środowiskowe: dobry stan chemiczny, dobry stan ilościowy, jakość wody do spożycia nie powinna ulegać pogorszeniu; e) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: zagrożona. III. Nr 153, kod – PLGW2000153: a) Stan ilościowy: dobry; b) Stan ogólny: dobry; c) Stan chemiczny: dobry; d) Przypisane cele środowiskowe: dobry stan chemiczny, dobry stan ilościowy, jakość wody do spożycia nie powinna ulegać pogorszeniu; e) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: niezagrożona.

⁸ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. z 2016 r. poz. 1911).

⁹ Karta charakterystyki JCWPd, ISOK Informatyczny System Osłony Kraju, wody.isok.gov.pl, inf. z dnia 10.03.2022 r.

		Gmina Kolbuszowa położona jest w zasięgu JCWP¹⁰: I. Przywra do Dąbrówki PLRW2000172198432: a) Stan/potencjał ekologiczny: słaby; b) Stan ogólny: zły; c) Stan chemiczny: dobry; d) Cel dla stanu/potencjału ekologicznego: dobry stan ekologiczny; e) Cel dla stanu chemicznego: dobry stan chemiczny; f) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: zagrożona. II. Łęg od Przywry (z Przywrą od Dąbrówki do ujścia) do Murynia PLRW200019219853: a) Stan/potencjał ekologiczny: dobry; b) Stan ogólny: dobry; c) Stan chemiczny: dobry; d) Cel dla stanu/potencjału ekologicznego: dobry stan ekologiczny; e) Cel dla stanu chemicznego: dobry stan chemiczny; f) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: niezagrożona. III. Olszowiec PLRW200017219846: a) Stan/potencjał ekologiczny: poniżej dobrego; b) Stan ogólny: zły; c) Stan chemiczny: dobry; d) Cel dla stanu/potencjału ekologicznego: dobry potencjał ekologiczny; e) Cel dla stanu chemicznego: dobry stan chemiczny; f) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: zagrożona. IV. Łęg do Turka PLRW200017219829: a) Stan/potencjał ekologiczny: umiarkowany; b) Stan ogólny: zły; c) Stan chemiczny: dobry; d) Cel dla stanu/potencjału ekologicznego: dobry potencjał ekologiczny; e) Cel dla stanu chemicznego: dobry stan chemiczny; f) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: zagrożona. V. Tuszymka PLRW200017218929: a) Stan/potencjał ekologiczny: co najmniej dobry; b) Stan ogólny: dobry; c) Stan chemiczny: dobry; d) Cel dla stanu/potencjału ekologicznego: dobry potencjał ekologiczny; e) Cel dla stanu chemicznego: dobry stan chemiczny; f) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: niezagrożona. VI. Mrowla PLRW20001722669: a) Stan/potencjał ekologiczny: słaby; b) Stan ogólny: zły; c) Stan chemiczny: dobry; d) Cel dla stanu/potencjału ekologicznego: dobry potencjał ekologiczny; e) Cel dla stanu chemicznego: dobry stan chemiczny; f) Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych: zagrożona. Działania określone w Strategii, które najmocniej korelują z zapisami <i>Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły</i>, to: 2.2.2.5. <i>Modernizacja i rozwój infrastruktury wodno-ściekowej</i> oraz 3.2.1.3. <i>Wdrażanie programu wspierającego bioretencję</i>.
--	--	--

¹⁰ Karta charakterystyki JCWP, ISOK Informatyczny System Osłony Kraju, wody.isok.gov.pl, inf. z dnia 10.03.2022 r.

		<i>Aktualizacja Programu Wodno-Środowiskowego Kraju (aPWŚK)</i> jest jednym z dokumentów planistycznych opracowanych w celu programowania i koordynowania działań zmierzających do realizacji celów środowiskowych, tj.: – niepogarszanie stanu części wód; – osiągnięcie dobrego stanu wód: dobry stan ekologiczny i chemiczny dla naturalnych części wód powierzchniowych, dobry potencjał ekologiczny i dobry stan chemiczny dla sztucznych i silnie zmienionych części wód oraz dobry stan chemiczny i ilościowy dla wód podziemnych; – spełnienie wymagań specjalnych, zawartych w innych unijnych aktach prawnych i polskim prawodawstwie, w odniesieniu do obszarów chronionych (w tym m.in. narażonych na zanieczyszczenia związkami azotu pochodzącymi ze źródeł rolniczych, przeznaczonych do celów rekreacyjnych, do poboru wody dla zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia, do ochrony siedlisk lub gatunków, dla których utrzymanie stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie); – zaprzestanie lub stopniowe wyeliminowanie zrzutu substancji priorytetowych do środowiska lub ograniczone zrzuty tych substancji. Działania zaplanowane w aPWŚK w celu poprawy stanu jednolitych części wód powierzchniowych na terenie Gminy Kolbuszowa: – JCWP Przywra do Dąbrówki: zaplanowano działania podstawowe mające na celu regularny wywóz nieczystości płynnych oraz budowę i modernizację sieci kanalizacyjnej w aglomeracji Kolbuszowa Dolna, a także działania uzupełniające: przegląd pozwoleń wodnoprawnych oraz opracowanie warunków korzystania z wód zlewni. – JCWP Łęg od Przywry (z Przywrą od Dąbrówki do ujścia) do Murynia: przewidziano działania podstawowe mające na celu regularny wywóz nieczystości płynnych oraz działania uzupełniające: opracowanie warunków korzystania z wód zlewni. – JCWP Olszowiec: przewidziano działania podstawowe mające na celu kontrolę postępowania w zakresie gromadzenia ścieków przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorców oraz oczyszczania ścieków przez użytkowników prywatnych z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata oraz regularny wywóz nieczystości płynnych, a także działania uzupełniające: monitoring badawczy wód i opracowanie warunków korzystania z wód zlewni. – JCWP Łęg do Turka: zaplanowano działania podstawowe mające na celu: regularny wywóz nieczystości płynnych, kontrolę postępowania w zakresie gromadzenia ścieków przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorców oraz oczyszczania ścieków przez użytkowników prywatnych z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata i kontrolę postępowania w zakresie oczyszczania ścieków przez przedsiębiorstwa z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata, a także działania uzupełniające: opracowanie warunków korzystania z wód zlewni. – JCWP Tuszymka: zaplanowano działania podstawowe: budowa nowych zbiorników bezodpływowych oraz remont istniejących, regularny wywóz nieczystości płynnych oraz budowa indywidualnych systemów oczyszczania ścieków. – JCWP Mrowla: działania podstawowe: regularny wywóz nieczystości płynnych, kontrola postępowania w zakresie gromadzenia ścieków przez użytkowników prywatnych i przedsiębiorców oraz oczyszczania ścieków przez użytkowników prywatnych z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata
--	--	---

		oraz kontrola postępowania z zakresie oczyszczania ścieków przez przedsiębiorstwa z częstotliwością co najmniej raz na 3 lata. Działania zaplanowane w aPWŚK w celu poprawy stanu jednolitych części wód podziemnych na terenie Gminy Kolbuszowa: – JCWPd nr 134: działania podstawowe: wydanie rozporządzenia na potrzeby ustanowienia obszaru chronionego zbiornika wód śródlądowych (GZWP) oraz coroczne raportowanie pomiarów ilości eksploatowanych wód podziemnych przez właściciela/użytkownika ujęcia; – JCWPd nr 135: działania podstawowe: przegląd pozwoleń wodnoprawnych związanych z poborem wód podziemnych, wydanie rozporządzenia na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP) oraz działania uzupełniające: prowadzenie monitoringu lokalnego wokół ujęć wód podziemnych o poborze przekraczającym 1000 m³/d, przekazywanie raz w roku przez zarządzających obiektami prowadzącymi odwodnienia w skali regionalnej i lokalnej (kopalnie wgłębne i odkrywkowe) danych dotyczących wielkości odwodnienia i zasięgu leja depresji oraz przekazywanie raz w roku przez zarządcę zakładu górniczego danych o stanie wyrobiska, w którym zaprzestano eksploatacji (prowadzone odwodnienia, stan rekultywacji, prowadzenie monitoringu); – JCWPd nr 153: działanie podstawowe: wydanie rozporządzenia na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP).
9.	<i>Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły¹¹</i>	Akt ten zachowywał moc do dnia 22 grudnia 2021 r. i może być zmieniany, a jego status to „wygaśnięcie aktu”. Plany zarządzania ryzykiem powodziowym aktualizowane są co 6 lat. Obecnie trwa proces aktualizacji dokumentu – projekt aktualizacji nie został jeszcze przyjęty, w związku z czym odniesiono się do wersji z 2016 r. W <i>Planie zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły</i> została wskazana na liście projektów strategicznych o najwyższym priorytecie, wpływających na ograniczenie ryzyka powodziowego na obszarze dorzecza Wisły, następująca inwestycja na terenie Gminy Kolbuszowa: – zabezpieczenie przeciwpowodziowe terenów miasta Kolbuszowa w dolinie potoku Górnianka. Działania określone w Strategii, które najmocniej korelują z zapisami <i>Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły</i>, to: 3.2.1.3. <i>Wdrażanie programu wspierającego bioretencję;</i> 2.2.2.5. <i>Modernizacja i rozwój infrastruktury wodno-ściekowej.</i>
10.	<i>Plan przeciwdziałania skutkom suszy¹²</i>	Zgodnie z zapisami Planu: <i>Działania mające na celu wzmocnienie oraz przywrócenie zdolności retencyjnych danego obszaru, takie jak:</i> 1) <i>ochrona oraz odbudowa ekosystemów;</i> 2) <i>ochrona oraz odbudowa bioróżnorodności m.in. poprzez renaturyzację i renaturalizację ekosystemów wodnych i od wód zależnych oraz terenów podmokłych, zalesienia, biologizację gleby;</i> 3) <i>wdrażanie zasady zrównoważonego planowania i projektowania obszarów miejskich (tzw. smart city, wprowadzanie elementów błękitno-zielonej infrastruktury);</i> 4) <i>zmiany na rzecz ograniczania wodochłonności gospodarki – skutecznie przeciwdziałają skutkom suszy, ale także mają swój pozytywny wpływ na</i>

¹¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Dz. U. z 2016 r. poz. 1841).

¹² Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia Planu przeciwdziałania skutkom suszy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1615).

		<i>tworzenie gospodarki neutralnej dla klimatu. Zatem działania adaptacyjne stosowane w przeciwdziałaniu skutkom suszy nie tylko minimalizują skutki wystąpienia suszy, ale również przyczyniają się do obniżania zagrożenia występowania tego zjawiska.</i> W Planie zamieszczono mapy klas zagrożenia: suszą rolniczą na terenach rolnych lub leśnych, suszą hydrologiczną, suszą hydrogeologiczną w JCWPd. Na terenie Gminy Kolbuszowa nie stwierdzono występowania obszarów zagrożonych występowaniem suszy rolniczej, hydrologicznej, hydrogeologicznej ani zagrożenia suszą łączną.
POZIOM REGIONALNY		
11.	Strategia Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030	W <i>Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030</i> wskazano 5 obszarów, dla których określono cele szczegółowe i główne kierunki polityki rozwoju. <i>Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i> wskazuje, że wyznaczone w niej cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane w ich ramach kierunki działań zgodne są z zapisami <i>Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030</i>. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety. OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA Priorytet 1.1. Nauka, badania i szkolnictwo wyższe wspierające gospodarkę W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości.</i> Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy</i> oraz 1.2. <i>Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości.</i> 1.4. Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego) W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> OBSZAR TEMATYCZNY 2 KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY Priorytet 2.1. Edukacja W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości.</i> Priorytet 2.2. Kultura i dziedzictwo kulturowe W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń.</i> Priorytet 2.3. Regionalna polityka zdrowotna W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 2.1: <i>Silna wspólnota lokalna.</i> Priorytet 2.4. Rynek pracy W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy.</i> Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości</i>, 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i> oraz 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> Priorytet 2.6. Włączenie społeczne W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości</i> oraz 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna.</i> Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń.</i>

		OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i> oraz 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego. W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i> oraz 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy.</i> Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy</i> oraz 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne.</i> Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych W priorytet wpisuje się cel operacyjny Strategii tj.: 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń</i> oraz 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego.</i> OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy</i>, 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i> oraz 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń.</i> Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i> oraz 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń.</i> Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy</i>, 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i> oraz 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń.</i> Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy</i> oraz 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna.</i> Priorytet 4.5. Współpraca ponadregionalna i międzynarodowa. W priorytet wpisują się cel operacyjny Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy.</i> OBSZAR HORYZONTALNY – TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego
--	--	---

		W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy</i>, 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości</i>, 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i> 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i>, 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń</i> oraz 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego</i>. Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju, W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.1. <i>Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy</i>, 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości</i>, 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i>, 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i> oraz 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń</i>. Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku W priorytet wpisują się cele operacyjne Strategii tj.: 1.2. <i>Rozwój przedsiębiorczości</i>, 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i>, 2.2. <i>Wysokiej jakości usługi publiczne</i> oraz 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń</i>, Wszystkie założenia w <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i>, w tym kierunki działań i działania, wpisują się bezpośrednio lub pośrednio w powyższe cele i kierunki działań. Wśród Obszarów Strategicznej Interwencji wskazanych na poziomie krajowym oraz regionalnym znalazły się m.in.: obszary zagrożone trwałą marginalizacją, a wśród nich Gmina Kolbuszowa. Podejmowane działania mają identyfikować i wzmacniać czynniki rozwojowe obszarów o słabszych perspektywach rozwojowych, wynikających ze struktury społeczno-gospodarczej, peryferyjnego położenia bądź utraty dotychczasowych funkcji. Oczekiwanymi celami będzie m.in. zwiększenie zasobów infrastrukturalnych w strategicznych sektorach, zdynamizowanie rozwoju społeczno-gospodarczego w oparciu o lokalne potencjały, rozwój przedsiębiorczości i innowacyjności, poprawa dostępu do podstawowych usług publicznych, zniwelowanie wykluczenia transportowego. Zakładane działania dla tego obszaru, m.in.: – aktywizacja lokalnych inicjatyw gospodarczych i społecznych, poprzez wykorzystanie potencjału podmiotów publicznych, prywatnych, organizacji pozarządowych i mieszkańców; – poprawa atrakcyjności inwestycyjnej poprzez zapewnienie przygotowanych terenów inwestycyjnych; – pobudzanie procesów rozwojowych poprzez zapewnienie lepszej dostępności komunikacyjnej na zewnątrz, w tym rozwój infrastruktury drogowej łączącej się z węzłami sieci dróg szybkiego ruchu oraz infrastruktury kolejowej; – intensyfikacja działań w zakresie ochrony i poprawy stanu środowiska przyrodniczego. Gmina Kolbuszowa została również uwzględniona na poziomie regionalnym jako <i>Obszary wiejskie</i> województwa podkarpackiego. Do głównych kierunków w tych obszarach należy między innymi: – wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej; – rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich; – integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym; – racjonalizacja przestrzeni wiejskiej.
12.	Plan Zagospodarowania Przestrzennego	W <i>Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego</i> (PZPWP) wskazano, że na terenie województwa podkarpackiego znajduje się 12 obszarów funkcjonalnych.

	Województwa Podkarpackiego¹³	Gmina Kolbuszowa ze względu na sytuację społeczno-ekonomiczną została zaliczona do miast o dobrych podstawach rozwoju tj. ośrodek powiatowy oparty na funkcjach adminiistracyjno-usługowych oraz przemysłowych, zapewniający dostęp do usług i dóbr publicznych o standardzie powiatowym, wymagający jednak wsparcia w zakresie rozwoju funkcji ponadlokalnych oraz wdrożenia programu rewitalizacji. Priorytetem rozwojowym obszaru jest: <i>Integracja ośrodka subregionalnego z jego obszarem funkcjonalnym w celu rozwoju potencjału gospodarczego oraz poprawy warunków życia mieszkańców</i>. Funkcje rozwojowe obszaru: podstawowa – usługowa, oraz towarzysząca – rekreacyjno-turystyczna, produkcyjna. Gmina Kolbuszowa została również zaliczona do <i>Wiejskiego obszaru funkcjonalnego uczestniczącego w procesach rozwojowych</i>. Obszar ten obejmuje powierzchnię 8 413 km², co stanowi 47,1% powierzchni obszaru województwa podkarpackiego i 50,5% wiejskiego obszaru funkcjonalnego. Priorytetem rozwojowym jest wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich. Do wiodących kierunków zagospodarowania zaliczyć można m.in.: rozwój gospodarki rolnej, leśnej oraz działalności pozarolniczej, rozwój kapitału ludzkiego oraz wzrost poziomu życia mieszkańców, wzmocnienie powiązań obszarów wiejskich z ośrodkami miejskimi – włączenie terenów wiejskich otaczających miasta w procesy rozwojowe oraz ochrona terenów o najwyższych walorach przyrodniczych i krajobrazowych. Ponadto Kolbuszowa została wyróżniona wśród miast oraz dawnych ośrodków miejskich, w tym miejscowości z zachowaną drewnianą zabudową małomiasteczkową, co daje szansę na rewaloryzację historycznych układów urbanistycznych i innych założeń przestrzennych. W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego opisano także Obszar Funkcjonalny Innowacyjnego Przemysłu (OFIP), do którego należy Gmina Kolbuszowa. Obszar zajmuje powierzchnię ok. 4 475,3 km² (ok. 25% pow. Województwa). OFIP obejmuje tereny centralnej i północnej części województwa (Nizinę Nadwiślańską, Dolinę Dolnego Sanu, Dolinę Dolnej Wisłoki, Równinę Tarnobrzeską, Płaskowyż Kolbuszowski i Pradolinę Podkarpacką). Obszar obejmuje 6 miast, 11 gmin miejsko-wiejskich oraz 23 gminy wiejskie. W obrębie OFIP znajdują się miejskie obszary funkcjonalne ośrodków subregionalnych: MOF Tarnobrzeg, MOF Stalowa Wola oraz MOF Mielec. Priorytet rozwojowy obszaru to: Rozwój przemysłu nowoczesnych technologii, a do funkcji rozwojowych należą: podstawowe – przemysłowa, usługowa oraz towarzyszące – rolnicza, turystyczna. Do wiodących kierunków zagospodarowania OFIP należą: – rozwój bazy innowacyjnego przemysłu; – rozwój drobnej przedsiębiorczości; – rozwój funkcji metropolitalnych Rzeszowa; – wzmocnienie roli miast jako ośrodków kreujących wysoką jakość życia mieszkańców; – rozbudowa infrastruktury technicznej i transportowej; – rozbudowa infrastruktury przeciwpowodziowej; – rozwój turystyki w oparciu o walory przyrodnicze i kulturowe; – rozwój produkcji rolnej oraz bazy przetwórstwa rolno-spożywczego; – rozwój gospodarki leśnej oraz bazy przetwórstwa drewna.
--	--	---

¹³ Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr LIX/930/18 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 27 sierpnia 2018 r.

		Wykaz inwestycji/zadań zapisanych w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego: - wynikających z Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030: - modernizacja LHS (Hutnicza Szerokotorowa); - budowa linii elektroenergetycznej 400 kV Jarosław – Rzeszów; - wynikających z Krajowego Programu Kolejowego do 2023 r.: - modernizacja linii kolejowej Rzeszów – Warszawa przez Kolbuszową, etap II; - zawartych w Kontrakcie Terytorialnym dla Województwa Podkarpackiego: - elektryfikacja linii Rzeszów – Kolbuszowa – Ocice; - aglomeracyjna Kolej Podmiejska wraz z budową linii kolejowej do Portu Lotniczego Rzeszów – Jasionka (budowa 5 km nowej linii) lub Budowa Podmiejskiej Kolei Aglomeracyjnej (PKA); - wynikających z Aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych: - budowa, rozbudowa, modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej; - przebudowa, rozbudowa, modernizacja oczyszczalni ścieków; - wynikających z Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły: - zabezpieczenie przeciwpowodziowe terenów miasta Kolbuszowa w dolinie potoku Górnianka.
POZIOM PONADLOKALNY I LOKALNY		
13.	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolbuszowa	Gmina Kolbuszowa posiada Studium (SUiKZP) przyjęte Uchwałą Nr XXV/207/2000 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 28 czerwca 2000 r. z późniejszymi zmianami. Studium aktualizowane było 9-krotnie, ostatnia zmiana – IX – stanowi realizację uchwały nr LVI/675/2018 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie przystąpienia do IX zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Kolbuszowa, zmienionej uchwałami: - Nr VI/61/19 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 28 lutego 2019 r.; - Nr XXIII/267/20 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 30 lipca 2020. Założenia Strategii są zgodne z celami i kierunkami rozwoju miasta i gminy wynikającymi z SUiKZP, w szczególności z następującymi: - systematyczna poprawa warunków i poziomu życia ludności, łagodzenie negatywnych skutków transformacji systemowej; - ochrona środowiska naturalnego i harmonizowanie rozwoju przestrzennego z walorami tego środowiska; - utrzymanie ciągłości kulturowej poprzez zachowanie duchowego i materialnego dziedzictwa kulturowego; - utrzymanie i zwiększenie sprawności funkcjonowania oraz odpowiednia rozbudowa infrastruktury technicznej oraz komunikacji; - doskonalenie funkcjonalności struktury przestrzennej miasta i gminy oraz racjonalne jej przekształcanie w dostosowaniu do potrzeb dalszego rozwoju. W SUiKZP widnieje zapis, iż Miasto Kolbuszowa, jako ośrodek koncentracji usług i infrastruktury gospodarczej o znaczeniu ponadlokalnym i stabilnym procesie rozwoju, pozostanie jednym z miejskich ośrodków równoważenia rozwoju poza pasmami aktywności społeczno-gospodarczej o znaczeniu regionalnym. Obszar gminy wymaga przekształceń struktury rolnictwa. Większość obszaru gminy wymaga wzmocnienia gospodarki towarowej. Południowo-wschodnia część gminy znajduje się w obszarze rozdrobnionego rolnictwa związanego z pasmami aktywności gospodarczej, jednocześnie na tym

		terenie znajdują się ekologiczne obszary węzłowe, z możliwością koncentracji funkcji rekreacyjno-turystycznych. Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 kładzie nacisk na rozwój centrum Miasta Kolbuszowa, aby stało się miejscem lokalnych przestrzeni publicznych, które będą pełnić funkcję przyjaznego i bezpiecznego miejsca spotkań mieszkańców, zapewniając integrację lokalnej społeczności.
14.	<i>Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Kolbuszowa na lata 2019–2026</i>	Misją <i>Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Kolbuszowa na lata 2019–2026</i> jest: <i>Podniesienie jakości życia mieszkańców i stwarzanie im warunków do rozwoju, wzmacnianie rodzin, przeciwdziałanie różnym formom marginalizacji i wykluczenia społecznego oraz integrowanie społeczności lokalnej.</i> Zaplanowane działania skupiają się przede wszystkim na utrzymaniu i rozwoju funkcjonującego systemu pomocy społecznej, opartego na współpracy wielu instytucji, organizacji pozarządowych, a także organizacji i realizacji profesjonalnych rozwiązań problemów społecznych, aktywizacji środowisk i osób marginalizowanych, zagrożonych lub dotkniętych wyłączeniem społecznym oraz edukacji społecznej. Kierunek działań 2.1.2. <i>Włączenie społeczne</i> wynikające ze <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i> wpisuje się w kierunki działań wynikające z GSRPS, w szczególności z następującymi: – <i>Opracowywanie i realizowanie projektów/programów służących aktywizacji osób dotkniętych lub zagrożonych ubóstwem i bezrobociem, w tym współfinansowanych z funduszy zewnętrznych, np. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej;</i> – <i>Podejmowanie współpracy/partnerstwa z organizacjami pozarządowymi o zasięgu ponadgminnym działającymi na rzecz osób zagrożonych ubóstwem i bezrobociem.</i>
15.	<i>Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Kolbuszowa na lata 2017–2022</i>	<i>Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Kolbuszowa na lata 2017–2022</i> został przyjęty uchwałą Nr LVII/693/18 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 9 sierpnia 2018 r. W LPR został wyznaczony obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji na terenie diagnozowanej gminy oraz zostały określone potrzeby rewitalizacyjne spowodowane negatywnymi zjawiskami występującymi w co najmniej jednej z następujących sfer: gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej oraz technicznej. Cele rewitalizacji wraz z odpowiadającymi kierunkami działań: <i>Cel 1. Zwiększenie aktywności społecznej i gospodarczej mieszkańców:</i> <i>Kierunek działania 1.1. Włączenie społeczne osób wykluczonych oraz zagrożonych ubóstwem;</i> <i>Kierunek działania 1.2. Aktywizacja społeczna i zawodowa mieszkańców;</i> <i>Kierunek działania 1.3. Wspieranie mieszkańców w edukacji, rekreacji i kulturze.</i> <i>Cel 2. Poprawa jakości życia mieszkańców:</i> <i>Kierunek działania 2.1. Kształtowanie estetycznego, bezpiecznego i funkcjonalnego centrum gminy;</i> <i>Kierunek działania 2.2. Zapewnienie dostępu do wysokiej jakości usług publicznych.</i> <i>Strategia wpisuje się bezpośrednio w cele rewitalizacji oraz kierunki działań.</i> Jednym z celów operacyjnych <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i> jest 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna</i> – cel ten w wielu aspektach wpisuje się w powyższe założenia. Bezpośrednio wpisuje się w nie także cel: 3.1. <i>Optymalnie wykorzystana przestrzeń</i>, w szczególności działanie 3.1.2.1. <i>Poprawa estetyki i funkcjonalności przestrzeni publicznych.</i>

16.	<i>Program Ochrony Środowiska dla Gminy Kolbuszowa na lata 2019–2022 z uwzględnieniem lat 2023–2026</i>	Głównym celem dokumentu jest wdrażanie i realizacja polityki ochrony środowiska prowadzonej na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych. Program określa cele i działania mające na celu poprawę stanu środowiska, które mają umożliwić i ułatwić efektywne zarządzanie środowiskiem, a także zapewnić skuteczne mechanizmy chroniące środowisko przed degradacją. Cele ochrony środowiska wyznaczone dla Gminy Kolbuszowa, w które bezpośrednio wpisują się założenia <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i>: – <i>Poprawa efektywności energetycznej;</i> – <i>Ochrona przed ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi;</i> – <i>Ochrona zasobów przyrodniczych gminy w tym wzrost bioróżnorodności;</i> – <i>Wykorzystanie planowania przestrzennego do ochrony walorów przyrodniczych gminy;</i> – <i>Poprawa stanu zieleni.</i>
-----	--	---

Źródło: Opracowanie własne

4. Wymiar przestrzenny polityki rozwoju – podejście zintegrowane w strategii rozwoju

Jak wspomniano we Wstępie niniejszego opracowania, w dniu 13 listopada 2020 r. wszedł w życie nowy pakiet przepisów dotyczących polityki rozwoju – *Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.), której celem jest realizacja postanowień *Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030)* w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii. Poza integracją strategii rozwoju na różnych poziomach administracji, celem nowelizacji przepisów była także integracja w dokumentach strategicznych wymiaru społecznego i gospodarczego z przestrzennym.

Ustawodawca jasno określił elementy strategii rozwoju gminy. Są wśród nich takie, które nie występowały w dotychczasowych strategiach:

1. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej;
2. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
3. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań;
4. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań.

Przestrzeń stanowi kluczowy zasób, dlatego ujęcie przestrzenne interwencji planowanych w sferze gospodarczej lub społecznej ma priorytetowe znaczenie dla rozwoju. W przestrzeni przebiegają lub na nią oddziałują wszystkie procesy społeczne, gospodarcze, przyrodnicze. Z jednej strony stanowi więc uwarunkowanie rozwoju, z drugiej jednak podlega licznym zmianom, które wynikają z prowadzonych działań. Nasze oddziaływanie na przestrzeń, kształtowanie jej w sposób planowy lub mimowolny, wpływa na warunki życia i gospodarowania i warunkuje życie przyszłych pokoleń. Człowiek, niezależnie od miejsca zamieszkania, właśnie na danym terytorium doświadcza występujących tam procesów. Konsekwencją niewłaściwie zaprogramowanych i realizowanych działań rozwojowych mogą być różnego rodzaju konflikty przestrzenne, których wyeliminowanie może okazać się trudniejsze w momencie, kiedy już zaistnieją. Dlatego tak istotne jest zwrócenie uwagi na aspekty przestrzenne przy przygotowywaniu zarówno dokumentów strategicznych, jak

i wdrożeniowych. Przestrzeń powinna być traktowana nie tylko jako oczywiste uwarunkowanie dla rozwoju sfery społecznej i gospodarczej, ale jako kluczowa wartość publiczna. Jest ona podstawą do formułowania celów rozwojowych z uwzględnieniem interesu publicznego, w tym ładu przestrzennego.

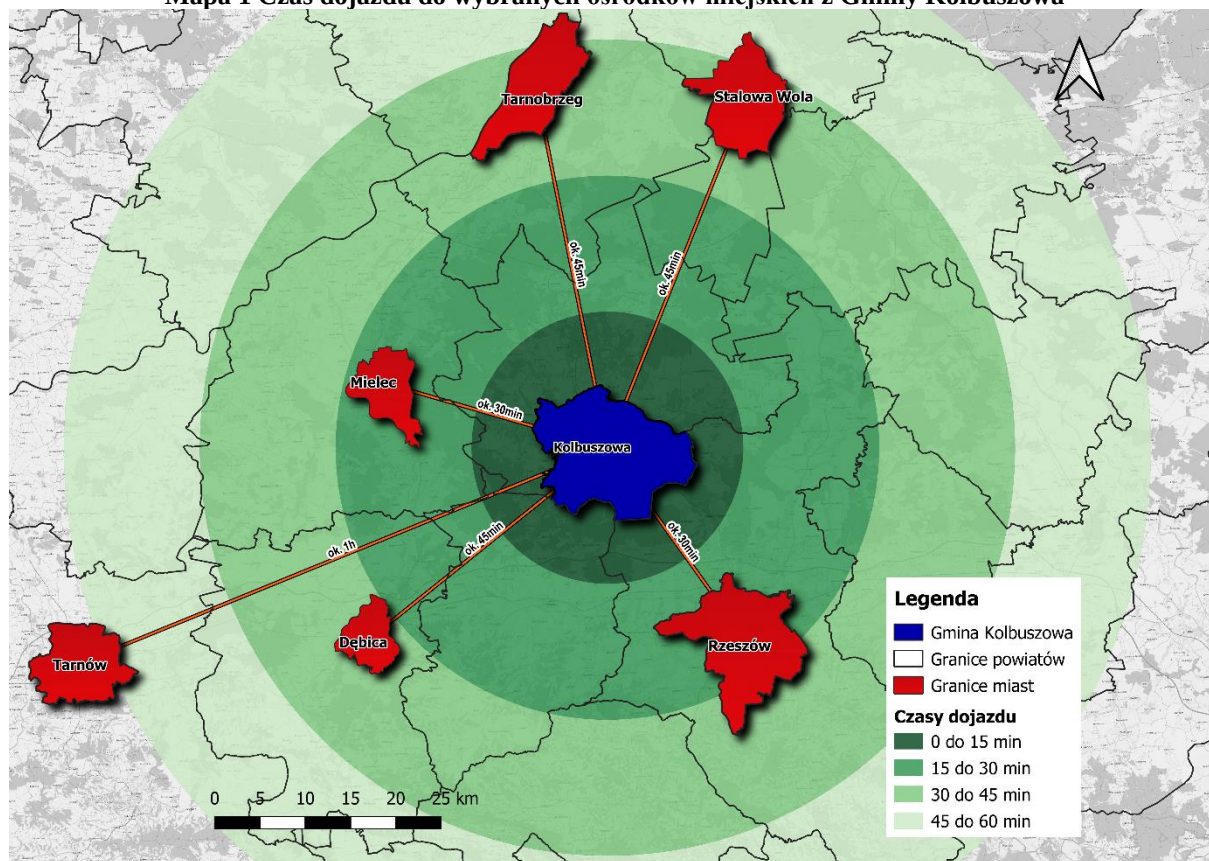
Niniejsza Strategia zapewnia koordynację przestrzenną wszelkich planowanych działań w zgodzie ze zrównoważonym rozwojem i ładem przestrzennym.

4.1. Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

Struktura funkcjonalno-przestrzenna Gminy Kolbuszowa wynika głównie z jej położenia geograficznego, środowiska naturalnego, a także otoczenia i powiązań z jednostkami sąsiednimi.

Gmina Kolbuszowa położona jest w południowo-wschodniej części Polski i graniczy: od wschodu z Gminą Głogów Małopolski i Gminą Świlcza, od południa z Gminą Sędziszów Małopolski, od zachodu z Gminą Niwiska od północy z gminami: Cmolas, Dzikowiec oraz Raniszów. Sieć dróg na terenie Gminy Kolbuszowa tworzą: droga krajowa nr 9 Radom–Rzeszów, drogi wojewódzkie: nr 875 Mielec–Kolbuszowa–Leżajsk oraz nr 987 Kolbuszowa – Sędziszów Małopolski, drogi powiatowe oraz gminne. Położenie Gminy Kolbuszowa względem większych ośrodków miejskich jest dość korzystne, gdyż znajduje w bliskim położeniu Rzeszowa, Stalowej Woli, Tarnobrzega oraz Mielca, do których czas dojazdu wynosi poniżej 60 min. Do najbliższych położonych miast, czyli Rzeszowa i Mielca, czas dojazdu to ok. 30 min. Na mapie 1 przedstawiono czas dojazdu z Gminy Kolbuszowa do wybranych najbliższych ośrodków miejskich.

Mapa 1 Czas dojazdu do wybranych ośrodków miejskich z Gminy Kolbuszowa



Źródło: Opracowanie własne z wykorzystaniem programu QGIS 3.16.6 – Hannover

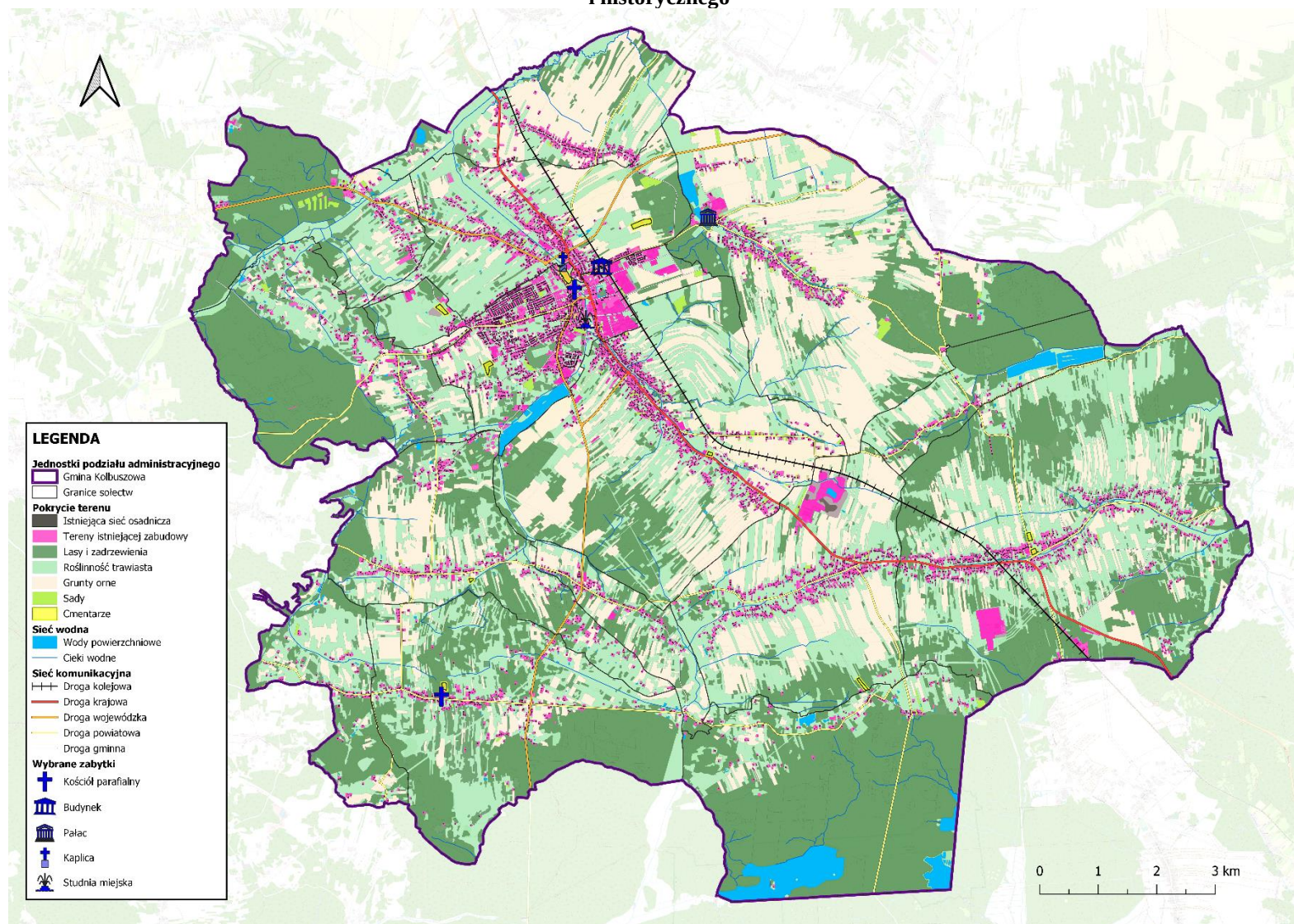
Teren gminy według podziału fizyczno-geograficznego J. Kondrackiego (1980) położony jest w północnej części województwa podkarpackiego w makroregionie Kotliny Sandomierskiej w nieckowatej dolinie centralnej części wysoczyzny zwanej Płaskowyżem Kolbuszowskim, z którego wypływają dopływy trzech największych rzek: Łęgu, Wisłoki i Wisłoka.

Prawie połowa obszaru gminy (ok. 49%) to tereny rolne otwarte i tereny rolne z rozproszoną zabudową. Tereny leśne stanowią ok. 20% powierzchni gminy, a obszary predysponowane do rozwoju zabudowy mieszkaniowo-usługowej jednorodzinnej i zagrodowej – 8,4%. W samym mieście wyodrębniono oddzielną kategorię kierunków zagospodarowania – obszar zabudowy usługowo-mieszkaniowej (centrotwórczy charakter zabudowy) o powierzchni 58 ha oraz obszary zabudowy usługowej – 44 ha. Ponad 11% powierzchni miasta to tereny zieleni i rekreacji (w tym zieleń parkowa, tereny sportowo-rekreacyjne, ogródki działkowe i teren cmentarzy). Struktura przestrzenna terenów mieszkaniowych jest zróżnicowana i obejmuje w mieście: zabudowę śródmiejską mieszkaniowo-usługową, tereny zabudowy wielorodzinnej, osiedla i zespoły zabudowy jednorodzinnej, skupiska zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej na przedmieściach oraz rozproszoną zabudowę jednorodzinną

i zagrodową. Gmina Kolbuszowa charakteryzuje się zróżnicowanym układem przestrzennym. Na terenie miasta zabudowa skupia się wokół rynku oraz istniejącej siatki dróg. Unikalny w skali gminy układ przestrzenny występuje w rejonie rynku. Znajduje się tam niska (jedno- lub dwukondygnacyjna) zabudowa mieszkaniowo-usługowa, tworząca pierzeje otaczające rynek, którego centralną część stanowi skwer z zabytkową studnią miejską. W części miasta położonej na wschód od drogi krajowej zlokalizowana jest głównie zabudowa przemysłowa, handlowa, usługowa, dworzec kolejowy oraz pozostałości XVI-wiecznego pałacu Lubomirskich.

Mapa nr 2 przedstawia uwarunkowania Gminy Kolbuszowa z wyszczególnieniem sieci osadniczej, sieci komunikacyjnej, pokrycia terenu, sieci wodnej oraz wybranych elementów dziedzictwa kulturowego i historycznego.

Mapa 2 Gmina Kolbuszowa – uwarunkowania: sieć osadnicza, sieć komunikacyjna, pokrycie terenu, sieć wodna, wybrane elementy dziedzictwa kulturowego i historycznego

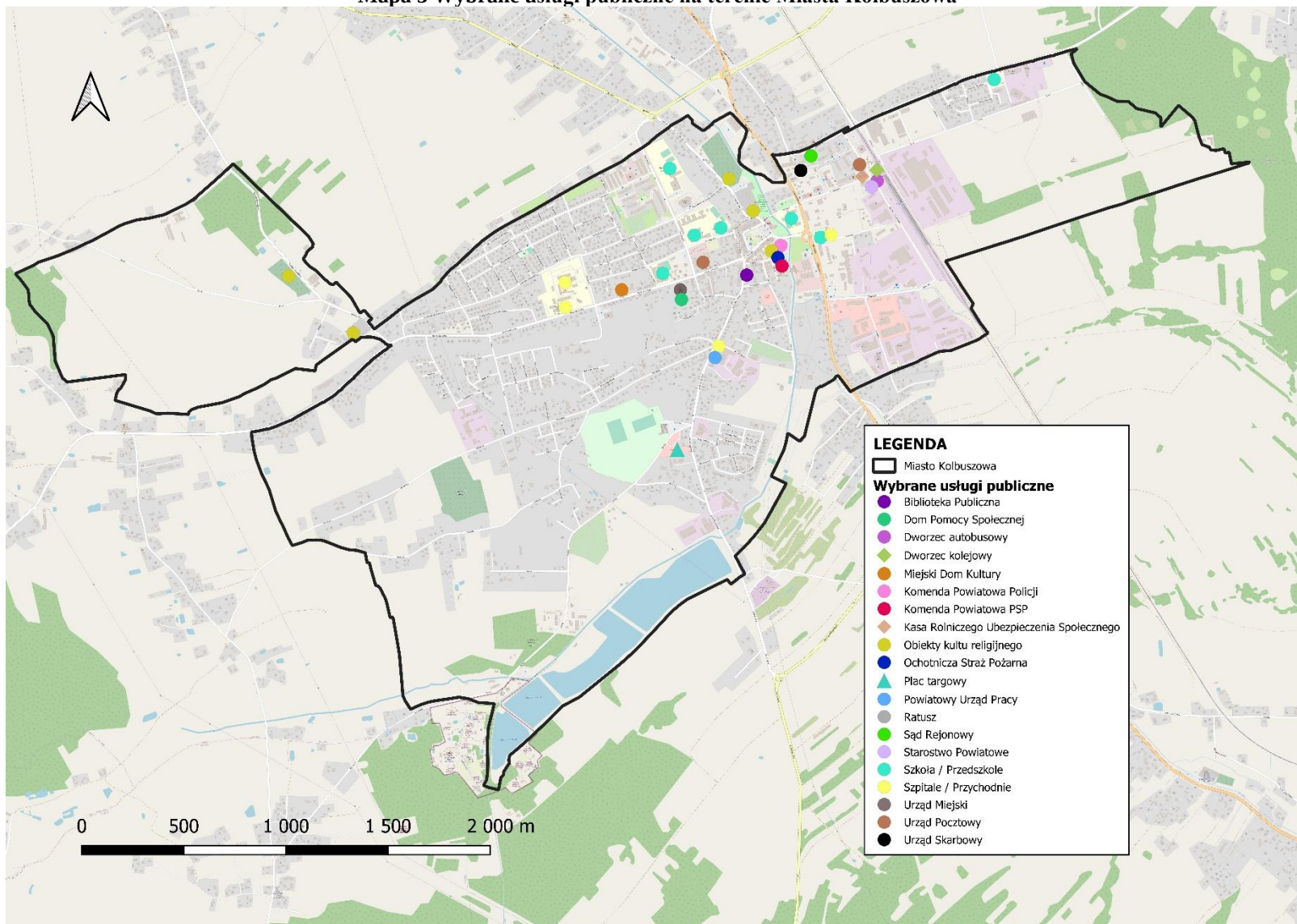


Źródło: Opracowanie własne na podstawie ogólnodostępnych danych i portalów mapowych

Centrum gminy stanowi Miasto Kolbuszowa, będące siedzibą władz samorządowych – zlokalizowane są tutaj usługi publiczne związane z ochroną zdrowia, administracją czy też oświatą. Struktura przestrzenna lokalizacji obiektów administracji, infrastruktury społecznej i usług komercyjnych w mieście składa się z dużego skupiska usług i instytucji w centrum miasta oraz ciągów usługowych wzdłuż ulic: Obrońców Pokoju, 11-Listopada i Kościuszki. Wartym uwagi jest zachowany historyczny układ urbanistyczny Kolbuszowej, którego głównym elementem jest rynek. Rynek to obecnie częściowo zieleniec, natomiast znaczną część zajmują parkingi. Znaczenie kolbuszowskiego rynku w mieście i jego wyraz architektoniczny ulega stopniowej degradacji, w związku z czym konieczne jest podjęcie działań mających na celu rewitalizację centrum Miasta Kolbuszowa.

Mapa 3 przedstawia obiekty kultury wraz z wybranymi elementami dziedzictwa kulturowego i historycznego oraz najważniejsze usługi publiczne znajdujące się w Mieście Kolbuszowa.

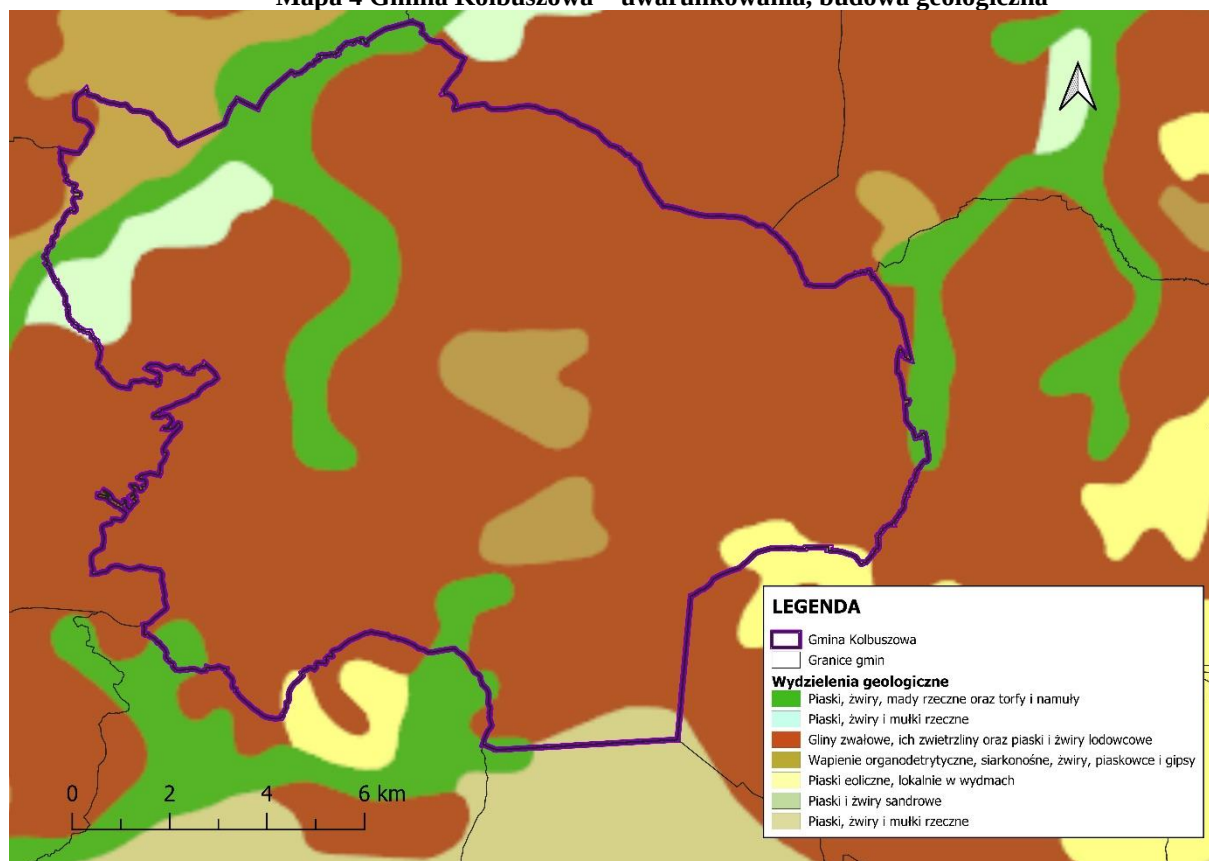
Mapa 3 Wybrane usługi publiczne na terenie Miasta Kolbuszowa



Źródło: Opracowanie własne z wykorzystaniem programu QGIS 3.16.6 – Hannover

Gmina Kolbuszowa położona jest w obrębie Zapadliska Przedkarpackiego. Większość obszaru gminy charakteryzuje się rzeźbą niskofalistą. Budowę geologiczną stanowią utwory pochodzenia wodnolodowcowego o składzie mechanicznym piasków całkowitych i naglinowych oraz gliny zwałowe, gdzieś (w obniżeniach terenowych) utwory bagienne, murszowe, murszaste i torfy. Mapa 4 przedstawia budowę geologiczną Gminy Kolbuszowa.

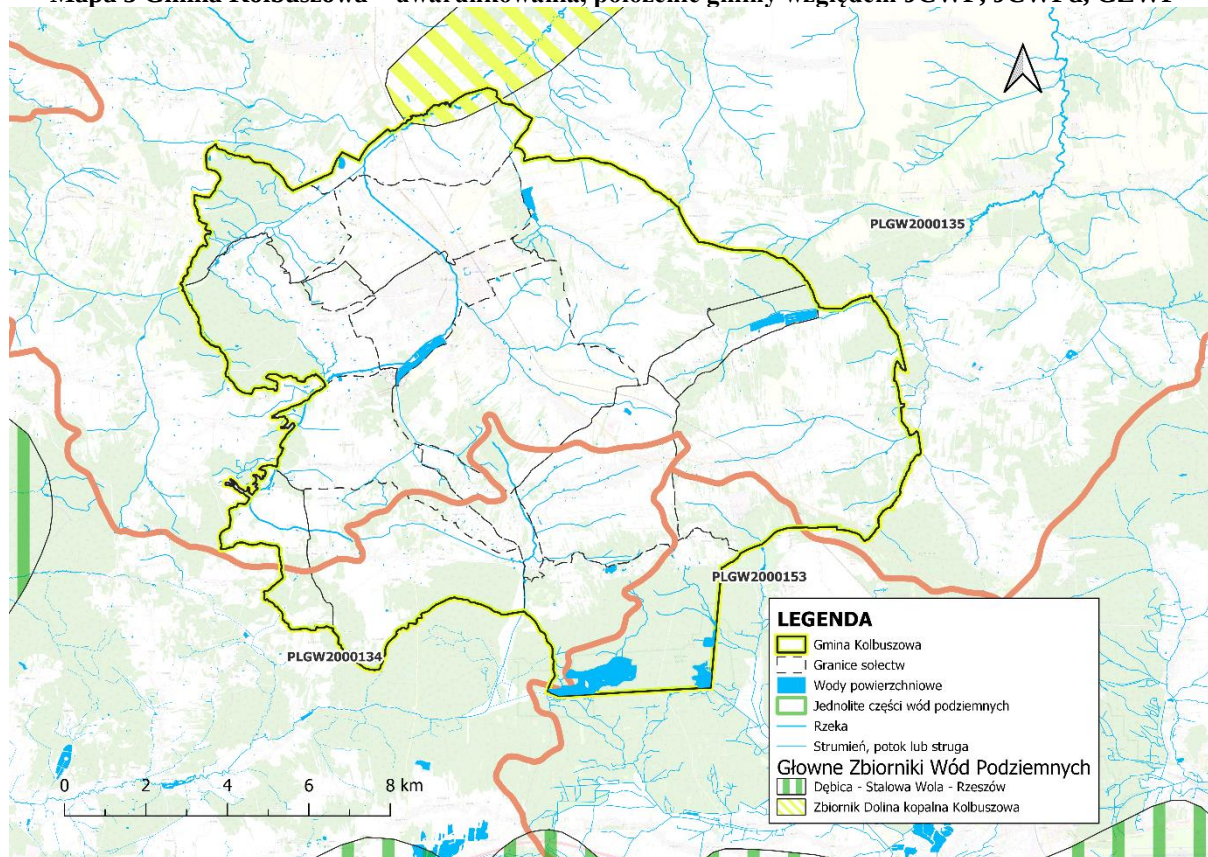
Mapa 4 Gmina Kolbuszowa – uwarunkowania, budowa geologiczna



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Państwowego Instytutu Geologicznego

Biorąc pod uwagę zagrożenie powodziowe, na terenie Gminy Kolbuszowa nie stwierdzono obszarów szczególnie zagrożonych powodzią (mapa 5), na których zagrożenie powodziowe byłoby wysokie, czyli wynoszące raz na 10 lat (Q10%), średnie raz na 100 lat (Q1%), czy niskie, wynoszące raz na 500 lat (Q0,2%).

Mapa 5 Gmina Kolbuszowa – uwarunkowania, położenie gminy względem JCWP, JCWPd, GZWP



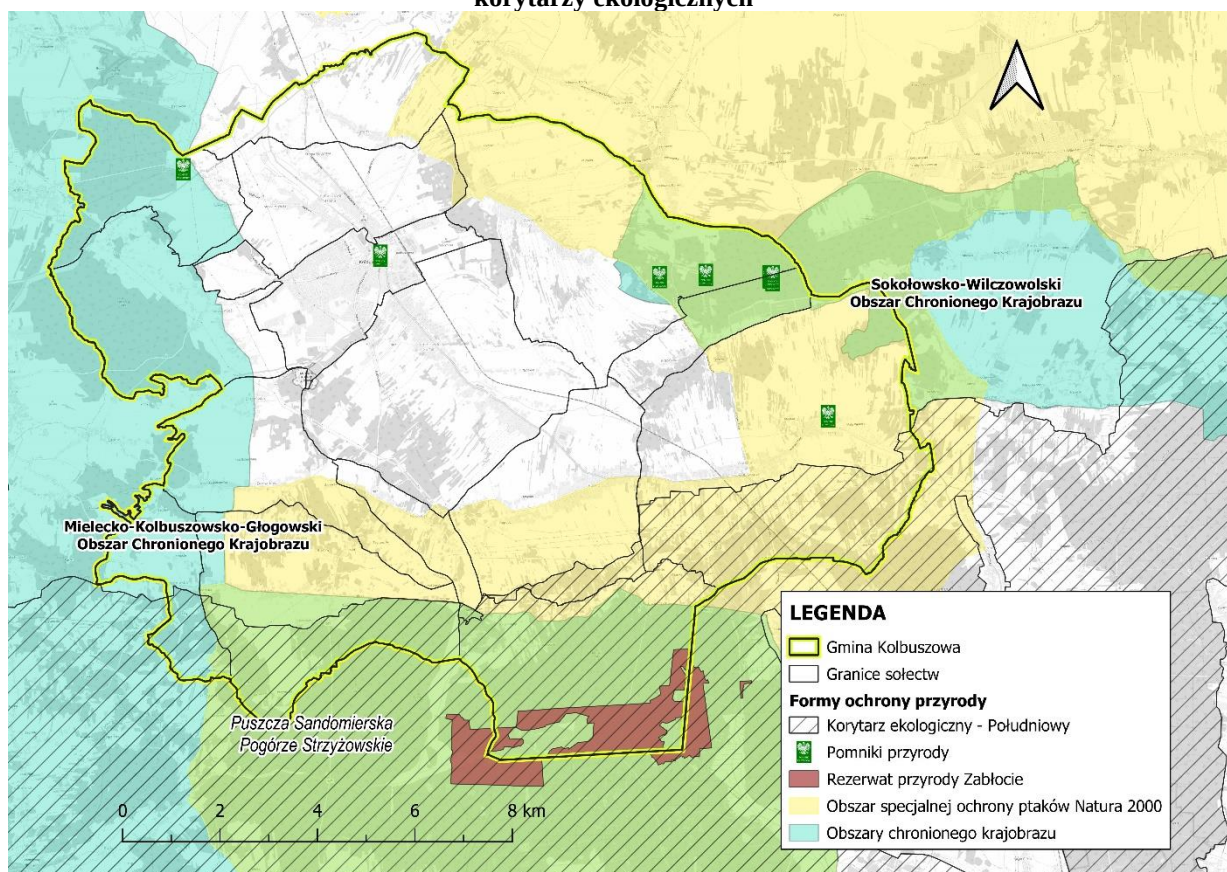
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Centralnej Bazy Danych Geologicznych i Hydroportalu isok.gov.pl

Na obszarze Gminy Kolbuszowa zlokalizowane są następujące formy ochrony przyrody:

- 2 obszary chronionego krajobrazu: Mielecko-Kolbuszowsko-Głogowski OchK i Sokołowsko-Wilczowolski OchK;
- Rezerwat Przyrody Zabłocie;
- Obszar Natura 2000 Puszcza Sandomierska;
- 9 pomników przyrody;
- 3 użytki ekologiczne.

Mapa 6 stanowi graficzne zobrazowanie form ochrony przyrody oraz korytarzy ekologicznych na terenie Gminy Kolbuszowa.

Mapa 6 Formy ochrony przyrody na terenie Gminy Kolbuszowa oraz położenie w stosunku do sieci korytarzy ekologicznych



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska: Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody, crfop.gdos.gov.pl oraz gdos.gov.pl/dane-i-metadane

Aspiracją rozwojową Gminy Kolbuszowa jest zapewnienie wysokiej jakości życia swoim mieszkańcom i stanie się miejscem, w którym ludzie chcą mieszkać i być aktywni zarówno w sferze społecznej, jak i gospodarczej. Realizacja tej aspiracji jest możliwa przy zachowaniu ładu przestrzennego, m.in.: poszanowania dla ochrony środowiska przyrodniczego oraz krajobrazu, ale także wyznaczaniu terenów inwestycyjnych, gdzie możliwy jest rozwój funkcji gospodarczych, w tym usługowych. Istotne jest również tworzenie miejsc aktywności społecznej, takich jak funkcjonalnie zagospodarowane przestrzenie publiczne do wspólnego spędzania czasu – centra miejscowości.

Polityka przestrzenna oparta na zasadzie zrównoważonego rozwoju Gminy Kolbuszowa przez właściwe przeznaczenie i użytkowanie terenu dla prawidłowego, efektywnego funkcjonowania systemu społeczno-gospodarczego gminy, jest jednym z kluczowych wyzwań strategicznych jakie stoją przed gminą w ciągu najbliższych lat. Interwencja polityki przestrzennej ukierunkowana będzie na zwiększenie integracji przestrzennej, społecznej i gospodarczej, zwiększanie atrakcyjności inwestycyjnej, rozwój rynku pracy poprzez

wspomaganie przedsiębiorczości oraz rozwój funkcji gospodarczych o lokalnym i ponadlokalnym obszarze oddziaływania. Ważnym aspektem tworzenia miejsca atrakcyjnego do zamieszkania będzie rozwijanie oferty wysokiej jakości usług publicznych świadczonych w gminie.

Ustalenia i rekomendacje dla kształtowania polityki przestrzennej Gminy Kolbuszowa na najbliższe lata to m.in.:

- Rozwój terenów inwestycyjnych poprzez uzbrojenie terenu, dobrą dostępność komunikacyjną i brak konfliktów przestrzennych np. z zabudową mieszkaniową i turystyczną.
- Ochrona środowiska naturalnego i harmonizowanie rozwoju przestrzennego z walorami tego środowiska.
- Ochrona terenów rolnych i leśnych, terenów położonych wzdłuż cieków wodnych i jezior oraz obszarów na przebiegu zielonych korytarzy ekologicznych przed zabudową.
- Zrównoważony rozwój transportu.
- Rozwój i modernizacja infrastruktury technicznej przy uwzględnieniu integralności wewnętrznej obszaru oraz powiązań ponadlokalnych, służących wzmocnieniu konkurencyjności i spójności regionu.
- Utrzymanie ciągłości kulturowej poprzez zachowanie duchowego i materialnego dziedzictwa kulturowego.
- Kreowanie atrakcyjnych przestrzeni publicznych.
- Wykorzystanie zachowanych układów zabudowy i obiektów, które utraciły historyczne funkcje oraz przystosowanie ich do nowych, współczesnych potrzeb.
- Doskonalenie funkcjonalności struktury przestrzennej miasta i gminy oraz racjonalne jej przekształcanie w dostosowywaniu do potrzeb dalszego rozwoju.
- Eliminacja barier urbanistycznych i architektonicznych dla osób ze szczególnymi potrzebami.
- Wyznaczenie odpowiednio oznakowanych szlaków drogowych (tras widokowych) i budowa miejsc zatrzymania w obszarach atrakcyjnych krajobrazowo, a także rozwój szlaków i infrastruktury uprawiania turystyki pieszej i rowerowej.
- Utrzymanie i zwiększenie sprawności funkcjonowania oraz odpowiednia rozbudowa infrastruktury technicznej oraz komunikacji.

- Rozwój agroturystyki oraz usług sportu, wypoczynku i rekreacji dla mieszkańców, odwiedzających i turystów.
- Dążenie do pokrycia jak największej powierzchni gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego.
- Skuteczne zwalczanie samowoli budowlanej polegającej na nielegalnej realizacji zabudowy lub zmiany sposobu użytkowania terenów rolnych.
- Rozwój idei miasta kompaktowego (15-minutowego): zapewnienie dostępu do podstawowych usług publicznych i komercyjnych oraz znaczącej liczby miejsc pracy w zasięgu maksymalnie 20-minutowego dojścia pieszo z miejsca zamieszkania.
- Budowanie poczucia lokalnej tożsamości, pozytywnej identyfikacji i dumy z miejsca zamieszkania, oparte na wspólnym systemie wartości i zasobach kulturowych.
- Prowadzenie działań skłaniających do korzystania z transportu publicznego – parkingi P&R w węzłach przesiadkowych, ograniczenie czasu parkowania lub wprowadzenie opłat parkingowych w celu równoważenia popytu i podaży miejsc parkingowych.
- Na terenach o znaczących walorach środowiskowych należy ograniczyć wszelkie zagrożenia oraz zapewnić ochronę wszystkich cennych obiektów i struktur pełniących funkcje ekologiczne.
- Instalacja odnawialnych źródeł energii.

Wskazane rekomendacje dla realizacji polityki przestrzennej Gminy Kolbuszowa, realizowane są m.in. poprzez działania oraz projekty strategiczne wskazane w niniejszym dokumencie *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*.

Należy pamiętać, że do instrumentów wdrażania polityki przestrzennej należy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUiKZP), które jest dokumentem określającym politykę przestrzenną i kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy uwzględniające uwarunkowania (czyli czynniki i ograniczenia) rozwoju przestrzennego. Obecnie jednak planuje się gruntowną reformę obowiązującego od prawie 19 lat systemu planowania przestrzennego. Jednym z najważniejszych rozwiązań reformy systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego będzie uchylenie przepisów upoważniających do wydawania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – rolę studium w zakresie określenia ram polityki przestrzennej ma spełniać strategia rozwoju gminy. Ogólny kierunek polityki przestrzennej przyjęty w strategii będzie podlegał doprecyzowaniu i przełożeniu na konkretne normy dotyczące zagospodarowania przestrzennego w planie ogólnym (schemat zagospodarowania przestrzeni), a następnie w ramach rozstrzygnięć

podejmowanych w planach miejscowych i decyzjach o warunkach zabudowy. Obecnie w Gminie Kolbuszowa obowiązuje Studium przyjęte uchwałą nr XXV/207/2000 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 28 czerwca 2000 roku z późniejszymi zmianami. Studium aktualizowane było 9-krotnie, ostatnia zmiana – IX – stanowi realizację uchwały nr LVI/675/2018 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie przystąpienia do IX zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Kolbuszowa, zmienionej uchwałami:

- Nr VI/61/2019 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 28 lutego 2019 r.;
- Nr XXIII/267/2020 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 30 lipca 2020 r.

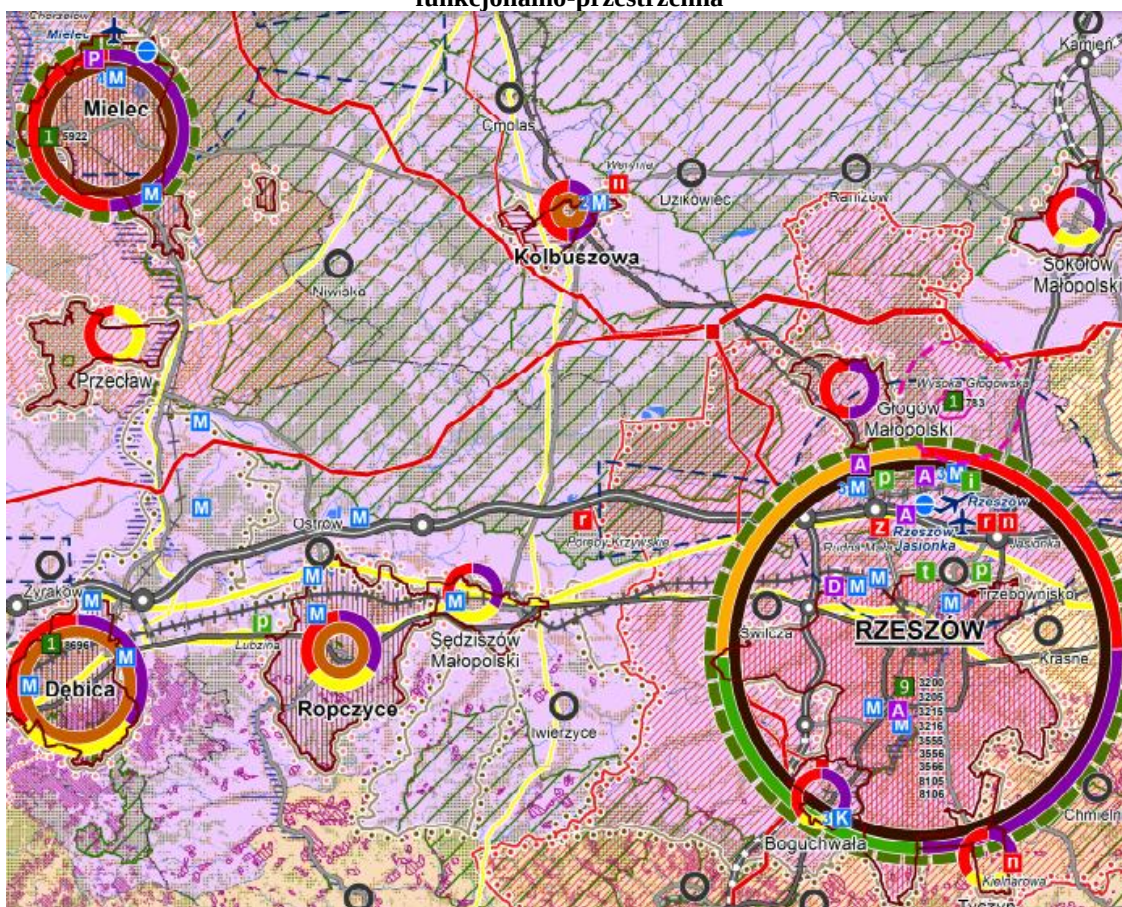
IX zmiana w kierunkach zagospodarowania przestrzennego podyktowana jest potrzebą zwiększenia terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z dopuszczeniem usług w m. Kolbuszowa Dolna, bezpośrednio położonych przy granicy z miastem Kolbuszowa w rejonie ul. Św. Brata Alberta oraz wskazaniem terenów w Kolbuszowej pod zabudowę usługową, z dopuszczeniem lokalizacji obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m².

W dniu 28 stycznia 2021 r. uchwałą Nr XXIX/340/21 Rady Miejskiej w Kolbuszowej podjęto decyzję w sprawie przystąpienia do sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolbuszowa. Granicami obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są granice administracyjne Gminy Kolbuszowa.

Podstawowym zaś narzędziem polityki przestrzennej gminy są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Gmina Kolbuszowa posiada uchwalonych 35 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w tym 5 ze zmianami. Według danych GUS, w 2020 r. powierzchnia, dla której opracowano miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, wynosiła 2,6% obszaru całej gminy.

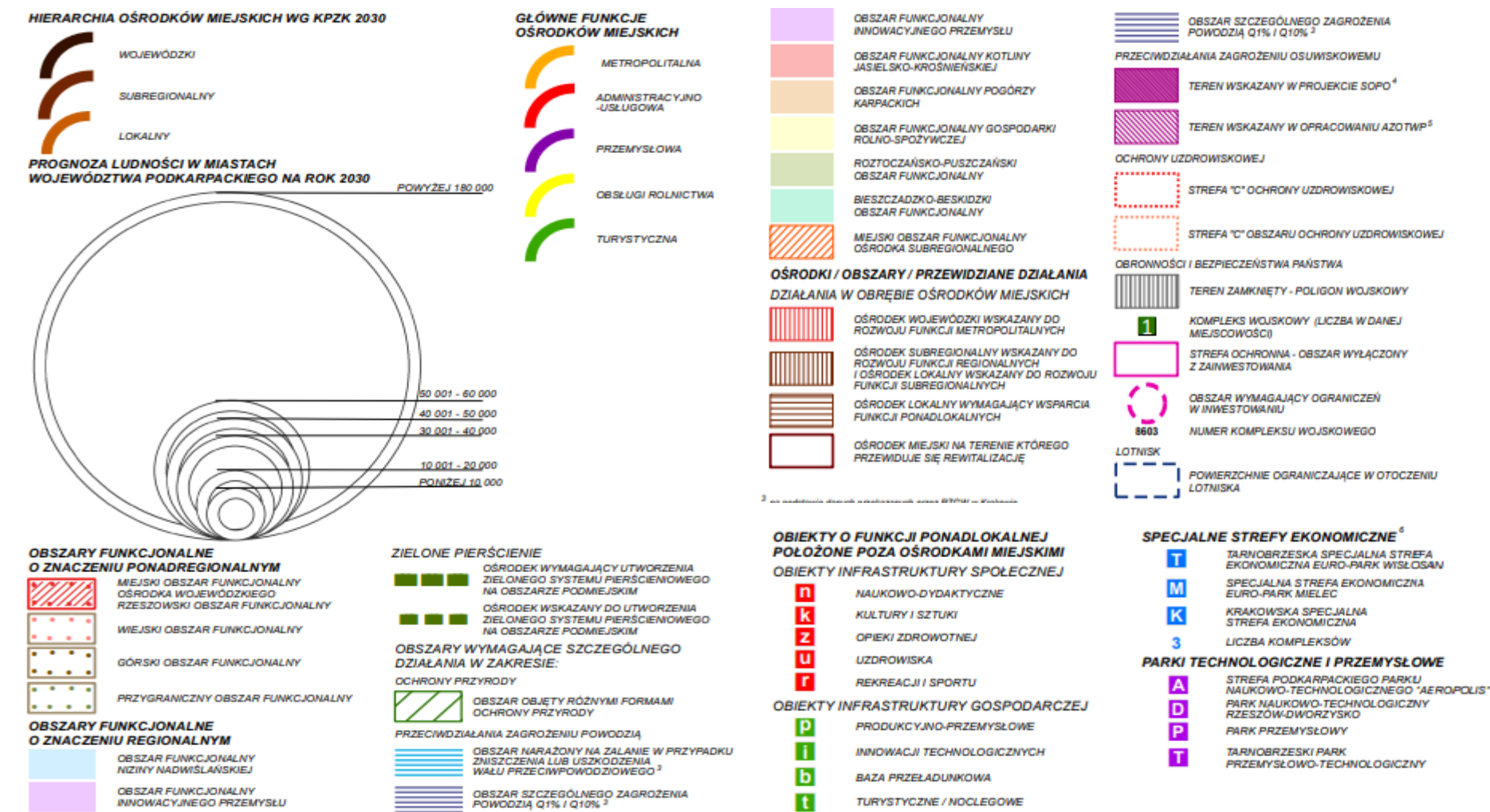
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej przedstawia długookresową strategiczną wizję rozwoju gminy. Wynika on z wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań, zdiagnozowanych potrzeb i potencjału gminy z uwzględnieniem jej specyfiki i zróżnicowania. Struktura funkcjonalno-przestrzenna gminy została przedstawiona za pomocą map uwarunkowań oraz modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.

Mapa 7 Fragment mapy Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Struktura funkcjonalno-przestrzenna



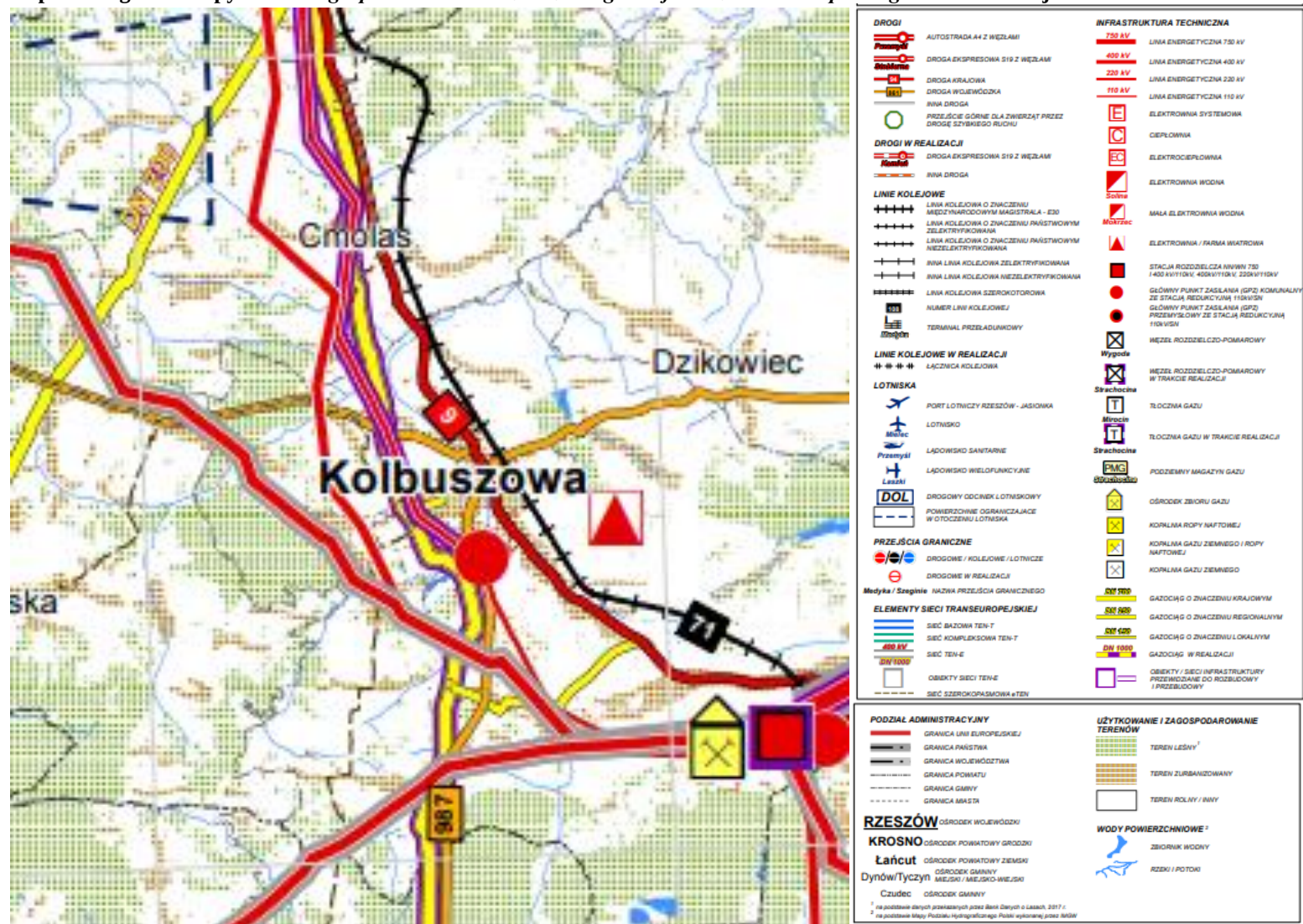
Źródło: Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr LIX/930/18 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 27 sierpnia 2018 r.

Rysunek 1 Legenda do treści mapy Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Struktura funkcjonalno-przestrzenna



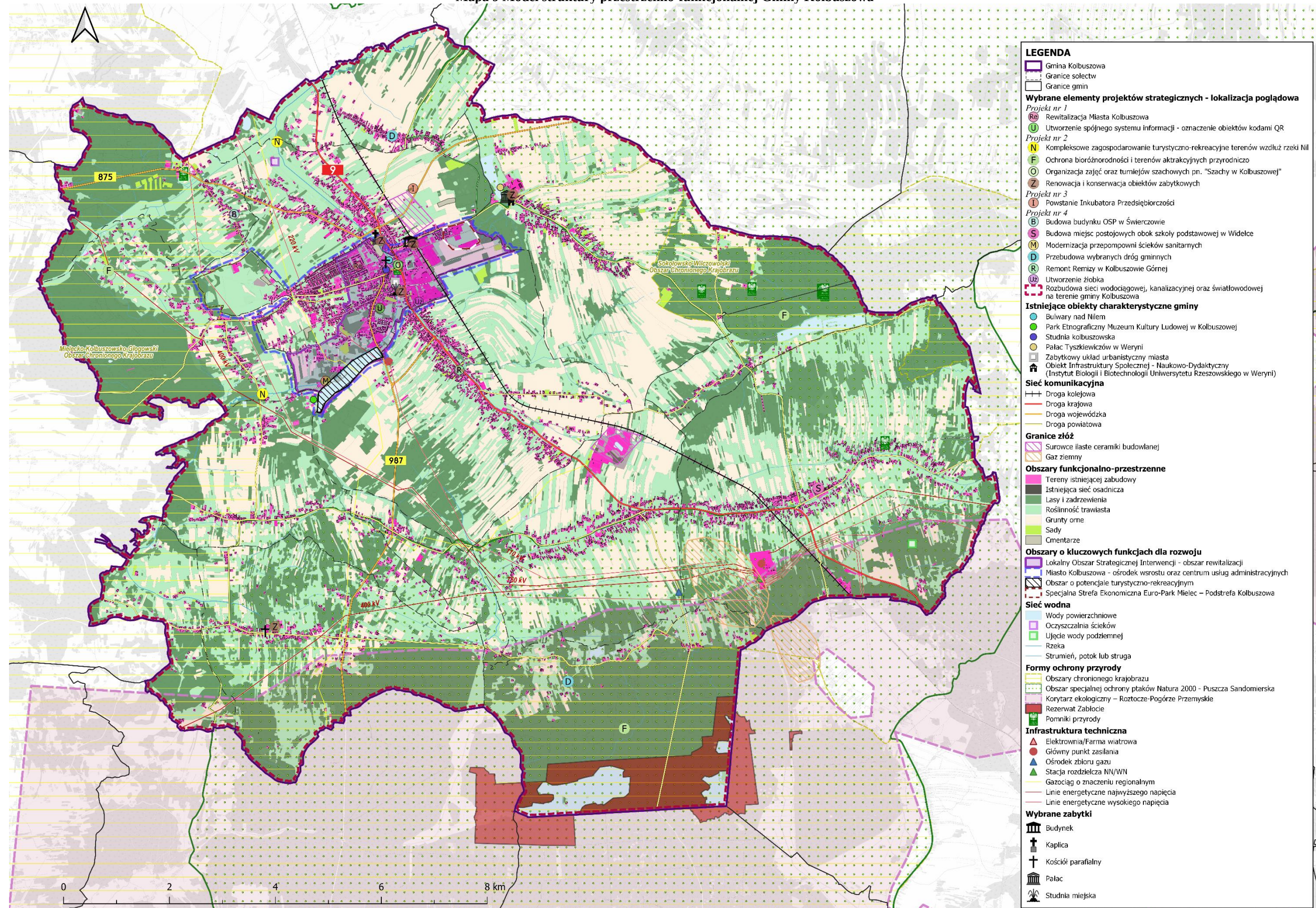
Źródło: Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr LIX/930/18 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 27 sierpnia 2018 r.

Mapa 8 Fragment mapy Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – komunikacja i infrastruktura techniczna



Źródło: Załącznik graficzny do Uchwały Nr LIX/930/18 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 27 sierpnia 2018 r.

Mapa 9 Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej Gminy Kolbuszowa



Źródło: Opracowanie własne

4.2. Obszary strategicznej interwencji wraz z zakresem planowanych działań

4.2.1. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa i inne ponadlokalne

Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) to określone obszary, na których zidentyfikowano bariery rozwojowe lub zasoby i potencjały istotne dla danego regionu.

Wśród OSI krajowych wyróżnionych w *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030* oraz uwzględnione w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030* znajdują się:

- miasta średnie tracące funkcje społeczno – gospodarcze;
- obszary zagrożone trwałą marginalizacją;
- Wschodnia Polska.

Wschodnia część kraju w największym stopniu skupia obszary zagrożone marginalizacją, a jej województwa – lubelskie, podkarpackie, podlaskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie znajdują się w grupie regionów o zdecydowanie niższym poziomie konkurencyjności w porównaniu do średniej w Unii Europejskiej (rysunek 3).

Interwencje realizowane w ramach programu powinny być w szczególności skoncentrowane na poprawie warunków rozwoju przedsiębiorczości i tworzeniu trwałych i dobrych jakościowo miejsc pracy oraz poprawie atrakcyjności inwestycyjnej województw wschodniej Polski. Wpłynie to w efekcie na podniesienie konkurencyjności regionalnych gospodarek oraz długofalowe pobudzenie aktywności gospodarczej¹⁴. Gmina Kolbuszowa z uwagi na położenie w województwie podkarpackim wpisuje się w OSI Wschodnia Polska, wskazanym na poziomie krajowym.

¹⁴ Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030

Rysunek 2 Terytorialny zasięg programu Wschodnia Polska



Źródło: Strategia Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030

Strategia Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030 wyznacza następujące obszary strategicznej interwencji w województwie:

- obszary zagrożone trwałą marginalizacją w województwie;
- subregionalne bieguny wzrostu i miejskie obszary funkcjonalne;
- miasta powiatowe i małe;
- Rzeszów i Rzeszowski Obszar Funkcjonalny;
- obszary wiejskie;
- obszar Bieszczad;
- obszar gmin „Błękitnego Sanu”.

Gmina Kolbuszowa wpisuje się w następujące priorytety regionalnych OSI:

7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego;

7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju;

7.4. Obszary wiejskie.

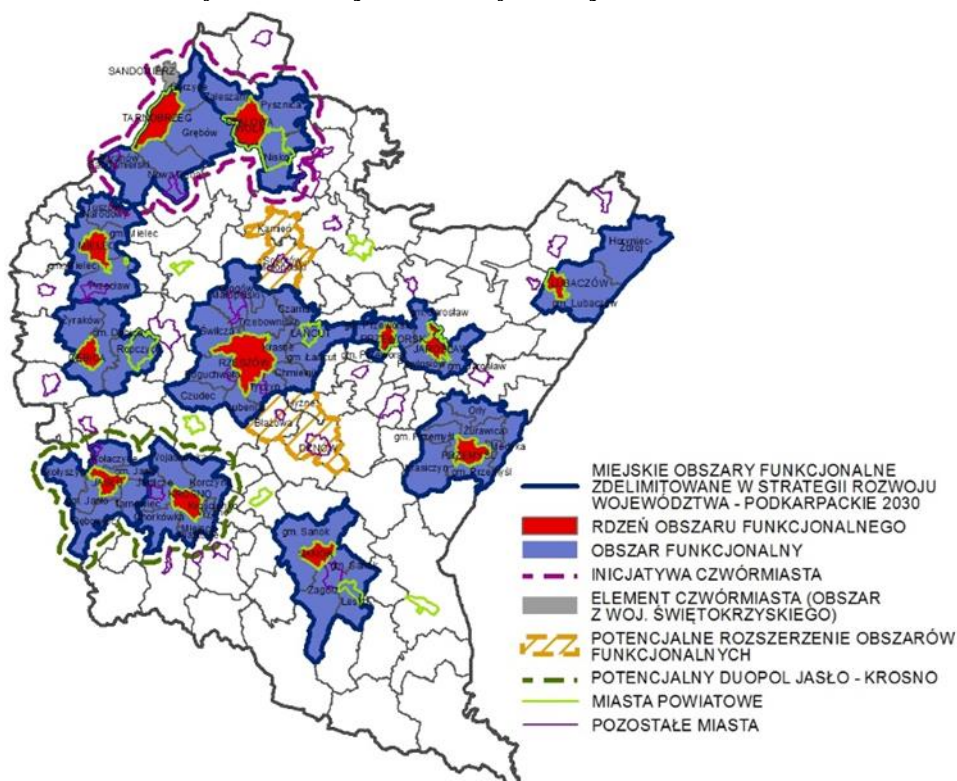
Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego, przewidziano trzy kierunki działań, w dwa z nich wpisuje się Gmina Kolbuszowa:

7.1.4. Rozwój miast powiatowych i mniejszych

Miasta powiatowe i mniejsze, pełnią istotną rolę w kreowaniu uwarunkowań społeczno-gospodarczych poza strefami wpływu subregionalnych aglomeracji (Rysunek 3). Stanowią lokalne centra pełniące funkcje administracyjne oraz gospodarczo-usługowe z ograniczonym

zasięgiem oddziaływania. Działania w tym obszarze zostaną nakierowane na wzmacnianie potencjału tych miast i ich roli w strukturze osadniczej m.in.: poprzez wsparcie w tworzeniu stabilnych podstaw rozwoju, wzrost aktywności gospodarczej i przedsiębiorczej, przemodelowanie rynku pracy (wzrost zatrudnienia), stymulowanie aktywności i zdobywania kompetencji przez społeczność lokalną oraz skuteczne budowanie partnerstw. System wsparcia powinien mieć charakter zindywidualizowany i spójny z potrzebami i potencjałem danego terytorium.

Rysunek 3 Miejskie Obszary Funkcjonalne



Źródło: Strategia Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030

Zakładane działania:

- poprawa i rozwój warunków prowadzących do dynamizacji przedsiębiorczości w oparciu o potencjalne specjalizacje gospodarcze ośrodka miejskiego;
- wzmacnianie powiązań funkcjonalnych w celu przywrócenia roli ośrodka w układzie osadniczym;
- zwiększenie aktywności zawodowej mieszkańców poprzez rozwój kompetencji zawodowych;
- modernizacja przestrzeni miejskiej umożliwiającej wykorzystanie potencjałów i zasobów miast, w tym turystycznych i wypoczynkowo-rekreacyjnych;
- poprawa jakości życia mieszkańców poprzez wzrost dostępu do usług publicznych;

- rozwój kapitału społecznego i wzmocnienie tożsamości regionalnej poprzez zaangażowanie mieszkańców w procesy rozwojowe;
- poprawa jakości zarządzania poprzez współpracę z innymi samorządami terytorialnymi;
- podejmowanie działań w zakresie ochrony przyrody i poprawy stanu środowiska;
- poprawa jakości powietrza poprzez ograniczenie niskiej emisji oraz związanego z nim zjawiska smogu;
- kreowanie instrumentów przyciągających do osiedlania się w miastach, w szczególności osób młodych i wykształconych;
- wykorzystanie możliwości programowych i finansowych UE w obszarze polityki miejskiej;
- dostosowanie sieci usług i zagospodarowania przestrzennego do zmian demograficznych;
- niwelowanie barier transportowych poprzez rozwój systemów transportu zbiorowego pomiędzy ośrodkami miejskimi a sąsiednimi obszarami wiejskimi oraz innymi ważnymi ośrodkami miejskimi;
- rozwój zintegrowanej sieci ścieżek rowerowych, tras rowerowych, jako alternatywy dla przemieszczania się.

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju, przewidziano trzy kierunki działań, w jeden z nich wpisuje się Gmina Kolbuszowa:

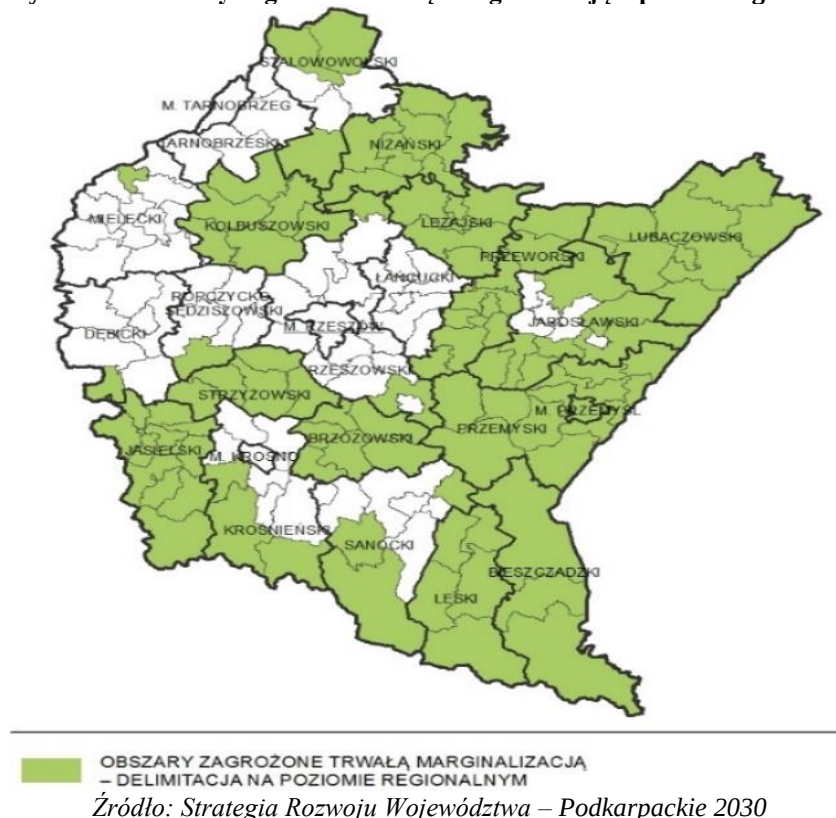
7.3.1. Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie

W *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030* Gmina Kolbuszowa została również zaliczona do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją – rysunek 4. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście zrównoważonego rozwoju to obszary wiejskie oraz miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze. Są one wewnętrznie bardzo zróżnicowane pod względem sytuacji społeczno-gospodarczej i dotyczących ich problemów. Główne bariery i problemy tych obszarów są jednak najczęściej związane z nieefektywną gospodarką i słabo funkcjonującym rynkiem pracy oraz problemami demograficznymi. Na tych obszarach identyfikuje się relatywnie niski poziom wykształcenia i kwalifikacji zawodowych mieszkańców, niską mobilność zawodową, a tym samym niski poziom atrakcyjności inwestycyjnej. Obszary te borykają się z niekorzystną sytuacją demograficzną (starzenie się społeczeństwa, odpływ młodych i lepiej wykształconych osób, wyludnienie).

Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie będzie możliwe poprzez następujące działania:

- rozwój sektora inwestycji prywatnych w oparciu o lokalne zasoby;
- aktywizacja lokalnych inicjatyw gospodarczych i społecznych, poprzez wykorzystanie potencjału podmiotów publicznych, prywatnych, organizacji pozarządowych i mieszkańców;
- poprawa atrakcyjności inwestycyjnej poprzez zapewnienie przygotowanych terenów inwestycyjnych;
- pobudzanie procesów rozwojowych poprzez zapewnienie lepszej dostępności komunikacyjnej na zewnątrz, w tym rozwój infrastruktury drogowej łączącej się z węzłami sieci dróg szybkiego ruchu oraz infrastruktury kolejowej;
- włączenie komunikacyjne obszarów o utrudnionej dostępności;
- dostosowanie infrastruktury technicznej (energetycznej, telekomunikacyjnej, wodno-kanalizacyjnej) i społecznej, warunkującej rozwój gospodarczy i wyższą jakość życia mieszkańców;
- wzmocnienie roli instytucji publicznych jako inicjatora nawiązywania partnerstw, współpracy z innymi instytucjami publicznymi, społeczeństwem i innymi interesariuszami na rzecz rozwoju regionu;
- ograniczenie skutków peryferyjnego położenia obszarów przygranicznych poprzez wielopłaszczyznowe wykorzystanie potencjału współpracy transgranicznej;
- intensyfikacja działań w zakresie ochrony i poprawy stanu środowiska przyrodniczego.

Rysunek 4 Obszary zagrożone trwałą marginalizacją – poziom regionalny



Źródło: Strategia Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku, przewidziano cztery kierunki działań, w które wpisują się Gmina Kolbuszowa (z wyłączeniem miasta):

7.4.1. Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej

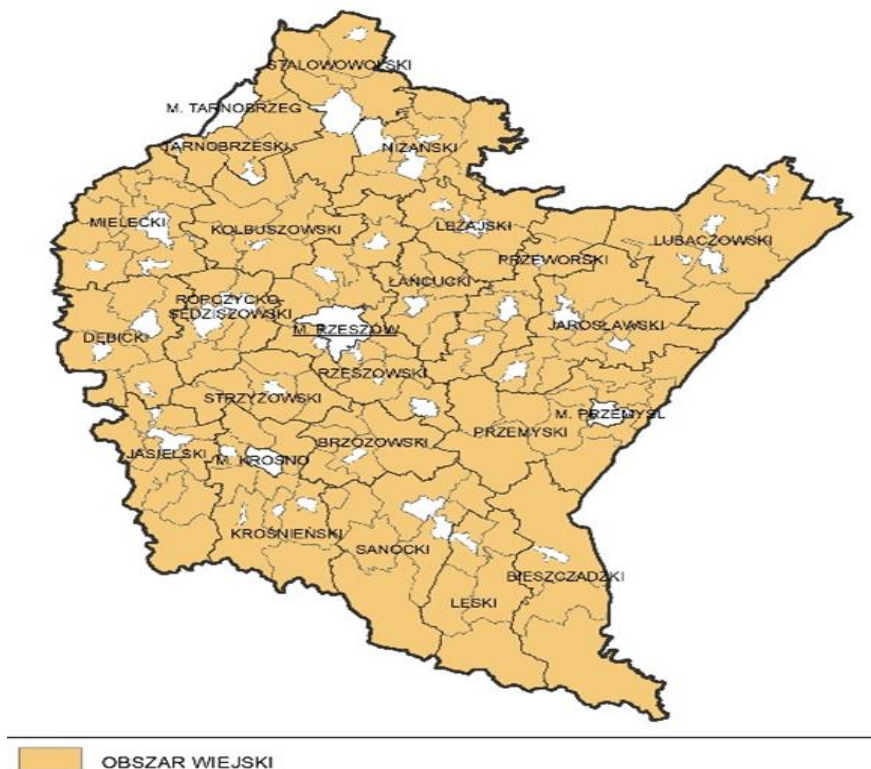
W *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030* wskazano Gminę Kolbuszowa jako jedną z gmin tworzących OSI – obszary wiejskie – rysunek 5. Ideą tego obszaru jest wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku. Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich będzie prowadzony poprzez rozwój infrastruktury technicznej. Obszary wiejskie dotyka zjawisko postępującej marginalizacji i niskiego poziomu jakości życia, dlatego też ważną kwestią przeciwdziałającą tym trendom jest rozwój infrastruktury, w szczególności: wodno-kanalizacyjnej, energetycznej, teleinformatycznej oraz transportowej. Działania należy tak kierować, aby dawały możliwość rozwoju gospodarki i przedsiębiorczości, w tym powstawania miejsc pracy w sektorach pozarolniczych, dostępność do usług publicznych, przekwalifikowanie zawodowe oraz mobilność przestrzenną, przy zachowaniu walorów środowiska przyrodniczego. Realizacja wyzwań regionalnych pozwoli na wielokierunkowy i zrównoważony rozwój obszarów wiejskich. Ważną kwestią na tych obszarach jest także rozwój przedsiębiorczości. Rozwój obszarów wiejskich należy oprzeć na wykorzystaniu zróżnicowanych potencjałów rozwojowych, wzmocnieniu sektora rolnictwa, jak również pozarolniczych specjalizacji

gospodarczych. Strategicznym działaniem jest również aktywizowanie społeczności do podejmowania działalności gospodarczej wykorzystującej endogeniczne zasoby obszaru jako elementu konkurencyjności i zwiększenia dochodów ludności. W *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030* wzięto pod uwagę w kwestii obszarów wiejskich także integrację i aktywizację społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym oraz racjonalizację przestrzeni wiejskiej.

Zakładane działania:

- poprawa dostępności komunikacyjnej obszarów wiejskich w wymiarze lokalnym, regionalnym, krajowym i transgranicznym, w tym w relacji do najbliższego regionalnego bieguna wzrostu;
- zwiększenie dostępności cyfrowej poprzez rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej;
- modernizacja i rozbudowa energetycznych linii przesyłowych jako podniesienie komfortu życia i bezpieczeństwa mieszkańców;
- rozwój i poprawa dostępności do infrastruktury wodociągowej, kanalizacyjnej i ściekowej;
- poprawa zarządzania sektorem gospodarki odpadami;
- tworzenie korzystnych warunków w tym kompleksowej infrastruktury technicznej dla rozwoju przedsiębiorczości.

Rysunek 5 Obszary wiejskie województwa podkarpackiego



Źródło: *Strategia Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030*

7.4.2. Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich

Rozwój obszarów wiejskich należy oprzeć na wykorzystaniu zróżnicowanych potencjałów rozwojowych, wzmocnieniu sektora rolnictwa, jak również pozarolniczych specjalizacji gospodarczych. Strategicznym działaniem jest również aktywizowanie społeczności do podejmowania działalności gospodarczej wykorzystującej endogeniczne zasoby obszaru jako elementu konkurencyjności i zwiększenia dochodów ludności.

Zakładane działania:

- promowanie lokalnych zasobów (produktów tradycyjnych, regionalnych, ekologicznych) w celu powstawania alternatywnych źródeł dochodów;
- aktywizacja lokalnych społeczności ukierunkowana na rozwój przedsiębiorczości jako element wzrostu dochodów ludności wiejskiej;
- kreowanie postaw przedsiębiorczych i lokalnych inicjatorów działalności gospodarczej;
- wspieranie i profilowanie specjalizacji regionalno-lokalnej oraz centrów produkcyjno-usługowych;
- ukierunkowanie na dywersyfikację specjalizacji w celu podniesienia towarowości gospodarstw rolniczych;
- rozwój funkcji turystycznych, kompleksowo wykorzystujących lokalne zasoby i specjalizacje.

7.4.3. Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym

Rozwój obszarów wiejskich powinien opierać się na wielokierunkowej aktywizacji społeczności lokalnej. Grupy społeczne powinny także współuczestniczyć w zarządzaniu lokalnymi zasobami. Istotne jest również oddolne zaangażowanie się społeczności w partnerstwa regionalne i ponadregionalne, a nawet międzynarodowe.

Zakładane działania:

- wsparcie mieszkańców w realizacji działań wynikających z lokalnych dokumentów strategicznych mających na celu wzmocnienie tożsamości regionalnej;
- podejmowanie współpracy na rzecz integracji społeczności lokalnej w planowaniu wspólnych działań i podejmowaniu wyzwań rozwojowych;
- poszerzenie i wzbogacenie oferty kulturalnej i usług czasu wolnego opartych na lokalnych zasobach przyczyniające się do zwiększenia poczucia tożsamości mieszkańców obszarów wiejskich, integracji społecznej i aktywizacji, szczególnie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;

- promocja lokalnej twórczości kulturalnej, rzemieślniczej z wykorzystaniem lokalnego dziedzictwa, przyczyniającej się do wykreowania produktów charakterystycznych dla poszczególnych miejscowości w oparciu o istniejące zasoby;
- promocja regionalnych specjalizacji w rolnictwie, jego otoczeniu i rybactwie (winiarstwo, pszczelarstwo itp. oraz usługi socjalne i rzemiosło, handel, przetwórstwo produktów rolnych, rękodzieło itp.);
- upowszechnianie dobrych praktyk przez społeczność lokalną na płaszczyźnie międzyregionalnej i międzynarodowej;
- wzmocnienie powiązań funkcjonalnych obszarów wiejskich z lokalnymi ośrodkami osadniczymi.

7.4.4. Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej

Gospodarka przestrzenna obszarów wiejskich powinna być określona w opracowaniach urbanistycznych, aby zapewnić racjonalne wykorzystanie przestrzeni i zasobów endogenicznych, przy zachowaniu walorów krajobrazowych i przyrodniczych. Należy również dążyć do zachowania zgodności z dokumentami planistycznymi sporządzanymi dla obszarów sąsiednich.

Zakładane działania:

- dostosowanie przestrzeni wiejskiej do potrzeb gospodarczych i społecznych mieszkańców;
- efektywne wykorzystanie przestrzeni poprzez rozwój funkcji rekreacyjnej, sportowej i społeczno-kulturalnej obejmującej budowę i adekwatne wyposażenie obiektów;
- wykorzystanie potencjału uzdrowiskowego w projektowaniu przestrzeni wiejskiej;
- poprawa funkcjonalności i estetyki przestrzeni wiejskiej uzyskana poprzez wspieranie projektów mających na celu urządzenie i porządkowanie terenów zielonych, parków lub innych miejsc wypoczynku;
- budowa oraz modernizacja infrastruktury wspierającej rozwój funkcji kulturowo-społecznych na terenach wiejskich;
- racjonalne wykorzystanie przestrzeni produkcyjnej i osadniczej dzięki wspieraniu działań scaleniowych i zagospodarowania poscaleniowego.

Zgodnie z zapisami *Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego Perspektywa 2030* obszarami funkcjonalnymi o znaczeniu ponadregionalnym są:

- miejski obszar funkcjonalny ośrodka wojewódzkiego – Rzeszowski Obszar Funkcjonalny;
- Wiejski Obszar Funkcjonalny;
- obszar funkcjonalny szczególnego zjawiska w skali makroregionalnej tj. Górski Obszar Funkcjonalny;
- Przygraniczny Obszar Funkcjonalny.

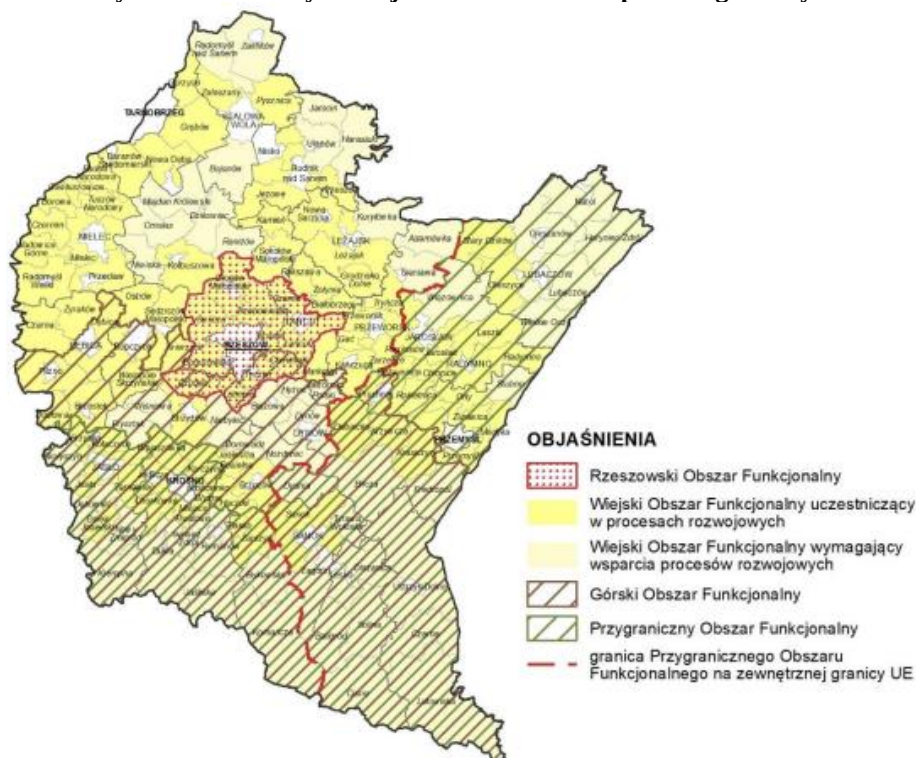
Gminy Kolbuszowa została zaliczona w ramach Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego (PZPWP) także do obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym: Wiejski obszar funkcjonalny uczestniczący w procesach rozwojowych.

Wiejski obszar funkcjonalny uczestniczący w procesach rozwojowych obejmuje powierzchnię 8 413 km², co stanowi 47,1% powierzchni obszaru województwa podkarpackiego i 50,5% wiejskiego obszaru funkcjonalnego. Priorytetem rozwojowym jest wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich. Wiodące kierunki zagospodarowania:

- rozwój gospodarki rolnej, leśnej oraz działalności pozarolniczej;
- rozwój kapitału ludzkiego oraz wzrost poziomu życia mieszkańców;
- poprawa dostępności komunikacyjnej obszaru w wymiarze lokalnym, regionalnym, krajowym i transgranicznym;
- wzmocnienie powiązań obszarów wiejskich z ośrodkami miejskimi – włączenie terenów wiejskich otaczających miasta w procesy rozwojowe;
- ochrona terenów o najwyższych walorach przyrodniczych i krajobrazowych;
- racjonalne wykorzystanie zasobów środowiska przyrodniczego;
- rozwój infrastruktury technicznej i transportowej.

Rysunek 6 przedstawia obszary funkcjonalne o znaczeniu ponadregionalnym wyznaczone w *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego Perspektywa 2030*.

Rysunek 6 Obszary funkcjonalne o znaczeniu ponadregionalnym



Źródło: Plan Zagospodarowania Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030

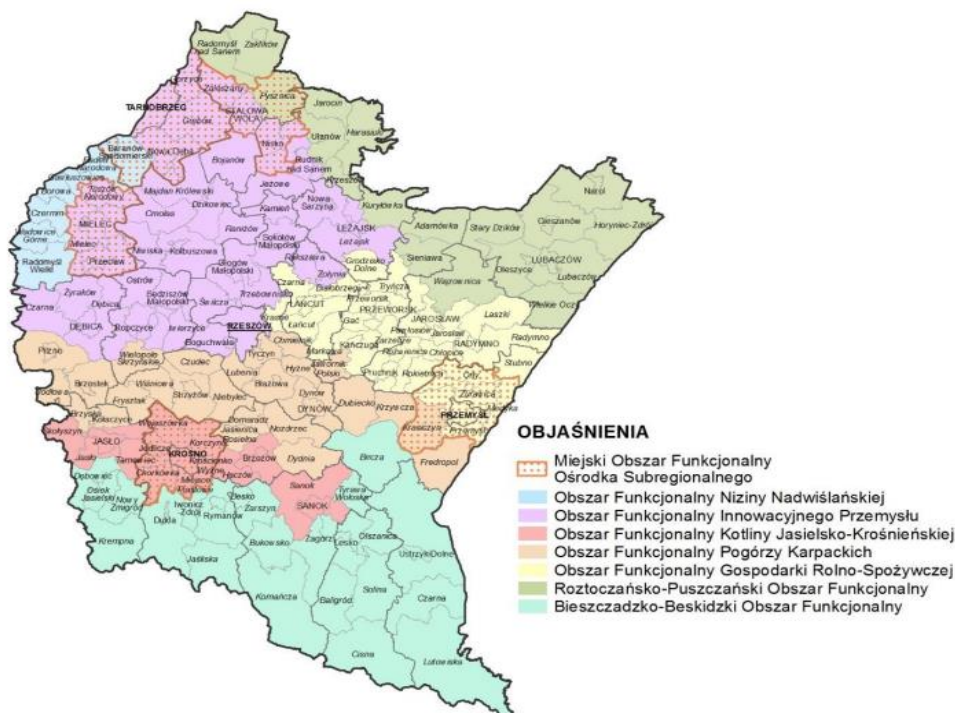
Należy zwrócić uwagę na to, że Gmina Kolbuszowa została zaliczona do jednych z obszarów funkcjonalnych o znaczeniu regionalnym wyodrębnionych w ramach *Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego* (PZPWP). Obszar Funkcjonalny Innowacyjnego Przemysłu (OFIP) obejmuje tereny centralnej i północnej części województwa (Nizinę Nadwiślańską, Dolinę Dolnego Sanu, Dolinę Dolnej Wisłoki, Równinę Tarnobrzeską, Płaskowyż Kolbuszowski i Pradolinę Podkarpacką). Obszar obejmuje 6 miast, 11 gmin miejsko-wiejskich oraz 23 gminy wiejskie i zajmuje powierzchnię ok. 4 475,3 km² (ok. 25% pow. Województwa). W obrębie OFIP znajdują się miejskie obszary funkcjonalne ośrodków subregionalnych. Gminy wchodzące w skład obszaru funkcjonalnego charakteryzują się największą w województwie koncentracją nowoczesnych zakładów przemysłowych branży lotniczej, elektromaszynowej i chemicznej oraz firm informatycznych. Zakłady te w większości działają na terenie specjalnych stref ekonomicznych (kolbuszowskiej, tarnobrzeskiej, mieleckiej i krakowskiej) oraz w parkach technologicznych i przemysłowych. Do wiodących kierunków zagospodarowania OFIP należy:

- rozwój bazy innowacyjnego przemysłu;
- rozwój drobnej przedsiębiorczości;
- rozwój funkcji metropolitalnych Rzeszowa;
- wzmocnienie roli miast jako ośrodków kreujących wysoką jakość życia mieszkańców;

- rozbudowa infrastruktury technicznej i transportowej;
- rozbudowa infrastruktury przeciwpowodziowej;
- rozwój turystyki w oparciu o walory przyrodnicze i kulturowe;
- rozwój produkcji rolnej oraz bazy przetwórstwa rolno-spożywczego;
- rozwój gospodarki leśnej oraz bazy przetwórstwa drewna.

Na rysunku 7 przedstawiono obszary funkcjonalne o znaczeniu regionalnym.

Rysunek 7 Obszary funkcjonalne o znaczeniu regionalnym



Źródło: Załącznik nr I do uchwały Nr LIX/930/18 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 27 sierpnia 2018 r.

Warto także zwrócić uwagę, iż Kolbuszowa została zaliczona do miast o dobrych podstawach rozwoju, opartych na funkcjach adminiiostracyjno-usługowych oraz przemysłowych, zapewniającym dostęp do usług i dóbr publicznych o standardzie powiatowym, wymagającym jednak wsparcia w zakresie rozwoju funkcji ponadlokalnych (jako miasto powiatowe) oraz wdrożenia programu rewitalizacji¹⁵.

W kontekście obszarów strategicznej interwencji czy obszarów funkcjonalnych wyznaczanych na szczeblu ponadlokalnym, warto zwrócić uwagę, że Gmina Kolbuszowa razem z gminami: Dzikowiec, Majdan Królewski i Raniżów wchodzi w skład Stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania „Siedlisko” (LGD Siedlisko). Celem Stowarzyszenia jest wspieranie oraz

¹⁵Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030, str. 39.

aktywizowanie środowisk wiejskich przez pomoc w pozyskiwaniu środków zewnętrznych z przeznaczeniem na rozwój wsi. Poniższa mapa przedstawia granice obszaru LGD.

Mapa 10 Granice obszaru LGD Siedlisko



Źródło: Opracowanie własne

4.2.2. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano

Obszary strategicznej interwencji to obszary, które ze względu na występowanie określonych czynników o różnym charakterze, mogą powodować sytuację kryzysową bądź też odwrotnie – posiadać potencjał rozwojowy. Obszary te wymagają podjęcia określonych działań mających na celu zniwelowanie występującego problemu bądź też wykorzystanie zidentyfikowanego potencjału. Wyznaczenie OSI na poziomie lokalnym jest fakultatywne. W Gminie Kolbuszowa za obszar strategicznej interwencji uznaje się obszar rewitalizacji.

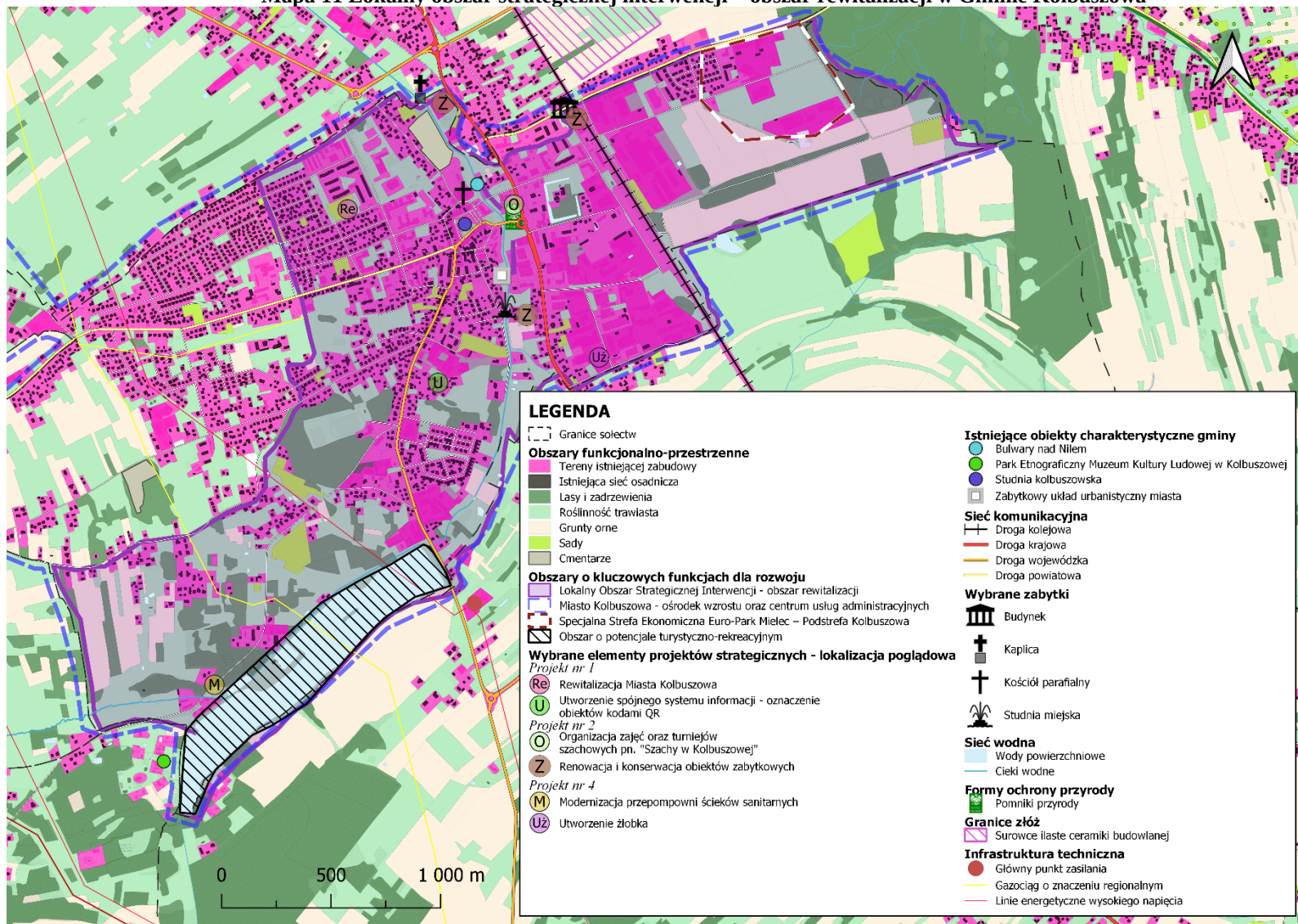
Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Kolbuszowa na lata 2017–2022 został przyjęty uchwałą Nr LVII/693/18 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 9 sierpnia 2018 r. W LPR został wyznaczony obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji na terenie gminy oraz zostały określone potrzeby rewitalizacyjne¹⁶. Obszar zdegradowany obejmuje jednostki: Poręby Kupieńskie, Domatków, Przedbórz, Huta Przedborska, Bukowiec, Kupno, Osiedle nr 3, Kłapówka, Osiedle nr 2 oraz Zarębki. Obszar zdegradowany zajmuje powierzchnię 75,44 km² (co stanowi 44,16% powierzchni gminy). Drugim elementem jest obszar rewitalizacji, który zajmuje powierzchnię 2,97 km² (1,74% powierzchni ogółem gminy) i obejmuje zamieszkałe tereny jednostek pomocniczych: Osiedle nr 2 i Osiedle nr 3.

Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Kolbuszowa na lata 2017–2022 jest jednym z dokumentów wpisanych do *Wykazu programów rewitalizacji gmin województwa podkarpackiego*, dzięki czemu Gmina Kolbuszowa miała większe szanse na pozyskanie funduszy na realizację zaplanowanych w dokumencie projektów. Gmina realizuje m.in. projekt pt. *Ograniczenie problemów społecznych i gospodarczych w Gminie Kolbuszowa poprzez nadanie nowych funkcji zdegradowanym terenom i obiektom wraz z zagospodarowaniem ich otoczenia* w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 z działania 6.3. Rewitalizacja przestrzeni regionalnej. Celem głównym projektu jest zwiększenie aktywności społeczno-gospodarczej mieszkańców oraz wzrost jakości życia, poprzez poprawę spójności funkcjonalno-przestrzennej obszaru i odnowę zdegradowanych budynków i obiektów.

Mapa 11 przedstawia lokalny obszar strategicznej interwencji. Zaprezentowano na nim orientacyjną lokalizację projektów, które będą realizowane w ramach niniejszej Strategii na terenie OSI.

¹⁶ *Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Kolbuszowa na lata 2017–2022*, s. 25.

Mapa 11 Lokalny obszar strategicznej interwencji – obszar rewitalizacji w Gminie Kolbuszowa



Źródło: Opracowanie własne

Kolbuszowa oraz teren obszaru rewitalizacji posiada potencjał rozwojowy w zakresie oferty turystycznej, kulturalnej oraz w zakresie przedsiębiorczości. Do największych atrakcji turystycznych zaliczyć można: ścieżki przyrodnicze i rowerowe, rezerwat Zabłocie, zabytkowe obiekty architektoniczne oraz park etnograficzny. Potencjał w zakresie przedsiębiorczości stanowi Kolbuszowska Podstrefa Specjalnej Strefy ekonomicznej EURO – Park Mielec obejmująca działki zlokalizowane przy drodze wojewódzkiej nr 875 relacji Leżajsk-Mielec. Gmina posiada również tereny inwestycyjne zlokalizowane przy ul. Św. Brata Alberta, Topolowej i Błonie. Na terenie gminy działa Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Powiatu Kolbuszowskiego „NIL”. Instytucja ta świadczy pomoc w postaci kursów i szkoleń z zakresu rozwoju własnej firmy i podnoszenia kwalifikacji zawodowych, a także prowadzi Inkubator Przedsiębiorczości, co stwarza dogodne warunki do rozwoju przedsiębiorczości dla młodych ludzi.

Rekomendacje:

- ograniczenie obszarów zdegradowanych społecznie i gospodarczo;
- zapewnienie lepszej dostępności komunikacyjnej;
- rozwój infrastruktury informacyjno- komunikacyjnej i nowoczesnych technologii;
- wykorzystanie atutów związanych z występowaniem na terenie zabytków;
- przywrócenie mieszkańcom miejsc integracji społecznej;
- poprawa jakości środowiska naturalnego;
- poprawa spójności funkcjonalno-przestrzennej obszaru;
- rozwój form aktywnego spędzania czasu;
- adaptacja zdegradowanych obiektów i budynków na potrzeby aktywności gospodarczej i społecznej;
- wzmocnienie potencjału rozwojowego obszaru;
- realizacja projektów strategicznych, które zlokalizowane są m.in. na wyżej wymienionym obszarze: *Wykreowanie funkcjonalnego, estetycznego i klimatycznego Miasta Kolbuszowa, Zagospodarowanie czasu wolnego mieszkańców, Wsparcie przedsiębiorczości mieszkańców oraz rozwój kapitału ludzkiego i społecznego, a także Podniesienie jakości usług publicznych w Gminie Kolbuszowa.*

W sytuacji jeśli zostanie wyznaczony nowy obszar rewitalizacji w oparciu o uchwałę o wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na podstawie przepisów Ustawy z dnia 9 października o rewitalizacji (Dz. U. z 2021 r. poz. 485) za OSI należy uznać nowo wyznaczony obszar rewitalizacji.

5. System realizacji Strategii Rozwoju

System wdrażania, monitorowania i finansowania Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa zawiera bezpośrednie odniesienie do procedur i zakresu odpowiedzialności za realizację zapisów strategicznych, dokonanie pomiaru i obserwacji postępów w realizacji Strategii.

W niniejszym rozdziale wskazano podmioty zaangażowane w realizację Strategii, biorąc pod uwagę ich rolę, kompetencje i relacje między nimi. Wskazano mechanizmy i narzędzia wdrażania Strategii, określono sposób monitorowania i ewaluacji realizacji Strategii oraz wskazano wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.

5.1. Wdrażanie i monitoring Strategii Rozwoju

Monitoring ma na celu gromadzenie oraz analizę danych na temat przebiegu realizacji danego programu, pozwala na wyłapywanie ewentualnych nieprawidłowości w jego realizacji i wprowadzanie niezbędnych korekt umożliwiających osiągnięcie wcześniejszych założeń.

Określenie systemu monitorowania umożliwi gromadzenie bieżących danych dotyczących postępów we wdrażaniu oraz osiąganiu celów założonych w Strategii. Pozwoli również na obserwację rezultatów prowadzonych działań, a w razie potrzeby na wprowadzenie niezbędnych korekt oraz aktualizacji dokumentu. Zakres monitoringu i ewaluacji Strategii wyznaczają określone w niej cele strategiczne, kierunki działań oraz zaplanowane działania i projekty strategiczne. Monitoring Strategii prowadzony będzie w zakresie finansowym oraz rzeczowym.

Monitoring rzeczowy dostarczy danych na temat aktualnego stanu realizacji Strategii oraz umożliwi ocenę postępu i efektywności jego głównych założeń. Mierzone będą one za pomocą dwuletnich zmian wskaźników produktu przyporządkowanych do działań i rezultatu przyporządkowanych do celów operacyjnych, jak i wskaźników oddziaływania mierzonych co 2 lata, w odniesieniu do celów strategicznych, które wykorzystane zostały na etapie diagnostycznym gminy (*Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa*, 2021 r.). Poza wskaźnikami produktu odnoszącymi się do działań, monitoring będzie obejmował również badanie wskaźników określonych w tabelach 7–10 w wierszach „Prognozowane rezultaty oraz produkty i ich wskaźniki”. Osiągnięte wartości wskaźników przypisanych do projektów strategicznych, wliczają się w te wskaźniki z tabeli 15 „Wskaźniki produktu i rezultatu do osiągnięcia w wyniku realizacji Strategii”, które mają tożsame nazwy.

W związku z tym posłużą do przedstawienia skali i charakteru zmian w aktualnej sytuacji czy tendencji zachodzących na obszarze gminy w porównaniu do województwa i kraju. Wszystkie wskaźniki gromadzone będą na bieżąco w miarę postępu prac, natomiast ich stan osiągnięcia podawany będzie cyklicznie w raportach co 2 lata. Punktem odniesienia w procesie weryfikacji będą dane bazowe dostępne na etapie opracowania Diagnostyki, czyli według stanu na koniec 2019 roku.

Monitoring finansowy dostarczy danych na temat szacunkowego kosztu oraz wykorzystanych źródeł finansowania, będących podstawą do oceny sprawności wydatkowania środków. Na poziomie dokumentu zakłada się monitoring w oparciu o okresowe sprawozdania finansowe. Dane zawarte w tych opracowaniach powinny obejmować m.in. wysokość wkładu własnego i pozyskanych środków zewnętrznych, wydatki poniesione w okresie objętym sprawozdaniem oraz od początku realizacji projektu, procentowy stan zaawansowania realizacji interwencji, stopień osiągnięcia założonych wskaźników, a także informacje na temat postępu wykonania przyjętego harmonogramu w oparciu o ustalony plan finansowy.

Do końca lutego kolejnego roku po skończonym okresie sprawozdawczym, referaty Urzędu Miejskiego, jednostki organizacyjne gminy i/lub podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych projektów strategicznych zobowiązane są do składania informacji okresowej do Koordynatora ds. Strategii. Dzięki temu sprawozdawczość zakłada bieżący i ciągły przepływ aktualnych informacji, co pozwala na weryfikację nieprawidłowości oraz wykrycie problemów w procesie wdrażania i monitorowania dokumentu.

Za wdrażanie Strategii odpowiedzialny jest Burmistrz Kolbuszowej. Wyznaczy on Koordynatora ds. Strategii, który będzie zarządzał całym procesem wdrażania, koordynował działania i przygotowywał raport z monitoringu w okresach dwuletnich. Monitoring polegać będzie na systematycznym zbieraniu oraz analizowaniu ilościowych i jakościowych informacji na temat wdrażanych projektów, a także założonych celów dokumentu na podstawie danych gromadzonych i przekazywanych przez poszczególne samodzielne stanowiska pracy i referaty Urzędu Miejskiego, jednostki organizacyjne gminy oraz inne instytucje zewnętrzne i podmioty realizujące projekty na obszarze gminy i/lub będące partnerami w realizacji określonych działań. Poniżej na schemacie przedstawiono instytucjonalną strukturę systemu wdrażania, monitorowania, ewaluacji i aktualizacji dokumentu.

Schemat 4 Instytucjonalna struktura systemu wdrażania, monitorowania, ewaluacji i aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027

Burmistrz
• wdrażanie – stymulowanie działań; • integrowanie zasobów.
Rada Miejska
• wsparcie merytoryczne przy realizacji i ewaluacji Strategii; • wsparcie merytoryczne przy podejmowaniu decyzji strategicznych; • akceptacja sprawozdań z realizacji Strategii; • analizowanie postępów wdrażania Strategii; • przyjmowanie aktualizacji Strategii; • uwzględnienie zadań zaplanowanych do realizacji przy przyjmowaniu budżetu gminy oraz wieloletnich planów inwestycyjnych lub innych dokumentów strategicznych o znaczeniu lokalnym.
Koordynator ds. Strategii
• upowszechnianie założeń Strategii wśród mieszkańców; • inicjacja realizacji działań priorytetowych; • koordynacja działań, w tym koordynacja przygotowania okresowych sprawozdań z realizacji Strategii – sporządzanie co 2 lata raportu z postępu realizacji dokumentu. Raport będzie zawierał informacje na temat wartości wskaźników monitoringowych (produktu, rezultatu) i wartości wskaźników oddziaływania, mierzonych co 2 lata; • udostępnianie lokalnej społeczności wyników sprawozdawczości poprzez ich publikowanie na stronie internetowej gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, a także przekazywanie informacji wszystkim zainteresowanym podmiotom podczas spotkań z interesariuszami rewitalizacji; • poszukiwanie nowych źródeł finansowania; • ewaluacja i ewentualne przygotowanie zmian do aktualizacji; • pełni funkcje koordynatora w przypadku realizacji projektów strategicznych lub zadań w partnerstwie.
Komórki Urzędu i jednostki, Partnerzy
• realizacja poszczególnych zadań i projektów; • przekazywanie informacji o stopniu realizacji zadań do Koordynatora ds. Strategii; • sporządzanie statystyk i gromadzenie danych pomocnych w procesie monitorowania; • zgłaszanie wniosków do zmian w Strategii.

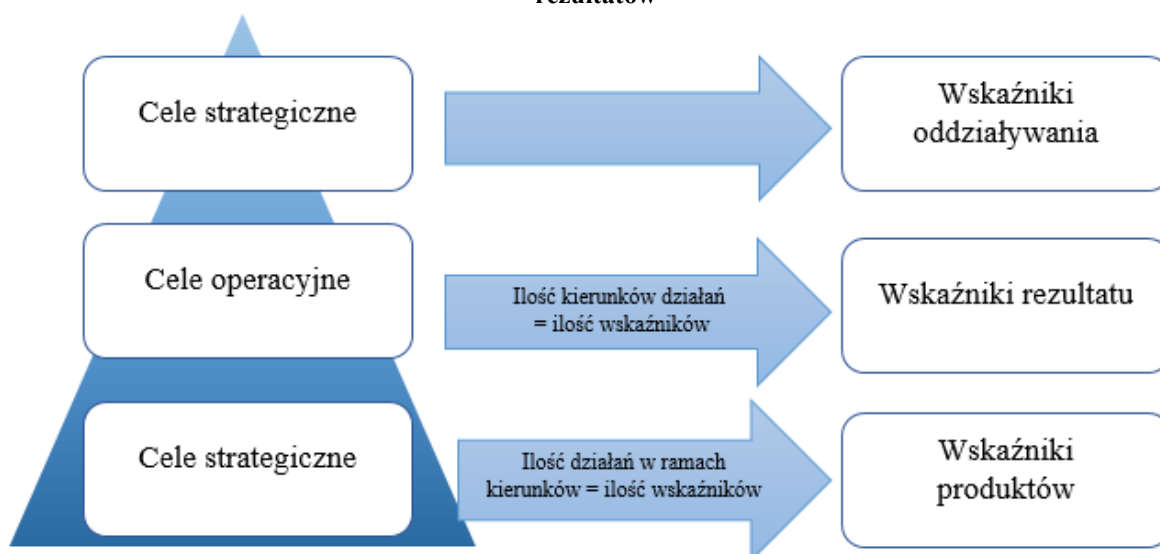
Źródło: Opracowanie własne

Monitoring realizacji Strategii prowadzony będzie w odniesieniu do wskaźników produktów i rezultatów mających swoje źródło w efektach poszczególnych projektów i działań, uwzględnionych w planie operacyjnym Strategii. Monitoring realizacji Strategii, w tym osiągniętych wskaźników, odbywa się raz na 2 lata i jest realizowany do końca czerwca kolejnego roku po skończonym okresie sprawozdawczym – pierwszy okres sprawozdawczy przypada na lata 2022–2023, więc pierwszy raport z monitoringu powinien być wykonany do końca czerwca 2024 r. Informacje na temat stanu realizacji Strategii będą przekazywane mieszkańcom gminy, jak również wszystkim zainteresowanym, w formie raportów

z monitoringu, za pośrednictwem strony internetowej Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, a także podczas spotkań w trakcie realizacji Strategii z różnymi grupami społecznymi, w tym z mieszkańcami, przedsiębiorcami, organizacjami pozarządowymi. Monitorowanie przebiegu rozwoju społeczno-gospodarczego oraz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy będzie procesem ciągłym. Sporządzany raport powinien wskazywać na zachodzące przeobrażenia i tendencje rozwoju oraz umożliwiać dokonywanie oceny stopnia realizacji zapisanych celów, które mierzone będą za pomocą dwuletnich zmian wskaźników. W tabeli 14 przedstawiono wskaźniki oddziaływania rozwoju, natomiast w tabeli 15 konkretne wskaźniki produktu i rezultatu, które powinny być osiągnięte w wyniku realizacji Strategii – wszystkie będą przedmiotem monitoringu. Wartość bazowa dla wskaźników wskazanych w tabeli 15 wynosi zero.

Z racji, iż Strategia jest dokumentem o charakterze planistycznym, cele, które wyznaczono mają charakter długofalowy oraz odnoszą się do perspektywy po zakończeniu realizacji jej założeń. Osiągnięcie wyników określonych dla stanu docelowego – po realizacji strategii tj. na koniec 2027 r. oznaczało będzie powodzenie podejmowanych działań oraz pozwoli stwierdzić, iż kierunki rozwoju określone były zgodnie z aktualnymi potrzebami. Miernikiem rozwoju są wskaźniki odnoszące się do sytuacji społeczno-gospodarczej obszaru. Schemat 5 przedstawia powiązania głównych założeń dokumentu, niezbędnych do zmierzenia ich realizacji, tj. celów strategicznych ze wskaźnikami oddziaływania, celów operacyjnych ze wskaźnikami rezultatu oraz kierunków działań ze wskaźnikami produktu.

Schemat 5 Logika powiązań głównych założeń dokumentu ze wskaźnikami osiągnięcia oczekiwanych rezultatów



Źródło: Opracowanie własne

Tabela 14 Wskaźniki oddziaływania rozwoju

Lp.	Nazwa wskaźnika	Wartość wskaźnika dla gminy na koniec:	Wartość wskaźnika – średnia ogółem dla województwa na koniec:	Wartość wskaźnika – średnia ogółem dla Polski na koniec:	Pożądana wartość wskaźnika dla gminy na koniec:
		2019 r.	2019 r.	2019 r.	2027 r.
Cel strategiczny 1. Gmina konkurencyjna gospodarczo					
1.	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%]	4,3	5,8	3,8	Osiągnięcie wartości poniżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku, jednocześnie nie więcej niż 2,5
2.	Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 10 tys. mieszkańców	32	37	38	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
3.	Jednostki nowo zarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. ludności	63	71	99	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
4.	Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności	853	851	1 175	Utrzymanie wartości powyżej wskaźnika dla województwa i osiągnięcie wartości odpowiadającej co najmniej 80% wskaźnika dla województwa i kraju w 2027 roku
5.	Podmioty na 1 000 mieszkańców w wieku produkcyjnym	134	139	196	Osiągnięcie wartości odpowiadającej co najmniej 80% wskaźnika dla kraju w 2027 roku
6.	Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. mieszkańców	657	633	837	Utrzymanie wartości powyżej wskaźnika dla województwa i osiągnięcie wartości odpowiadającej co najmniej 90% wskaźnika dla kraju w 2027 roku
7.	Dochody ogółem na 1 mieszkańca [zł]	4 619	5 500	5 969	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
10.	Dochody własne na 1 mieszkańca [zł]	1 833	2 048	2 959	Osiągnięcie wartości równej co najmniej 80% wskaźnika dla kraju w 2027 roku
11.	Wydatki ogółem na 1 mieszkańca [zł]	4 979	5 534	6 051	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku

12.	Wydatki majątkowe na 1 mieszkańca [zł]		761	991	1 011	Osiągnięcie wartości równej min. 90% średniej krajowej na koniec 2027 r.
13.	Wydatki bieżące na 1 mieszkańca [zł]		4 230	4 544	5 039	Nie większe niż średnia krajowa
Cel strategiczny 2. Gmina z aktywną społecznością						
14.	Liczba ludności ogółem		24 724	2 127 164	38 382 576	Wzrost o co najmniej 3% (25 465)
15.	Udział ludności wg ekonomicznych grup wieku w [%] ludności ogółem	w wieku przedprodukcyjnym	16,8	18,2	18,1	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
		w wieku produkcyjnym	63,7	61,5	60,0	Utrzymanie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
		w wieku poprodukcyjnym	19,5	20,4	21,9	Utrzymanie wartości poniżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
16.	Współczynnik przyrostu naturalnego (przeliczenie na 1 000 mieszkańców)		-0,48	0,27	-0,91	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku, jednocześnie nie mniej niż 1,00
17.	Saldo migracji ogółem na 1 000 ludności		-4,00	-1,39	0,16	Osiągnięcie wartości dodatniej
18.	Liczba dzieci przypadająca na 1 placówkę wychowania przedszkolnego		44	48	63	Utrzymanie wartości wskaźnika poniżej wartości dla województwa i kraju w 2027 roku
19.	Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego na 1 000 dzieci w wieku 3–5 lat		992	862	885	Utrzymanie wartości powyżej wskaźnika dla województwa i kraju w 2027 roku
20.	Odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach		10,4	11,2	12,4	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
21.	Gospodarstwa domowe korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej na 10 tys. mieszkańców ogółem		224	242	215	Spadek wskaźnika poniżej wartości dla kraju w 2027 roku
Cel strategiczny 3. Uporządkowana i estetyczna przestrzeń						
22.		sieć wodociągowa	89,6	81,2	92,2	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju w 2027 roku

	Korzystający z instalacji w [%] ogółu ludności	sieć kanalizacyjna	47,5	71,1	71,2	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla województwa i kraju w 2027 roku
		sieć gazowa	75,4	72,7	52,9	Utrzymanie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2027 roku
23.	Nowe budynki mieszkalne na 1 000 ludności		2,4	2,5	2,2	Osiągnięcie wartości powyżej wskaźnika dla kraju i województwa w 2030 roku, jednocześnie nie mniej niż 4,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego, stat.gov.pl

Tabela 15 Wskaźniki produktu i rezultatu do osiągnięcia w wyniku realizacji Strategii

L.p.	Nazwa miernika	Jednostka miary	Źródło danych	Wartość docelowa (stan po 2027 r.)	
WSKAŹNIKI REZULTATU					
Cel operacyjny 1.1. Tworzenie warunków do rozwoju gospodarczego gminy					
1.	Liczba osób oceniających dobrze atrakcyjność inwestycyjną gminy	% ankietowanych	Badanie ankietowe	90	
Cel operacyjny 1.2. Rozwój przedsiębiorczości					
2.	Liczba osób pozytywnie oceniających poziom przedsiębiorczości mieszkańców gminy życia i rozwoju w gminie	% ankietowanych	Badanie ankietowe	90	
Cel operacyjny 2.1. Silna wspólnota lokalna					
3.	Liczba osób pozytywnie oceniających aktywności społeczną mieszkańców	% ankietowanych	Badanie ankietowe	90	
Cel operacyjny 2.2. Wysokiej jakości usługi publiczne					
4.	Liczba osób zadowolonych z wysokiej jakości usług publicznych	% ankietowanych	Badanie ankietowe	90	
Cel operacyjny 3.1. Optymalnie wykorzystana przestrzeń					
5.	Liczba osób zadowolonych z zagospodarowania przestrzennego i wizerunku gminy	% ankietowanych	Badanie ankietowe	90	
Cel operacyjny 3.2. Zachowanie środowiska naturalnego					
6.	Liczba osób pozytywnie oceniających stan środowiska naturalnego gminy	% ankietowanych	Badanie ankietowe	90	
L.p.	Nazwa miernika	Jednostka miary	Źródło danych	Wartość docelowa śródkresowa (stan na koniec 2024 r.)	Wartość docelowa (stan na koniec 2027 r.)
WSKAŹNIKI PRODUKTU					
Kierunek działań 1.1.1. Budowanie współpracy i sprawnego zarządzania gminą					
1.1.1.1.	Liczba powstałych partnerstw trójsektorowych	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	2	4

1.1.1.2.	Liczba nawiązanych porozumień międzygminnych	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	1	2
1.1.1.3.	Liczba działań profilaktycznych dla mieszkańców	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	0	1
1.1.1.4.	Liczba powstałych e-usług	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	0	1
Kierunek działań 1.1.2. Wzmocnienie atrakcyjności inwestycyjnej					
1.1.2.1.	Liczba działań promujących Kolbuszowską Podstrefę SSE EURO Park Mielec oraz tereny inwestycyjne w Gminie	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	3	6
1.1.2.2.	Powierzchnia przygotowanych terenów inwestycyjnych	ha	Urząd Miejski w Kolbuszowej	5	10
1.1.2.3.	Liczba zorganizowanych kampanii informacyjnych o dostępnych źródłach wsparcia finansowego	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	8	16
1.1.2.4.	Liczba podjętych działań wspierających zrównoważone inwestycje zewnętrzne	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	3	6
Kierunek działań 1.2.1. Podniesienie kompetencji mieszkańców					
1.2.1.1.	Liczba współpracy z placówkami oświatowymi w zakresie kształtowania postaw przedsiębiorczych	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	3	5
1.2.1.2.	Liczba wdrożonych projektów z zakresu kompetencji zawodowych i społecznych mieszkańców	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	0	1
1.2.1.3.	Liczba przedsiębiorców objętych wsparciem	os.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	50	80
1.2.1.4.	Liczba placówek edukacyjnych objętych wsparciem	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, jednostki organizacyjne gminy	3	6
Kierunek działań 1.2.2 Aktywizacja zawodowa mieszkańców					
1.2.2.1.	Udział bezrobotnych w liczbie mieszkańców w wieku produkcyjnym	%	GUS	6,5	6,0
1.2.2.2.	Liczba bezrobotnych z terenu gminy, którzy wzięli udział w różnych formach aktywizacji zawodowej	os.	Urząd Miejski w Kolbuszowej,	80	150

			Powiatowy Urząd Pracy w Kolbuszowej		
1.2.2.3.	Liczba opracowanych i wdrożonych programów „Wspierania szkolnictwa zawodowego pod potrzeby rynku pracy”	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	1	1
1.2.2.4.	Liczba powstałych programów aktywizujących osoby po 50 roku życia	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej. Powiatowy Urząd Pracy w Kolbuszowej	1	1
Kierunek działań 2.1.1 Wspieranie aktywności społecznej					
2.1.1.1.	Liczba organizacji społecznych objętych wsparciem	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	60	120
2.1.1.2.	Liczba wdrożonych programów wspierających inicjatywy oddolne	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	1	1
2.1.1.3.	Liczba działań aktywizujących mieszkańców	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	2	4
2.1.1.4.	Liczba wydarzeń organizowanych na terenie gminy w ciągu roku	szt./rok	Urząd Miejski w Kolbuszowej	3	6
2.1.1.5.	Liczba zorganizowanych imprez sportowych/kulturalnych	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, instytucje kultury	20	35
Kierunek działań 2.1.2. Włączenie społeczne					
2.1.2.1.	Liczba działań podjętych w ramach zapobiegania wykluczeniu społecznemu	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, instytucje pomocy społecznej	0	1
2.1.2.2.	Liczba projektów aktywizacyjnych dedykowanych seniorom i/lub osobom z niepełnosprawnościami	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, instytucje pomocy społecznej	1	3
2.1.2.3.	Liczba zrealizowanych programów	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, jednostki organizacyjne gminy	1	1
2.1.2.4.	Powierzchnia obszarów objętych rewitalizacją	ha	Urząd Miejski w Kolbuszowej	2,97	2,97

Kierunek działań 2.2.1. Cyfryzacja					
2.2.1.1.	Liczba przeprowadzonych działań mających na celu podniesienie e-kompetencji mieszkańców	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	1	1
2.2.1.2	Liczba przeprowadzonych szkoleń w zakresie cyber-bezpieczeństwa	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	1	1
2.2.1.3	Dodatkowe gospodarstwa domowe objęte szerokopasmowym dostępem do sieci	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	50	100
2.2.1.4	Liczba powstałych aplikacji mobilnych dla mieszkańców i turystów	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	1	1
Kierunek działań 2.2.2 Rozwój infrastruktury komunalnej					
2.2.2.1	Liczba utworzonych lub zmodernizowanych żłobków	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, jednostki organizacyjne gminy	1	3
2.2.2.2	Długość powstałych ścieżek rowerowych oraz pieszo-rowerowych	km	Urząd Miejski w Kolbuszowej	1,501	3,003
2.2.2.3	Liczba powstałych obiektów świadczących usługi zdrowotne	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, instytucje służby zdrowia	0	1
2.2.2.4	Liczba działań wspierających ekobudownictwo	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	3	6
2.2.2.5	Długość wybudowanej sieci wodno-kanalizacyjnej	mb	Urząd Miejski w Kolbuszowej	40 344	92 664
Kierunek działań 3.1.1. Wzmocnienie wizerunku gminy					
3.1.1.1	Liczba utworzonych produktów turystycznych	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, podmioty prywatne	2	5
3.1.1.2	Liczba zorganizowanych imprez kulturalnych	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, instytucje kultury	8	16
3.1.1.3	Liczba nowopowstałych miejsc do wypoczynku i rekreacji	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	3	6

3.1.1.4	Liczba zorganizowanych wydarzeń kulturalnych na terenie gminy	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, instytucje kultury	4	8
Kierunek działań 3.1.2. Poprawa spójności przestrzennej gminy					
3.1.2.1.	Liczba obiektów/miejsc objętych wsparciem	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	10	20
3.1.2.2.	Liczba zlikwidowanych barier architektonicznych na terenie gminy	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	0	2
3.1.2.3.	Stopień pokrycia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego powierzchni gminy	%	Urząd Miejski w Kolbuszowej	10	20
3.1.2.4.	Powierzchnia przygotowanych terenów pod budownictwo jednorodzinne i wielorodzinne	ha	Urząd Miejski w Kolbuszowej	125	249
Kierunek działań 3.2.1. Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji					
3.2.1.1.	Liczba budynków poddanych termomodernizacji	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, beneficjenci	10	20
3.2.1.2.	Liczba opracowanych i wdrożonych Planów na rzecz zrównoważonej energii i klimatu	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	0	1
3.2.1.3.	Liczba wdrożonych programów wpierających bioretencję	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	0	1
3.2.1.4.	Liczba wprowadzonych systemów transportu niskoemisyjnego	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	0	2
3.2.1.5.	Liczba działań promujących idee gospodarki obiegu zamkniętego	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	2	4
3.2.1.6.	Liczba jednostek wytwarzania energii elektrycznej z OZE	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, beneficjenci	250	500
Kierunek działań 3.2.2. Edukacja ekologiczna					
3.2.2.1.	Liczba programów edukacji ekologicznej wdrożonych w szkołach	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej, jednostki organizacyjne gminy	3	6

3.2.2.2.	Liczba zorganizowanych wydarzeń propagujących ochronę środowiska	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	6	12
3.2.2.3.	Liczba przeprowadzonych szkoleń dla rolników	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	2	4
3.2.2.4.	Liczba przeprowadzonych akcji	szt.	Urząd Miejski w Kolbuszowej	2	4

Źródło: Opracowanie własne

5.2. Ewaluacja i aktualizacja Strategii Rozwoju

Przyjęto, że Strategia Rozwoju ma formułę otwartą, co oznacza, że w przypadku zmian zarówno zewnętrznych, jak i wewnętrznych uwarunkowań społecznych i gospodarczych oraz wykreowania nowych projektów – możliwa będzie jej aktualizacja.

Z wnioskiem o aktualizację Strategii Rozwoju może wystąpić: Koordynator ds. Strategii Rozwoju, Burmistrz Kolbuszowej, inicjatywa co najmniej 4 członków Rady Miejskiej lub 50 mieszkańców. Rada Miejska jako instytucja kontrolna i uchwałodawcza będzie mieć za zadanie analizowanie i zatwierdzanie wniosków o zmianę treści dokumentu, a także jego aktualizację poprzez podjęcie stosownej uchwały w tej sprawie.

Wprowadzenie systemu monitoringu oraz powiązanej z nim procedury ewaluacji pozwoli wyeliminować w znacznym stopniu problem dezaktualizacji założeń i celów zawartych w Strategii Rozwoju, wynikający ze zmieniających się warunków funkcjonowania podmiotów realizujących poszczególne projekty, zmian prawodawstwa oraz innych warunków i okoliczności mogących wpłynąć na zasadność podejmowanych działań. Oprócz modyfikacji poszczególnych elementów dokumentu, w trakcie jego realizacji możliwe będzie uwzględnienie nowych zadań i projektów, które będą wpisywać się w cele i kierunki działań.

Ewaluacja ma na celu podnoszenie jakości działań poprzez zwiększenie jej adekwatności, skuteczności, użyteczności, efektywności i trwałości. Ewaluacja Strategii będzie prowadzona w celu określenia rzeczywistych efektów zrealizowanych projektów, a jej ocena opierać się będzie na pięciu zasadniczych kryteriach:

- skuteczność – pozwala określić, czy zostały osiągnięte cele Strategii założone na etapie programowania;
- efektywność – pozwala ocenić poziom ekonomiczności Strategii;
- użyteczność – pozwala ocenić zgodności celów Strategii z faktycznymi problemami i potrzebami grupy docelowej;
- trafność – obrazuje do jakiego stopnia cele Strategii odpowiadają potrzebom danego obszaru;
- trwałość – pozwala określić, na ile można się spodziewać, że pozytywne zmiany wywołane oddziaływaniem Strategii będą trwać po jej zakończeniu.

Ewaluacja zadań zawartych w *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* zostanie podzielona na następujące części:

- *ex-ante* (przed realizacją Strategii) – stanowiąca instrument ułatwiający podejmowanie spójnych decyzji. Jej zadaniem jest próba znalezienia odpowiedzi na pytanie, czy działania zakładane w ramach Strategii przyniosą zakładane efekty przy użyciu dedykowanych im instrumentów i zasobów. Ocena ta została przeprowadzona w trakcie opracowywania Strategii, przed jej przyjęciem i stanowi załącznik do niniejszego dokumentu;
- *on-going* (na bieżąco) – instrument obserwacji prowadzonej przez Koordynatora ds. Strategii, który będzie przygotowywał sprawozdanie z realizacji Strategii (raport z monitoringu Strategii) co najmniej raz na dwa lata;
- *mid-term* (w połowie okresu realizacji) – służąca przede wszystkim jako instrument, w wyniku którego może nastąpić aktualizacja Strategii;
- *ex-post* (na zakończenie realizacji Strategii) – służąca ocenie zgodności i efektywności zrealizowanych działań w ramach Strategii, z założeniami i celami przyjętymi w niniejszym dokumencie.

W przypadku konieczności aktualizacji dokumentu Strategii, będzie on podlegał procedurze jak podczas przyjęcia, tj. zgodnie z art. 10f ust. 1–4 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.).

5.3. Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa jest dokumentem programującym rozwój gminy do 2027 roku. Wszystkie pozostałe, zarówno obowiązkowe jak i fakultatywne, plany i programy strategiczne są względem Strategii dokumentami wykonawczymi i powinny pozostać zgodne z jej zapisami, w celu zapewnienia spójności programowania rozwoju. W poniższej tabeli przedstawiono ocenę funkcjonujących w gminie programów i planów pod kątem ich aktualności i spójności w kontekście zapisów Strategii (szczególnie głównych jej założeń). Wskazano też dokumenty przewidziane do sporządzenia lub zmiany.

Tabela 16 Dokumenty na poziomie lokalnym – ocena aktualności i spójności w kontekście zapisów Strategii

Lp.	Nazwa dokumentu	Okres obowiązywania	Uwagi / wytyczne
1.	<i>Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolbuszowa [SUiKZP]</i>	Od 2000 r.	Aktualny, zgodny z dokumentem Strategii. Planowane nowe przepisy o planowaniu przestrzennym likwidują studia uwarunkowań na rzecz aktów planistycznych, które mają być spójne ze strategią rozwoju gminy/strategią rozwoju ponadlokalnego.
2.	<i>Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kolbuszowa na lata 2017–2022</i>	2017–2022	Dokument aktualny, zgodny z założeniami Strategii.
3.	<i>Gminny Program Wspierania Rodziny Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2023</i>	2021–2023	Dokument aktualny, zgodny z założeniami Strategii, szczególnie z celem operacyjnym 2.1. <i>Silna wspólnota lokalna.</i>
4.	<i>Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Kolbuszowa na lata 2015–2032</i>	2015–2032	Dokument aktualny, zgodny z założeniami Strategii, szczególnie z celem operacyjnym 3.2. <i>Zachowanie środowiska naturalnego i kierunkiem działań 3.2.1. Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji.</i>
5.	<i>Gminny Program Opieki nad Zabytkami Miasta i Gminy Kolbuszowa na lata 2020–2023</i>	2020–2023	Aktualny, zgodny z dokumentem Strategii.
6.	<i>Wieloletni program gospodarowania zasobem mieszkaniowym w gminie</i>	Nie istnieje	Nie istnieje, jednak <i>Uchwała nr XLII/506/2017 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 4 sierpnia 2017 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kolbuszowa</i> stanowi element wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Kolbuszowa. Uchwała jest spójna z założeniami Strategii.
7.	<i>Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Kolbuszowa na lata 2017–2022</i>	2017–2022	Aktualny, spójny ze Strategią.
8.	<i>Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Kolbuszowa na lata 2015–2020</i>	2015–2020	Nieaktualny. W przypadku opracowania nowego dokumentu należy zachować spójność z zapisami Strategii.
9.	<i>Gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych Miasta i Gminy Kolbuszowa na lata 2019–2026</i>	2019–2026	Aktualny, spójny z zapisami Strategii.
10.	<i>Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Kolbuszowa na lata 2013–2030</i>	2013–2030	Aktualny, zgodny z dokumentem Strategii.

Źródło: Opracowanie własne

6. Opis procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych i innych podmiotów

W procesie planowania i realizacji rozwoju Gminy Kolbuszowa istotne jest uwzględnianie rzeczywistych potrzeb nie tylko samorządu, ale przede wszystkim społeczności lokalnej. W związku z tym na etapie opracowania Strategii zapewniono włączenie w ten proces mieszkańców i innych interesariuszy. Mieli oni możliwość udziału w opracowaniu dokumentu poprzez wyrażenie swoich opinii m.in. w formie udziału w badaniu ankietowym, złożenie propozycji projektów własnych do realizacji (nabór fiszek projektowych), czy złożenie uwag i opinii zarówno do projektu *Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa*, jak i projektu samej Strategii. Wkład w ostateczny kształt dokumentu miały również instytucje zewnętrzne, włączone w proces konsultacji i opiniowania dokumentu. Udział mieszkańców i innych interesariuszy zagwarantowany jest również na etapie wdrażania i oceny Strategii.

6.1 Podsumowanie konsultacji społecznych i procesu opiniowania dokumentu przez Zarząd Województwa

Na podstawie art. 6 ust. 3 *Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) oraz zgodnie z *Uchwałą Nr XXXVI/421/21 Rady Miejskiej w Kolbuszowej w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji*, w dniach 16.05–20.06.2022 r. odbyły się konsultacje społeczne projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*, które miały na celu zapoznanie grupy docelowej z projektem dokumentu oraz zebranie uwag, opinii i propozycji dotyczących zapisów dokumentu.

Projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* podlegał obowiązkowo konsultacjom:

1. z mieszkańcami gminy,
2. z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, w szczególności z działającymi na terenie gminy, w tym organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami,
3. z sąsiednimi gminami i ich związkami,
4. z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Rzeszowie – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Dodatkowo, Gmina Kolbuszowa włączyła w proces konsultacji społecznych następujące podmioty:

5. Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Siedlisko”;

Do podmiotów wskazanych w pkt. 3–6 wysłane zostały pisma informujące o konsultacjach.

Konsultacje odbyły się w terminie od dnia 16.05.2022 r. do dnia 20.06.2022 r. w następujących formach:

1. Zbieranie uwag i wniosków w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Wypełnione czytelnie formularze można było dostarczyć:
 - a) drogą elektroniczną na adres e-mail: konsultacje@ekolbuszowa.pl wpisując w tytule „Konsultacje społeczne – projekt Strategii Rozwoju Gminy”;
 - b) drogą korespondencyjną na adres Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, ul. Obrońców Pokoju 21, 36-100 Kolbuszowa, z dopiskiem: „Konsultacje społeczne – projekt Strategii Rozwoju Gminy”;
 - c) bezpośrednio do budynku Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, w godzinach pracy Urzędu;
2. Spotkań umożliwiających omówienie założeń dokumentu, a także przedstawienie uwag, opinii i propozycji. Pierwsze spotkanie dla przedstawicieli Rady Miejskiej, Sołtysów i przedstawicieli Zarządów Osiedli odbyło się w dniu 08.06.2022 r. o godz. 15:30, natomiast kolejne spotkanie dla mieszkańców odbyło się tego samego dnia o godz. 17:00.
3. Zbieranie uwag ustnych do protokołu w budynku Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, ul. Obrońców Pokoju 21, 36-100 Kolbuszowa, w godzinach pracy Urzędu.

Informację o konsultacjach społecznych ww. projektu dokumentu zamieszczono 13 lipca 2022 r. w następujących formach:

- na stronie internetowej gminy (kolbuszowa.pl) – w formie publikacji ogłoszenia w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu dokumentu pn. *Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*;
- na stronie Urzędu Gminy w Biuletynie Informacji Publicznej (bip.kolbuszowa.pl) – w formie publikacji ogłoszenia w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu dokumentu pn. *Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*;

- w sposób zwyczajowo przyjęty – na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Kolbuszowej.

Formularz zgłaszania uwag oraz projekt dokumentu *Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* dostępne były od 16.05.2022 r.:

- w wersji papierowej w budynku Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, ul. Obrońców Pokoju 21, 36-100 Kolbuszowa, w godzinach pracy Urzędu;
- w wersji elektronicznej na oficjalnej stronie internetowej Gminy Kolbuszowa (kolbuszowa.pl) oraz na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej (bip.kolbuszowa.pl).

Jedną z form konsultacji społecznych ww. projektu dokumentu było spotkanie dla przedstawicieli Rady Miejskiej, Sołtysów i przedstawicieli Zarządów Osiedli odbyło się w dniu 08.06.2022 r. o godz. 15:30, a także otwarte spotkanie dla mieszkańców, które odbyło się tego samego dnia o godz. 17:00. Podczas spotkań przedstawiono główne założenia programowe i wdrożeniowe dokumentu tj. wizja, misja, cele strategiczne wraz z odpowiadającymi im działaniami, a także zakres rzeczowy projektów strategicznych, które planowane są do realizacji przez samorząd gminy. Przedstawione zostały również założenia przestrzenno-funkcjonalne, w tym model funkcjonalno-przestrzenny.

W trakcie konsultacji społecznych w wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi.

Na podstawie art. 10f ust. 2–3 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) pismem z dnia 16 maja 2022 r. Burmistrz Kolbuszowej zawnioskował o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*. Opinia miała dotyczyć sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Wydanie opinii powinno nastąpić w ciągu 30 dni od dnia doręczenia pisma wraz z projektem dokumentu. W dniu 14.06.2022 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie podjął Uchwałę Nr 397/7956/22 w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*. Opinia stanowi załącznik do ww. uchwały. Zarząd Województwa wydał negatywną opinię oraz zarekomendował wprowadzenie zmian w toku dalszego procedowania, a następnie ponowne przedłożenie projektu do opiniowania. Burmistrz Kolbuszowej pismem z dnia 26.09.2022 r. ponownie zawnioskował o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–*

2027. W dniu 24.10.2022 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie podjął Uchwałę Nr 433/8797/22 w sprawie zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027. Opinia stanowi załącznik do ww. uchwały. Zarząd Województwa ponownie wydał negatywną opinię oraz zarekomendował wprowadzenie zmian w toku dalszego procedowania, a następnie ponowne przedłożenie projektu do opiniowania. Burmistrz Kolbuszowej pismem z dnia 18.11.2022 r. ponownie zawnioskował o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*. W dniu 13.12.2022 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie podjął Uchwałę Nr 443/9133/22 w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*. Opinia stanowi załącznik do ww. uchwały. Zarząd Województwa wydał pozytywną opinię.

6.2. Mechanizmy włączenia mieszkańców w proces przygotowania, realizacji i oceny Strategii – partycypacja społeczna

Partycypacja społeczna i działania aktywizacyjne zostały wpisane w proces rozwoju Gminy Kolbuszowa jako fundament działań na wszystkich jego etapach, tj. diagnozowanie, programowanie, wdrażanie, monitorowanie i ewaluacja. Takie podejście ma na celu podniesienie skuteczności i trwałości projektów strategicznych oraz gotowości i świadomości mieszkańców o partycypacyjnym współdecydowaniu o gminie.

Partycypacja i partnerstwo to współpraca i równorzędne traktowanie reprezentantów różnych środowisk i instytucji, przy zachowaniu ich suwerenności, z założeniem stałego dążenia do wzajemnego rozumienia się. Proces tworzenia Strategii, już od etapu analiz prowadzonych na potrzeby opracowania Diagnozy, uwzględniał włączanie mieszkańców i innych interesariuszy, a także charakteryzował się otwartością (umożliwiał uczestniczenie jak największej liczbie chętnych osób i organizacji w partnerstwie) i transparentnością (dialog, informowanie i konsultowanie decyzji oraz rozwiązań rozwojowych).

Na potrzeby prowadzonych analiz i opracowania Strategii, przeprowadzono dwa badania ankietowe, które zostały przeprowadzone wśród mieszkańców gminy, przedsiębiorców, przedstawicieli organizacji pozarządowych i lokalnych środowisk gospodarczych oraz instytucji publicznych, środowisk edukacyjnych i kulturalnych. W dniach 06–26.09.2021 r. przeprowadzono badanie ankietowe na potrzeby procesu diagnostycznego, w celu opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*. Ankieta była dostępna w wersji on-line oraz w wersji papierowej. Udział w badaniu wzięło 85 osób. Ankieta obejmowała 2 części: w pierwszej należało ocenić w skali od 1 do 5 poszczególne obszary funkcjonowania gminy, natomiast w drugiej części ankietowany określał maksymalnie trzy najważniejsze priorytety, które mogą mieć wpływ na rozwój gminy oraz rozwiązanie istniejących problemów i barier rozwoju – raport z ankiety stanowi załącznik do Diagnozy. Wyniki ankiet wskazują na to, że największymi problemami występującymi na obszarze gminy, zdaniem mieszkańców, są: słaba jakość i dostępność podstawowej opieki medycznej oraz sytuacja na lokalnym rynku pracy.

W dniach 11–31.01.2022 r. przeprowadzono badanie ankietowe w celu poznania opinii ankietowanych na temat możliwych kierunków rozwoju gminy. Ankieta była dostępna w wersji on-line oraz w wersji papierowej. Udział w badaniu wzięły 44 osoby. Ankieta obejmowała 3 części: w pierwszej należało wymienić 2 potencjały gminy, na których powinien bazować jej rozwój, w części drugiej ankietowany określał dwa główne kierunki rozwoju gminy, natomiast

w trzeciej części respondent określał maksymalnie dwa kierunki, z którymi miałby być utożsamiana w przyszłości Gmina Kolbuszowa. Wyniki ankiet wskazują na to, że najważniejszymi kierunkami rozwoju gminy powinny być, zdaniem mieszkańców: rozwój funkcji mieszkaniowej gminy oraz tworzenie miasta zaspokajającego wszystkie podstawowe potrzeby mieszkańców. Wyniki badania wyraźnie wskazują, iż w przyszłości Gmina Kolbuszowa powinna być utożsamiana, jako gmina atrakcyjna do osiedlania się oraz atrakcyjna do inwestowania.

Na potrzeby prowadzonych analiz i opracowania Strategii przeprowadzono także nabór fiszek w terminie 02–23.02.2022 r. Wpłynęło 8 fiszek. Przedstawiono w nich propozycje projektów do realizacji, sprzyjających rozwojowi obszaru w perspektywie do 2030 roku. Fiszki projektowe można było składać osobiście, drogą elektroniczną lub korespondencyjnie na adres Gminy Kolbuszowa. Niepodpisane czytelnie imieniem i nazwiskiem, złożone w innej formie niż na załączonym formularzu lub po upływie wyznaczonego terminu – nie były przyjmowane. Po zaakceptowaniu złożonej propozycji oraz przeprowadzeniu ewentualnych konsultacji z autorami wybranych projektów, zostały one zamieszczone w dokumencie, w celu umożliwienia ich autorom pozyskania dofinansowania na ich realizację w perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2021–2027. Proponowane projekty musiały wpisywać się w zaplanowane dla obszaru cele, których osiągnięcie pozwoli na zrealizowanie założonej wizji. Cele strategiczne dla gminy, to: *Gmina konkurencyjna gospodarczo* oraz *Gmina atrakcyjnym miejscem zamieszkania*. Fiszki mogli przysyłać mieszkańcy gminy, przedsiębiorcy i przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz instytucji publicznych. Organem właściwym do rozpatrzenia propozycji projektów był zespół pracowników Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej.

Oprócz jakościowych analiz prowadzonych za pomocą badań ankietowych, posłużono się również dyskusjami w trakcie spotkań:

- 19 października 2021 r. spotkania informacyjno-warsztatowe (podsumowanie diagnozy i rozpoczęcie kształtowania założeń rozwoju):
 - godz. 12:00 – przedstawiciele Rady Miejskiej w Kolbuszowej, Sołtysi oraz przedstawiciele Zarządów Osiedli;
 - godz. 15:00 – spotkanie otwarte dla mieszkańców;
- 1 marca 2022 r. – wewnętrzne spotkanie roboczo-konsultacyjne z władzami gminy (dyskusje na temat założeń i priorytetowych zadań do realizacji w ramach strategii, omówienie propozycji projektów);

- 11 maja 2022 r. – wewnętrzne spotkanie roboczo-konsultacyjne z władzami gminy;
- 8 czerwca 2022 r. – otwarte spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami gminy oraz z przedstawicielami Rady Miejskiej, Sołtysami i przedstawicielami Zarządów Osiedli.

Oprócz oficjalnych spotkań z mieszkańcami i interesariuszami, na ostateczny kształt dokumentu składało się wiele rozmów telefonicznych i osobistych oraz korespondencji e-mailowej autorów niniejszego opracowania z przedstawicielami samorządu gminy i jego pracownikami.

Elementem partycypacji były również konsultacje społeczne:

- projektu *Diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa* przeprowadzone w dniach 24.11–15.12.2021 r.;
- projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*, przeprowadzone w dniach 16.05–20.06..2022 r.

Mieszkańcy zostali włączeni w proces konsultacji społecznych *Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Kolbuszowa*, a następnie projektu dokumentu *Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*. W obu przypadkach mieszkańcy informowani byli o konsultacjach poprzez ogłoszenia na stronie internetowej gminy, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej. W obu przypadkach uwagi i wnioski zbierane były w formie papierowej i elektronicznej, z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Formularze konsultacyjne wraz z projektami dokumentów dostępne były w wersji papierowej w sekretariacie Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej oraz w wersji elektronicznej na oficjalnej stronie internetowej gminy i w Biuletynie Informacji Publicznej. Wypełnione czytelnie formularze można było dostarczyć:

- a) drogą elektroniczną na adres e-mail: konsultacje@ekolbuszowa.pl;
- b) drogą korespondencyjną na adres Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, ul. Obrońców Pokoju 21, 36-100 Kolbuszowa, z dopiskiem *Konsultacje społeczne – Diagnoza Kolbuszowa*;
- c) bezpośrednio do budynku Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, w godzinach pracy Urzędu.

W przypadku konsultacji samej Strategii, uwagi zbierane były również w formie uwag ustnych do protokołu, a także zorganizowane było otwarte spotkanie konsultacyjne. Niezwłocznie po przeprowadzeniu konsultacji społecznych projektu niniejszego dokumentu sporządzony został *Raport z konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Gminy*

Kolbuszowa na lata 2021–2027. W trakcie konsultacji społecznych w wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi. 17.06.2022 r. wpłynęło pismo RZ.RPP.610.102.2022.MC z pozytywną opinią Dyrektora RZGW w Rzeszowie. Raport z konsultacji został opublikowany w dniu 13 lipca 2022 r. na oficjalnej stronie internetowej Gminy Kolbuszowa (kolbuszowa.pl) oraz na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej (bip.kolbuszowa.pl).

Włączenie mieszkańców jest istotne nie tylko na etapie analiz, opracowania Diagnozy i opracowania Strategii, ale też podczas wdrażania Strategii i jej oceny. Mieszkańcy będą brać udział w pracach nad ewentualną aktualizacją dokumentu (będą mogli zainicjować aktualizację i/lub brać udział w konsultacjach społecznych projektu aktualizowanego dokumentu). Przy okazji realizacji projektów strategicznych, na etapie projektowym, organizowane będą spotkania z mieszkańcami. Mieszkańcy będą informowani o etapach realizacji projektów strategicznych, dodatkowo publikowane do publicznej wiadomości będą raporty z monitoringu Strategii.

6.3. Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – wpływ zadań na środowisko

Stosownie do art. 57 ust. 1 pkt. 2, art. 58 ust. 1 pkt. 2 oraz na podstawie art. 48 ust. 1 i ust. 5-6 *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 z późn. zm.) organ opracowujący projekt Strategii zwrócił się w dniu 16.05.2022 r. do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie (PWIS) oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie (RDOŚ) z wnioskiem o podjęcie decyzji umożliwiającej odstąpienie od obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. *Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*.

W przypadku, gdy realizacja postanowień Strategii Rozwoju lub jej zmiana nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, można odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (art. 48 ust. 1). Odstąpienie wymaga wcześniejszego uzgodnienia z właściwym organem ochrony środowiska oraz organem inspekcji sanitarnej. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga uzasadnienia, którego zakres określony został w art. 49 ww. ustawy. Szczegółowe uzasadnienie pozwala na zidentyfikowanie ewentualnych zagrożeń oraz na ocenę, iż realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Opracowanie uzasadnienia stanowi etap diagnozy wpływu opracowywanego dokumentu na prawnie chronione komponenty środowiska naturalnego i pozwala dostosować niezbędne do zastosowania narzędzia ich ochrony do skali poruszanej w nim problematyki.

Do wniosków do PWIS i RDOŚ załączono, zgodnie z art. 49 *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii. W uzasadnieniu tym wskazano stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć, opisano powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach, a także przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska, wskazano również powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska. W uzasadnieniu znalazła się informacja o tym,

że *Strategia Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027* zawiera 4 projekty strategiczne, które mają na celu poprawę stanu środowiska naturalnego, zwiększenie komfortu i jakości życia mieszkańców gminy, wzrost bezpieczeństwa publicznego, poziomu wiedzy i przedsiębiorczości mieszkańców. Działania, które wskazano do realizacji w ramach dokumentu, będą przede wszystkim oddziaływać pozytywnie na ludzi i dobra materialne. Wyznaczone cele są zbieżne z potrzebami mieszkańców oraz wynikają ze zdiagnozowanych problemów występujących na terenie gminy. Osiągnięcie celów przyczyni się tym samym w sposób bezpośredni i pośredni do poprawy jakości życia mieszkańców.

W uzasadnieniu wskazano, że w projektach strategicznych określonych w Strategii przedstawiono zakres, który na etapie tworzenia dokumentu jest jedynie koncepcją, z przewidywanymi ramami finansowymi i przybliżoną, najczęściej z dokładnością do miejscowości, lokalizacją. Projekty te są w fazie koncepcyjnej – dla większości nie ma konkretnych projektów budowlanych, planów, pozwoleń czy decyzji. Przed realizacją każdego projektu przeprowadzone zostaną odpowiednie procedury, w tym środowiskowe. Gmina oraz wykonawcy zadbają o uzyskanie wszelkich pozwoleń koniecznych do rozpoczęcia prac oraz skonsultują ich rodzaj i zakres z odpowiednimi instytucjami.

W dniu 01.06.2022 r. do Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej wpłynęło pismo znak SNZ.9020.1.39.2022.RD od Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie, w którym stwierdzono, odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*. Zgodnie z uzasadnieniem decyzji przedstawionym w przedmiotowym piśmie „Charakter planowanych w Strategii działań, rodzaj i skala oddziaływania na środowisko oraz cechy obszaru objętego spodziewanym oddziaływaniem sugerują, że realizacja zadań proponowanych w dokumencie nie powinna powodować znaczącego oddziaływania na środowisko. Przewidziane działania infrastrukturalne realizowane będą w celu poprawy jakości środowiska w perspektywie wieloletniej. Analiza przedstawionych dokumentów wskazuję, że: określone w nim działania wpisują się w cele ochrony środowiska, określone na poziomie krajowym, wojewódzkim i gminnym, realizacja działań powinna spowodować poprawę bezpieczeństwa ekologicznego i jakości środowiska, co wpłynie na poprawę jakości życia mieszkańców gminy”.

W dniu 21.06.2022 r. do Urzędu Gminy Kolbuszowa wpłynęło pismo znak WOŚ.410.1.34.2022.AP.2 od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie

(dalej: Regionalny Dyrektor) dotyczące strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*, w którym uwzględniając zakres i charakter działań w przedmiotowym projekcie dokumentu, stwierdzono także iż, nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Spis schematów

Schemat 1 Programowanie rozwoju.....	31
Schemat 2 Układ celów operacyjnych w przenikających się wymiarach: społecznym, gospodarczym i przestrzenno-środowiskowym wraz ze wskazaniem projektów strategicznych realizujących te cele	33
Schemat 3 Powiązania kierunków działań z projektami strategicznymi	62
Schemat 4 Instytucjonalna struktura systemu wdrażania, monitorowania, ewaluacji i aktualizacji <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i>	125
Schemat 5 Logika powiązań głównych założeń dokumentu ze wskaźnikami osiągnięcia oczekiwanych rezultatów	126

Spis tabel

Tabela 1 Schemat analizy SWOT	22
Tabela 2 Analiza SWOT	22
Tabela 3 Drzewo problemów	29
Tabela 4 Drzewo celów	30
Tabela 5 Plan operacyjny	35
Tabela 6 Matryca logiczna powiązania kierunków działań ze zdiagnozowanymi problemami, potrzebami i/lub potencjałami gminy oraz założeniami wojewódzkiej strategii rozwoju	44
Tabela 7 Projekt strategiczny nr 1	51
Tabela 8 Projekt strategiczny nr 2.....	53
Tabela 9 Projekt strategiczny nr 3.....	56
Tabela 10 Projekt strategiczny nr 4.....	58
Tabela 11 Możliwe źródła finansowania projektów strategicznych i zadań w ramach <i>Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027</i>	67
Tabela 12 Generalna, przewidywana kwota wydatków na realizację Strategii, w ramach poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych	72
Tabela 13 Wykaz powiązań celów Strategii z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego rzędu	73
Tabela 14 Wskaźniki oddziaływania rozwoju	127
Tabela 15 Wskaźniki produktu i rezultatu do osiągnięcia w wyniku realizacji Strategii	130

Tabela 16 Dokumenty na poziomie lokalnym – ocena aktualności i spójności w kontekście zapisów Strategii	138
---	-----

Spis map

Mapa 1 Czas dojazdu do wybranych ośrodków miejskich z Gminy Kolbuszowa	92
Mapa 2 Gmina Kolbuszowa – uwarunkowania: sieć osadnicza, sieć komunikacyjna, pokrycie terenu, sieć wodna, wybrane elementy dziedzictwa kulturowego i historycznego	94
Mapa 3 Wybrane usługi publiczne na terenie Miasta Kolbuszowa	96
Mapa 4 Gmina Kolbuszowa – uwarunkowania, budowa geologiczna	97
Mapa 5 Gmina Kolbuszowa – uwarunkowania, położenie gminy względem JCWP, JCWPd, GZWP.....	98
Mapa 6 Formy ochrony przyrody na terenie Gminy Kolbuszowa oraz położenie w stosunku do sieci korytarzy ekologicznych.....	99
Mapa 7 Fragment mapy <i>Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego</i> – Struktura funkcjonalno-przestrzenna	103
Mapa 8 Fragment mapy <i>Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego</i> – komunikacja i infrastruktura techniczna	105
Mapa 9 Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej Gminy Kolbuszowa	106
Mapa 10 Granice obszaru LGD Siedlisko.....	119
Mapa 11 Lokalny obszar strategicznej interwencji – obszar rewitalizacji w Gminie Kolbuszowa.....	121

Spis rysunków

Rysunek 1 Legenda do treści mapy <i>Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego</i> – Struktura funkcjonalno-przestrzenna	104
Rysunek 2 Terytorialny zasięg programu Polska Wschodnia.....	108
Rysunek 3 Miejskie Obszary Funkcjonalne	109
Rysunek 4 Obszary zagrożone trwałą marginalizacją – poziom regionalny	112
Rysunek 5 Obszary wiejskie województwa podkarpackiego	113
Rysunek 6 Obszary funkcjonalne o znaczeniu ponadregionalnym	117
Rysunek 7 Obszary funkcjonalne o znaczeniu regionalnym	118

Spis załączników

Załącznik nr 1 – Raport z badania ankietowego prowadzonego w dniach 11–31.01.2022 r. podczas procesu planistycznego

Załącznik nr 2 – Ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 – ewaluacja ex-ante